**Проект**



**Стратегия  
социально-экономического развития Белокалитвинского района**

**на период до 2030 года**

Белая Калитва

2018

Содержание

[Введение 5](#_Toc531088415)

[1. Общая характеристика социально-экономического развития Белокалитвинского района 7](#_Toc531088416)

[1.1 Историко-географическая характеристика 7](#_Toc531088417)

[1.2 Природно-ресурсный потенциал 10](#_Toc531088418)

[1.3 Социально-экономический потенциал 11](#_Toc531088419)

[1.4 SWOT-анализ социально-экономической ситуации 13](#_Toc531088420)

[2. Система целеполагания стратегии 19](#_Toc531088421)

[2.1 Миссия 19](#_Toc531088422)

[2.2 Цели социально-экономического развития 19](#_Toc531088423)

[2.3 Сценарии развития Белокалитвинского района 20](#_Toc531088424)

[3. Комплексный анализ социально-экономического развития Белокалитвинского района 25](#_Toc531088425)

[3.1 Экономическая политика 25](#_Toc531088426)

[3.1.1 Агропромышленный комплекс 25](#_Toc531088427)

[3.1.2. Промышленность 36](#_Toc531088428)

[3.1.3 Строительный комплекс 46](#_Toc531088429)

[3.1.4 Малый и средний бизнес 55](#_Toc531088430)

[3.1.5 Потребительский рынок 66](#_Toc531088431)

[3.1.6 Инвестиционная деятельность 71](#_Toc531088432)

[3.1.7 Финансовая инфраструктура 79](#_Toc531088433)

[3.1.8 Туристский потенциал территории 83](#_Toc531088434)

[3.2 Социальная политика 89](#_Toc531088435)

[3.2.1 Здравоохранение 89](#_Toc531088436)

[3.2.2 Образование и наука 97](#_Toc531088437)

[3.2.3 Культура 103](#_Toc531088438)

[3.2.4 Физическая культура и спорт 109](#_Toc531088439)

[3.2.5 Доходы, труд и занятость 123](#_Toc531088440)

[3.2.6 Жилищная сфера 130](#_Toc531088441)

[3.2.7 Демография и миграция 143](#_Toc531088442)

[3.2.8 Молодежная политика 150](#_Toc531088443)

[3.2.9 Социальное обслуживание и защита населения 166](#_Toc531088444)

[3.3 Пространственная политика 171](#_Toc531088445)

[3.3.1 Дорожно-транспортный комплекс 171](#_Toc531088446)

[3.3.2 Инженерная инфраструктура и ЖКХ 184](#_Toc531088447)

[3.3.3 Экология 207](#_Toc531088448)

[4. Приоритетные направления и мероприятия 214](#_Toc531088449)

[4.1 Экономическая политика 214](#_Toc531088450)

[4.1.1 Агропромышленный комплекс 214](#_Toc531088451)

[4.1.2 Промышленность 215](#_Toc531088452)

[4.1.3 Строительный комплекс 216](#_Toc531088453)

[4.1.4 Малый и средний бизнес 217](#_Toc531088454)

[4.1.5 Потребительский рынок 217](#_Toc531088455)

[4.1.6 Инвестиционная деятельность 218](#_Toc531088456)

[4.1.7 Финансовая инфраструктура 219](#_Toc531088457)

[4.1.8 Туристский потенциал территории 219](#_Toc531088458)

[4.2 Социальная политика 220](#_Toc531088459)

[4.2.1 Здравоохранение 220](#_Toc531088460)

[4.2.2 Образование и наука 221](#_Toc531088461)

[4.2.3 Культура 222](#_Toc531088462)

[4.2.4 Физическая культура и спорт 223](#_Toc531088463)

[4.2.5 Доходы, труд и занятость 226](#_Toc531088464)

[4.2.6 Жилищная сфера 227](#_Toc531088465)

[4.2.7 Демография и миграция 229](#_Toc531088466)

[4.2.8 Молодежная политика 230](#_Toc531088467)

[4.2.9 Социальное обслуживание и защита населения 233](#_Toc531088468)

[4.3 Пространственная политика 234](#_Toc531088469)

[4.3.1 Дорожно-транспортный комплекс 234](#_Toc531088470)

[4.3.2 Инженерная инфраструктура и ЖКХ 238](#_Toc531088471)

[4.3.3 Экология 241](#_Toc531088472)

[5. Управление реализацией и финансовое обеспечение Стратегии 242](#_Toc531088473)

[5.1 Управление реализацией Стратегии 242](#_Toc531088474)

[5.2 Финансовое обеспечение Стратегии 243](#_Toc531088475)

[5.3 Система мер, обеспечивающих реализацию Стратегии 244](#_Toc531088476)

[6. Контроль и мониторинг реализации Стратегии 246](#_Toc531088477)

[6.1 Порядок осуществления мониторинга 246](#_Toc531088478)

[6.2 Муниципальное программирование и корректировка Стратегии 247](#_Toc531088479)

[Приложения 250](#_Toc531088480)

Приложение 1 – Организационно-функциональная матрица 251

Приложение 2 – Перечень муниципальных программ 253

Приложение 3 – План мероприятий по реализации Стратегии 259

Приложение 4 – Перечень стратегических инвестиционных проектов Белокалитвинского района до 2030 года 305

Приложение 5 – Перечень стратегических инвестиционных проектов муниципальных поселений Белокалитвинского района до 2030 года 355

# Введение

Стратегия социально-экономического развития Белокалитвинского района до 2030 года (далее Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и является ключевым документом стратегического планирования на муниципальном уровне, который опирается на стратегические документы регионального и федерального уровня, включая Прогноз научно-технологического развития России на период до 2030 года, Прогноз долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, Прогноз социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года. Основные положения Стратегии основываются на документах целеполагания федерального уровня (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Распоряжение Правительства РФ от 05.09.2011 №1538-р Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года), а также регионального уровня (Постановление Законодательного Собрания Ростовской области от 30.10.2007 №2067 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года»; Областной закон Ростовской области от 20.10.2015 №416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области») и на иных федеральных и региональных документах, разрабатываемых по отраслевому и территориальному принципу. Стратегия учитывает все имеющиеся документы планирования и программирования федерального уровня, а также Стратегию социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года.

Будучи основным элементом системы целеполагания муниципального образования, Стратегия опирается также на прогнозные документы муниципального уровня, такие как Прогноз социально-экономического развития Белокалитвинского района на 2018-2020 годы.

Стратегия представляет собой документ муниципального стратегического планирования, определяющий цели и задачи социально-экономического развития Белокалитвинского района на долгосрочный период. Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией, формулируются исходы из комплексного анализа достигнутого уровня развития района, ключевых проблем и перспектив района, а также миссии и системы целевых показателей развития муниципального образования.

Комплексный ответ на вызовы социально-экономического развития Белокалитвинского района формируется в соответствии с системой целеполагания, которая формирует миссию муниципального образования.

Миссия муниципального образования конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии выделяются два типа целей:

- динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – природно-антропогенная среда) и предусматривают интенсивное количественное изменение характеризующего его индикатора;

- структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования, то есть трансформацию ее структуры, устранение диспропорций.

Степень достижения целей выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Белокалитвинского района основан на решении приоритетных задач и реализации конкретных мероприятий. Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё. Реализация конкретных мероприятий направлена на формирование трансформационного и мультипликативного эффектов для социально-экономической системы муниципального образования.

# 1. Общая характеристика социально-экономического развития Белокалитвинского района

## 1.1 Историко-географическая характеристика

Белокалитвинский район – муниципальное образование Ростовской области, расположенное в центральной ее части. Численность населения муниципального образования – 93,3 тыс. человек.

Площадь территории района составляет 2653 кв. км. Протяженность территории района с севера на юг составляет 150 км. На севере территория Белокалитвинского района граничит с Тарасовским и Милютинским районами, на востоке с Тацинским районом, на юге с Константиновским, Усть-Донецким и Октябрьским районами и на западе с Красносулинским и Каменским районами Ростовской области. Районным центром муниципального образования является город Белая Калитва.

Преимуществом экономико-географического положения г. Белая Калитва является его близость к промышленным центрам Ростовской области: расстояние до г. Каменск-Шахтинского составляет 55 км, до г. Зверево – 69 км, до г. Шахты – 86 км. Расстояние между г. Белой Калитвой и областным центром, г. Ростовом-на-Дону, составляет 168 км. Город Москву от города Белая Калитва отделяет 1001 км, соседние областные центры - г. Волгограда и г. Краснодара - 323 км и 433 км соответственно.

Расстояние от г. Белая Калитва до аэропорта «Платов» г. Ростова-на-Дону составляет 126 км, до речного порта г. Ростова-на-Дону 168 км, до речного порта Усть-Донецкий - 108 км, до морских портов г. Таганрога и г. Азова 258 км и 213 км соответственно.

Статус и границы муниципального образования «Белокалитвинский район» определены Областным законом от 14 декабря 2004 года № 218-ЗС «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования «Белокалитвинский район» и муниципальных образований в его составе».

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Рисунок 1.1.1.  Положение Белокалитвинского района в Ростовской области | Рисунок 1.1.2. Административное деление Белокалитвинского района |

В состав Белокалитвинского района входят 12 поселений, из которых

*2 – городские*:

- Белокалитвинское городское поселение (город Белая Калитва, хутор Бородинов, хутор Дядин, хутор Поцелуев);

- Шолоховское городское поселение (рабочий посёлок Шолоховский).

*10 поселений - сельские*:

- Богураевское сельское поселение (хутор Богураев, станция Богураево, посёлок Бондарный, хутор Какичев, хутор Мечетный, посёлок Скальный, хутор Чапаев);

- Горняцкое сельское поселение (посёлок Горняцкий, станция Грачи, хутор Крутинский, хутор Погорелов);

- Грушево-Дубовское сельское поселение (хутор Грушевка, хутор Голубинка, хутор Дубовой, хутор Казьминка, хутор Семимаячный, хутор Чернышев);

- Ильинское сельское поселение (хутор Ильинка, хутор Анновка, хутор Березово-Федоровка, хутор Васильевский, село Головка, хутор Гусынка, хутор Западный, хутор Калиновка, хутор Корсунка, хутор Курнаковка, хутор Лагутьевский, хутор Марьевка, хутор Мирошниковский, хутор Новопокровский, хутор Раздолье, хутор Таловка, хутор Шарковка);

- Коксовское сельское поселение (посёлок Коксовый, посёлок Разъезд Васильевский, посёлок Русичи);

- Краснодонецкое сельское поселение (станица Краснодонецкая, хутор Богатов, посёлок Красноводский, хутор Насонтов, хутор Наумов, хутор Нижнесеребряковский, хутор Ольховчик, хутор Романов, хутор Усть-Быстрый, хутор Янов);

- Литвиновское сельское поселение (село Литвиновка, хутор Демишев, хутор Дубовой, хутор Кононов, хутор Кочевань, хутор Титов);

- Нижнепоповское сельское поселение (хутор Нижнепопов, хутор Апанасовка, хутор Верхнепопов, хутор Дороговский, хутор Живые Ключи, хутор Муравейник, хутор Павлов, посёлок Сосны);

- Рудаковское сельское поселение (хутор Ленина, хутор Рудаков);

- Синегорское сельское поселение (посёлок Синегорский, посёлок Боярышниковый, посёлок Виноградный, хутор Западный, посёлок Мельничный, хутор Почтовый, посёлок Углекаменный, посёлок Ясногорка).

Официально образование Белокалитвинского района датируется 1923 годом, однако, первое поселение — казачий городок — появилось на этой территории еще в 1703 году по Указу Петра I. Затем городок превратился в станицу Усть-Белокалитвинскую. По сведениям 1859 г., отраженным в Списке населенных мест земли Войска Донского, казачья станица Усть-Белокалитвенская, расположенная при реке Донец в 50 верстах от окружной станицы Каменской, состояла из 232 дворов, с количеством жителей 629 мужского пола, 638 женского пола. Станица на тот момент входила в состав Донецкого округа.

В 1924 году образованный уже в составе Донецкой губернии УССР Белокалитвинский район вошел в состав Северо-Кавказского края, затем в 1931 году был упразднён, а территория включена в Шахтинский угольный район. В 1934 году район был вновь образован. В 1941 году станица Усть-Белокалитвинская получила статус рабочего поселка и другое название - Белая Калитва. В 1963 году район был вновь упразднён, а затем восстановлен 12 января 1965 года. С 1954 по 1957 годы район находился в составе существовавшей тогда Каменской области, образованной из северных районов Ростовской, а также частей Воронежской и Сталинградской областей.

В 1958 году рабочий посёлок Белая Калитва преобразован в город районного подчинения и стал центром Белокалитвинского района. С 1988 года город и район являются территориальной областной единицей с общим административным управлением. 26 ноября 2004 года муниципальное образование Белокалитвинский район наделено статусом муниципального района с административным центром в городе районного подчинения Белая Калитва.

## 1.2 Природно-ресурсный потенциал

Белокалитвинский район находится в зоне умеренного климата. Зима в районе слабо неустойчивая. Самый холодный месяц - январь со среднемесячной температурой -6,7°С. Продолжительность периода с устойчивыми морозами около трёх месяцев. Лето в районе умеренно жаркое, среднемесячные температуры воздуха в июле +22,23°С. Максимальное количество осадков выпадает в июле 51 мм, минимальное в сентябре 25 мм, при среднегодовом количестве осадков 419 мм.

По геолого-структурным признакам Белокалитвинский район входит в число девяти основных угленосных районов Восточного Донбасса. На территории района обнаружены запасы ряда полезных ископаемых - антрацита, коксующегося угля, известняка, крупнозернистого и слабоглинистого песчаника, глины и суглинков, силикатных песков, строительного камня.

Почвы Белокалитвинского района в основном южные и обыкновенные чернозёмы. Обыкновенные чернозёмы занимают наиболее возвышенные участки территории, их плодородие оценивается в 60-90 баллов по стобалльной шкале. На севере района почвы в основном представлены южными чернозёмами, подстилаемыми красно-бурыми глинами, жёлто-бурыми лёссовидными глинами и суглинками. Плодородие этих почв оценивается до 60 баллов, так как для них характерен постоянный дефицит влаги.

Природа Белокалитвинского района отличается уникальным разнообразием, опровергая привычное представление о донской степи. На территории района сочетаются равнины и горы Донецкого кряжа, степи и леса. Район чрезвычайно богат водными ресурсами, по его территории протекает семь рек, среди них самые крупные Северский Донец, Калитва, Лихая, Кундрючья, Быстрая. Лесной фонд Белокалитвинского района представлен в основном пойменными лесами. На территории района располагаются памятники природы: Урочище Черная балка, Урочище Филькино (байрачные леса), Сосновый бор (искусственные насаждения сосны), гора Караул (выход пород каменноугольного возраста на юго-востоке г. Белая Калитва). В пойменных лесах района расположены охотничьи угодья. В течение трех сезонов, исключая лето, здесь возможна охота на водоплавающую дичь, перепелов, куропаток, фазанов, копытных (оленя, косулю, кабана, лань, лося), а также на пушных зверей (зайца-русака, лисицу, енотовидную собаку).

## 1.3 Социально-экономический потенциал

Среди муниципальных образований Ростовской области в плане развития экономики и социальной сферы Белокалитвинский район традиционно имеет значимые позиции. Многообразие экономических ресурсов - отличительная черта Белокалитвинского района. Муниципальный район является крупным индустриальным центром Ростовской области с высоким уровнем развития обрабатывающей промышленности, значительное место в которой занимает металлургический комплекс.

Деятельность одного из крупнейших предприятий - АО «Алюминий Металлург Рус» (ранее - Белокалитвинское металлургическое производственное объединение) обуславливает лидирующие позиции цветной металлургии в промышленности района. Одиннадцать предприятий металлургии и металлообработки формируют развитие важнейшего сектора экономики муниципального образования.

Кроме АО «Алюминий Металлург Рус», это - ООО «Алунекст», ООО «БК- Алпроф», ООО «Энерго Алюминий», ЗАО «Феррум», ООО «Алком - М», ООО «Алувин», ООО «СБЛ-Регион», ООО «Прессовый инструмент», ООО «Белокалитвинский ремонтно-механический завод», ООО «Аэро Цвет». Малый бизнес муниципального образования также успешно развивается в сфере обрабатывающей промышленности. Наибольшая доля оборота среди субъектов малого бизнеса муниципального образования приходится на малые предприятия обрабатывающих производств, в 2017 году она составила 40,8%.

Наличие плодородных земель обеспечивает успешное развитие сельского хозяйства. Запасы антрацита дают муниципальному образованию статус угледобывающего центра Восточного Донбасса. Другим системообразующим предприятием является ООО «Шахтоуправление «Садкинское», занимающееся добычей и переработкой угля. В 2017 году введена в эксплуатацию групповая обогатительная фабрика «Садкинская». Успешно работают и камнедобывающие предприятия Белокалитвинского района. ОАО «Апанасовское» и ОАО «Богураевнеруд» входят в число ведущих производителей щебня.

Богатая история, давние традиции донского казачества, великолепная природа, возможности для охоты и рыболовства делают Белокалитвинский район привлекательным для туристов. Белокалитвинский район относится к Северско-Донецкому рекреационному району – одному из пяти рекреационных районов области. Белая Калитва признается одним из туристских центров Ростовской области, через который проходит маршрут «Большая подкова». Реализация туристского потенциала имеет большое значение и для развития туризма Ростовской области в целом.

Рисунок 1.2.1. Совокупная структура отраслей экономики Белокалитвинского района (2016 год, по объему оборотов)

Под озимыми культурами урожая 2018 года было занято 61,1 тыс. га пашни, в том числе под озимыми зерновыми – 60,1 тыс. га, масличными – 1,0 тыс. га. Посев озимых произведен с минеральными удобрениями на площади более 47,8 тыс. га или 77% от всей посевной площади, внесено 2,3 тыс. тонн в действующем веществе.

Весной 2018 года закуплено и внесено 7,5 тыс. тонн минеральных удобрений, или 2,7 тыс. тонн в действующем веществе. Подкормлено озимых культур на площади 58,5 тыс. га (95% от общей посевной площади).

В 2018 году посеяно яровых культур на площади 49,6 тыс. га (100% к плану), из них пшеницы – 0,1 тыс. га; ячменя – 5,2 тыс. га; овса – 0,5 тыс. га; кукурузы – 5,0 тыс. га; просо –1,7 тыс. га; зернобобовых – 4,7 тыс. га; сорго – 1,4 тыс. га; подсолнечника – 26,7 тыс. га; горчицы – 0,8 тыс. га; сафлора – 0,3 тыс. га; льна – 3,2 тыс. га.

Численность занятых в экономике Белокалитвинского района в 2017 годы составила 27,38 тысяч человек, что составляет 29,35% от общей численности жителей района и 56,96% от численности населения в трудоспособном возрасте. Среднемесячная заработная плата работников территории по состоянию на 01.10.2018г. составила 24293,5 рублей.

В Белокалитвинском районе уровень безработицы по состоянию на 01.10.2018 составил 0,86%. За 9 месяцев 2018 года в службу занятости обратились за содействием в поисках подходящей работы 3141 человек. По сравнению с аналогичным периодом 2017 года численность обратившихся граждан снизилась на 8,9%. За 9 месяцев 2018 года трудоустроено 2773 человека, что составило 88,3% от общего количества обратившихся в службу занятости граждан.

В 2017 году на территории района функционировало 12 амбулаторно-поликлинических организаций, 31 фельдшерско-акушерский пункт, 1 отделение скорой медицинской помощи. Численность врачей всех специальностей – 201 человек, численность среднего медицинского персонала – 665 человек. По численности врачей на 10000 человек населения Белокалитвинский район занимал в 2016 году 3 место среди муниципальных районов области, по численности среднего медицинского персонала на 10000 человек населения – 9 место. По показателю мощности амбулаторно-поликлинических организаций в расчёте на 10000 человек населения (посещений в смену) район устойчиво занимает первое место среди муниципальных районов области.

Число общеобразовательных организаций в Белокалитвинском районе в 2017 году составило 39, численность обучающихся в них – 9386 человек. В районе функционируют 2 профессиональные образовательные организации, осуществляющие подготовку специалистов среднего звена, в которых в 2017 году обучались 820 человек (выпуск специалистов в 2017 году – 216 человек).

На территории района функционирует Белокалитвинский историко-краеведческий музей, 44 учреждения культурно-досугового типа, 41 библиотека.

Численность пенсионеров в районе в 2017 году составила 38049 человек (40,78% от общей численности жителей района). В 2017 году на территории района функционировали 4 стационарных учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов-взрослых, в которых проживало 125 человек. Кроме того, на территории района имеется 1 центр социального обслуживания и 2 учреждения социальной помощи семье и детям.

## 1.4 SWOT-анализ социально-экономической ситуации

Концептуальная основа Стратегии направлена на гармоничное развитие экономической, социальной и пространственных сфер муниципального района, которое будет реализовано посредством трех региональных направлений муниципальной политики. SWOT-анализ социально-экономической ситуации и пространственного развития Белокалитвинского района представлен в таблицах 1.4.1-1.4.3.

**Таблица 1.4.1 – SWOT-анализ: экономическая сфера**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| сохранившийся производственный потенциал, рост индекса промышленного производства;  наличие крупных промышленных предприятий, являющихся системообразующими для экономики Ростовской области;  достаточная продолжительность периода со средней температурой выше 10 ºС, позволяющая выращивать такие сельскохозяйственные культуры, как озимая пшеница, яровой ячмень, горох, подсолнечник, просо, картофель, огурцы, помидоры;  успешное развитие птицеводства (в 2017 году показатель производства яиц на душу населения в хозяйствах всех категорий превысил аналогичную величину, рассчитанную для области в целом, более чем в три раза);  большая доля в структуре оборота малого и среднего бизнеса принадлежит сектору обрабатывающих производств;  рост объема инвестиций в основной капитал малых предприятии;  развитие системы государственной поддержки малого и среднего бизнеса, в частности, в инвестировании и кредитовании;  рост туристического потока, отражающий повышение туристической привлекательности муниципального образования;  рост оборота розничной торговли, общественного питания, платных услуг населению;  увеличение количества и успешная реализация инвестиционных проектов на территории муниципального образования;  повышение активности и увеличение количества организаций финансовой инфраструктуры на территории муниципального образования | дефицит квалифицированных кадров;  значительные издержки предприятий на электроэнергию ввиду высоких тарифов;  низкая доступность заемных средств для финансирования проектов;  низкая инновационная активность предприятий;  территория Белокалитвинского района расположена в засушливой зоне, и для получения высоких устойчивых урожаев овощных культур необходимо постоянное искусственное орошение;  значительные административные барьеры для малого бизнеса;  невысокая активность малого и среднего бизнеса в сфере экспорта;  недостаточная реализация кооперационных связей малого и крупного бизнеса;  слабое развитие туристской инфраструктуры муниципального образования;  низкий платежеспособный спрос населения;  недостаток инвестиционных площадок с соответствующим инфраструктурным обеспечением;  неравномерное расположение финансовых учреждений и их отделений на территории Белокалитвинского района;  неразвитый рынок жилой недвижимости, в т.ч. за счет низкого платежеспособного спроса населения;  высокая доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| восстановление внутреннего спроса на продукцию системообразующих предприятий (металлургической промышленности);  большой объем предстоящего жилищного строительства и его мультипликативный эффект;  повышение внимания к проблеме роста производительности труда в российской промышленности со стороны государства;  повышение урожайности сельскохозяйственных культур за счёт внесения минеральных удобрений и удельного веса площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посева;  повышение значимости малых и средних предприятий в развитии инновационного процесса на уровне государственных программ;  развитие институтов поддержки малого и среднего бизнеса;  рост туристического потока и популярности развлечений и отдыха, развитие экологического и сельского туризма, развитие туризма «выходного дня»;  рост оборота розничной торговли, развитие Интернет-торговли;  развитие дистанционных технологий банковского обслуживания, автоматизации бизнес-процессов в финансовых организациях, развитие технологии блокчейн | затянувшийся процесс реструктуризации отрасли угольной промышленности;  снижение цен на цветные металлы и их волатильность, падение внутреннего спроса на энергетический угольмогут оказать дестабилизирующее влияние на хозяйственную деятельность системообразующих предприятий;  угроза сохранения низкого платежеспособного спроса населения;  около 30% южных черноземов, подвержены водной эрозии;  риски возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций. |

**Таблица 1.4.2 – SWOT-анализ: социальная сфера**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| наличие в районе всех служб социально помощи, в том числе и социального такси;  отсутствие очерёдности в дошкольные образовательные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет;  богатое культурно-историческое наследие района;  достаточно высокий охват населения самодеятельными видами творчества. | миграционный отток лиц трудоспособного возраста;  снижение среднегодовой численности занятых в экономике;  значительные диспропорции спроса и предложения на рынке труда;  значительное отставание величины среднего уровня оплаты труда от среднего значения по региону в сочетании с существенной дифференциацией средней величины оплаты труда в различных отраслях экономики района;  недостаточная обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом;  наличие очерёдности в дошкольные образовательные учреждения для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;  недостаточная обеспеченность доступа к высокоскоростному Интернету в учреждениях образования и культуры. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| наличие возможностей для развития системы среднего профессионального образования на базе существующих образовательных учреждений в соответствии с потребностями рынка труда района;  реализация механизма целевой подготовки специалистов по востребованным в районе профессиям (в первую очередь – врачей);  создание благоприятных социальных условий для привлечения специалистов по востребованным в районе профессиям. | снижение общей численности населения района происходит более высокими темпами, чем в целом по области;  снижение рождаемости и естественная убыль населения;  высокая смертность населения в трудоспособном возрасте;  высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения. |

**Таблица 1.4.3 – SWOT-анализ: пространственная сфера**

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| наличие развитой автодорожной транспортной сети;  близость автомобильных дорог: федеральной автомобильной трассы М-21 «Волгоград - Каменск-Шахтинский – граница с Украиной» и областной автодороги «Шахты – Белая Калитва»;  наличие железнодорожной станции федерального значения «Белая Калитва СКЖД»;  стабильно функционирующая система наземного общественного транспорта;  наличие аэродрома местных воздушных авиалиний и взлетно-посадочных полос для сельскохозяйственной авиации;  наличие значительных водных ресурсов;  наличие речных причалов и возможность судоходства для суда класса «река-море»;  разветвлённая и обновленная система электроснабжения;  обновленная коммунальная инфраструктура  высокий уровень прозрачности энерго- и ресурсоснабжения; | неравномерное экономическое развитие района и значительная вытянутость территории в направлении с севера на юг;  высокая доля автодорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям;  значительный физический износ искусственных сооружений, путепроводов, мостов;  низкая обеспеченность питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности;  низкий уровень газификации района;  недостаточная инженерная защита населенных пунктов от подтопления;  слабая развитость общественно-деловой инфраструктуры;  низкая доля фактически освещенных улиц;  неудовлетворительный уровень качества городской среды г.Белая Калитва;  слабо развитая сеть водоотведения;  экологические проблемы, связанные с реструктуризацией угольной промышленности; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| высокая доступность электроэнергии для населения и бизнеса; материально-техническая готовность повышения надежности энерго- и ресурсоснабжения;  активное строительство межпоселковых газопроводов высокого давления;  наличие утвержденных планов и проектно-сметной документации по развитию газификации населенных пунктов района;  высокий потенциал привлечения заемных средств для финансирования капитальных затрат на разработку проектно-сметной документации и модернизацию инженерно-энергетической и коммунальной инфраструктуры;  накопленный опыт и активная разработка проектно-сметной документаций для обеспечения модернизации жилищно-коммунальной инженерной инфраструктуры;  перспектива устойчивой интеграции в зону двухчасовой транспортной доступности до крупнейших и крупных городских агломераций (эффект «сжатия пространства»);  активная деятельность общественных структур по вопросам ЖКХ | снижение транзитного грузооборота и пассажирооборота в связи с вооружённым конфликтом на востоке Украины;  снижение грузооборота речного транспорта в результате устаревания речного флота;  вероятность снижения грузооборота автомобильного транспорта из-за высокого износа искусственных сооружений, путепроводов, мостов;  усиление требований к качеству городской среды в условиях недостаточного бюджетного финансирования;  риски недофинансирования строительства инженерной и жилищно-коммунальной инфраструктуры;  неопределенные перспективы развития аэродрома местных воздушных авиалиний;  ухудшение экологической обстановки;  влияние неблагоприятных климатических условий; усиление требований к экологии и существенное увеличение затрат связанных с этим |

# 2. Система целеполагания стратегии

## 2.1 Миссия

Миссия Белокалитвинского района определяет его предназначение с позиции населяющих его людей, а также историческую роль, которую играет муниципальное образование в развитии Ростовской области и Юга России.

**Миссия Белокалитвинского района** состоит в создании условий для развития человеческого потенциала, комфортной жизни, труда и отдыха, предоставлении возможностей для индустриального развития, сохранении и преумножении культурного наследия и традиций Донского региона.

Видение Белокалитвинского района в 2030 году:

- комфортный, динамично развивающийся муниципальный район;

- значимый экономический, промышленный, туристский центр Юга России;

- жемчужина Донского края, хранящая свое богатое культурное наследие и казачьи традиции.

Миссия Белокалитвинского района призвана обеспечить согласие всех представителей общества, а также выработку общего понимания бизнеса и власти для достижения социального благополучия, сохранения уникальной природной экосистемы, повышения конкурентоспособности экономики, достижения намеченных производственных планов, а также воспитания патриотической молодежи на основе сохранения исторического наследия муниципального образования и преумножения колорита уникальной местной культуры.

## 2.2 Цели социально-экономического развития

Система целеполагания Стратегии Белокалитвинского района формируется в рамках трех политик: экономической, социальной и пространственной. Каждая политика имеет цели, направленные на:

- обеспечение социального благополучия населения;

- повышение конкурентоспособности Белокалитвинского района во внешней среде;

- обеспечение реализации целей смежных политик.

**1. Социальная политика:**

- предоставление населению качественных социальных услуг;

- обеспечение конкурентоспособности социальной сферы в борьбе за человеческий капитал;

- обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами;

- формирование территориальной доступности социальных услуг.

**2. Экономическая политика:**

- обеспечение материального благополучия и самореализации населения;

- повышение конкурентоспособности экономических субъектов на отраслевых рынках;

- обеспечение экономической основы для развития социальной сферы;

- сбалансированное территориальное экономическое развитие.

**3. Пространственная политика:**

- создание условий для комфортной жизнедеятельности;

- развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы;

- снятие инфраструктурных ограничений для социального развития;

- снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

## 2.3 Сценарии развития Белокалитвинского района

Стратегия социально-экономического развития Белокалитвинского района до 2030 года рассчитана на 12 лет (с 2019 до 2030 года), предполагает 2 горизонта стратегирования и делится на три этапа. Среднесрочное стратегирование нацелено на снятие ограничений роста на горизонте до 6 лет за счет постановки приоритетных задач. Долгосрочное стратегирование нацелено на реализацию возможностей развития на горизонте от 7 до 12 лет.

В случае необходимости один раз в три года будет проходить корректировка, а во время второго этапа – обновление Стратегии. Этапы реализации различаются по условиям, факторам, рискам социально-экономического развития и приоритетам Белокалитвинского района.

**Первый этап (2019-2021 гг.)** нацелен на снятие ограничений роста и базируется на реализации тех конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. В начале данного этапа будут сформированы программы развития ключевых экономических направлений. Темпы роста будут низкими в силу ряда общероссийских и региональных факторов.

**Второй этап (2022-2024 гг.)** продолжает снятие ограничений роста и базируется на расширении конкурентных преимуществ, которыми обладает экономика территории, и создание новых с целью повышения эффективности и управляемости экономики, значительного роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения и значительного роста конкурентоспособности. Внешняя конъюнктура улучшится, темпы роста повысятся. Будет сохраняться уникальная экосистема района.

**Третий этап (2025-2030 гг.)** нацелен на реализацию возможностей развития. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Белокалитвинского района будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

В прогнозе заложены два сценария развития: инерционный и базовый (целевой).

**Таблица 2.3.1 – Основные факторы реализации сценариев Стратегии Белокалитвинского района**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии | Инерционный | Базовый (целевой) |
| Управление изменениями | Реактивно-проактивное | Проактивное |
| Механизмы регионального управления | Компенсационные и стимулирующие меры поддержки | Изменения на уровне технологий и форматов |
| Ресурсы | Используются неэффективно | Используются эффективно |
| Возможности | Реализуются частично | Реализуются и создаются |
| Защита от рисков макросреды | Созданы и работают действенные механизмы защиты | Сформирована и функционирует система защиты от рисков |
| Темпы роста | На среднем уровне | На уровне территорий-лидеров |

**Инерционный** сценарий характеризуется социально-экономическим развитием под воздействием целенаправленных управленческих вмешательств, своевременно адаптирующих ситуацию к макроэкономическим изменениям, что позволяет достигать более высоких темпов роста. К использованию ресурсов применяются новые подходы и методы, ввиду чего они расходуются более рационально и эффективно. Старые проблемы при этом решаются, поскольку устраняются их первопричины. Вместе с тем, темпы роста основных показателей социально-экономического развития Белокалитвинского района находятся на среднем уровне.

При реализации данного сценария численность населения района продолжает снижаться, но темпы снижения при этом постепенно замедляются. Продолжится рост среднегодовой численности занятых в экономике, однако темпы роста остаются невысокими. Среднемесячная номинальная заработная плата растёт темпами более низкими по сравнению с областным уровнем. Сальдированный финансовый результат деятельности предприятий промышленности стабильно положителен, наблюдается тенденция к росту значения данного показателя.

**Таблица 2.3.2 – Индикативно-прогнозные показатели социально-экономического развития Белокалитвинского района в соответствии с инерционным вариантом развития**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Значение показателя | | | Изменение значения показателя по отношению к уровню 2017г. (%) | |
| 2017 | 2024 | 2030 | 2024 | 2030 |
| *Экономическая сфера* | | | | | |
| Среднегодовая численность занятых в экономике, тысяч человек | 27,38 | 29,38 | 30,15 | 107,3 | 110,12 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей | 23369,1 | 32234,93 | 40386,35 | 137,94 | 172,82 |
| Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности предприятий промышленности, миллионов рублей | 426 | 684 | 1318 | 160,56 | 309,39 |
| *Социальная сфера* | | | | | |
| Численность населения, тысяч человек | 93,3 | 89,52 | 87,61 | 95,95 | 93,9 |
| *Пространственная сфера* | | | | | |
| Протяженность автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, км | 159,2 | 163,82 | 167,79 | 102,9 | 105,4 |

**Базовый (целевой)** сценарий представляет собой оптимальный вариант социально-экономического развития Белокалитвинского района, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей стратегии при улучшении общих макроэкономических условий на уровне страны в целом и повышении эффективности использования ресурсов территории.

**Таблица 2.3.3 – Индикативно-прогнозные показатели социально-экономического развития Белокалитвинского района в соответствии с базовым (целевым) вариантом развития**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Значение показателя | | | Изменение значения показателя по отношению к уровню 2017г. (%) | |
| 2017 | 2024 | 2030 | 2024 | 2030 |
| *Экономическая сфера* | | | | | |
| Среднегодовая численность занятых в экономике, тысяч человек | 27,38 | 31,08 | 36,11 | 113,51 | 131,88 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей | 23369,1 | 38147,6 | 48118,1 | 163,23 | 205,9 |
| Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности предприятий промышленности, миллионов рублей | 426 | 895 | 1827 | 210,09 | 428,87 |
| *Социальная сфера* | | | | | |
| Численность населения, тысяч человек | 93,3 | 94,7 | 96 | 101,5 | 102,89 |
| *Пространственная сфера* | | | | | |
| Протяженность автодорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, км | 159,2 | 179,35 | 202,43 | 112,66 | 127,15 |

При реализации базового (целевого) сценария удастся преодолеть тенденцию к снижению численности населения района, в частности – за счёт миграционного прироста населения вследствие реализации Указа Президента «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025годы».

Данный фактор также во многом будет способствовать более высокому росту среднегодовой численности занятых в экономике. Темпы роста среднемесячной номинальной заработной платы работающих в организациях будут значительно более высокими, чем в случае реализации инерционного сценария. Кроме того, более высокими будут также темпы роста сальдированного финансового результата деятельности промышленных предприятий.

# 3. Комплексный анализ социально-экономического развития Белокалитвинского района

## 3.1 Экономическая политика

### 3.1.1 Агропромышленный комплекс

#### Состояние и тренды развития

В Ростовской области выделяют шесть основных природно-сельскохозяйственных зон. Белокалитвинский район входит в северо-восточную зону. Северо-восточная зона является скотоводческо-зерновой с развитым свиноводством и птицеводством, в нее входят 9 районов.

Одним из основных конкурентных преимуществ района являются земельные ресурсы и климатические условия, которые служат фундаментальной основой для развития агропромышленного комплекса. Климат Белокалитвинского района умеренно-континентальный, со среднегодовым объемом осадков 350 – 550 мм в год. Средние температуры января от -9 °С до -5 °С, июля от +22 °С до +24 °С.

Территория Белокалитвинского района относится к степной зоне и имеет разнообразные естественные ресурсы. Это, прежде всего, пригодные для сельского хозяйства плодородные, хотя и недостаточно обеспеченные влагой земли и, в меньшей мере – минеральные и водные ресурсы.

Благодаря южному положению (46 – 50° северной широты) на территории области отмечается обилие солнечного света и тепла. Продолжительность периода с температурой выше 10 ºС колеблется по территории от 160 до 180 дней. Поэтому на территории Белокалитвинского района такие сельскохозяйственные культуры, как озимая пшеница, яровой ячмень, горох, подсолнечник, просо, картофель, огурцы, помидоры, полностью обеспечены теплом. Достаточно обеспечены теплом и теплолюбивые культуры. Территория Белокалитвинского района расположена в засушливой зоне, и для получения высоких устойчивых урожаев овощных культур необходимо постоянное искусственное орошение.

Основу пахотных земель составляют черноземы и каштановые почвы. Почвенный покров пашни представлен главным образом южными черноземами (91%) в основном глинистого и тяжелосуглинистого механического состава. Около 30% южных черноземов, подвержены водной эрозии. Небольшая часть (4%) пашни расположена на обыкновенных черноземах и каштановых почвах. Встречаются щебнистые и каменистые песчаники. Белокалитвинский район относится к малолесным районам.

Валовой объём продукции сельского хозяйства района составил в 2016 году 5210,2 млн. рублей, что составляет 1,85% от валового объёма в целом по Ростовской области. Динамика продукции сельского хозяйства районов северо-восточной зоны Ростовской области отражена в таблице 3.1.1.1.

В таблице 3.1.1.2 приведены данные о динамике валовой продукции растениеводства и животноводства Белокалитвинского района и Ростовской области в 2013-2017гг.

Данные о динамике валового сбора продукции и урожайности сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий отражены в таблице 3.1.1.3.

В структуре валового сбора зерновых в 2017 году доля сельскохозяйственных организаций составляла 80% (в 2016 году – 87,7%), крестьянских (фермерских) хозяйств – 20% (в 2016 году – 12,3%).

В структуре валового сбора подсолнечника в 2017 году доля сельскохозяйственных организаций составляла 83,3% (в 2016 году – 89,5%), крестьянских (фермерских) хозяйств – 16,7% (в 2016 году – 10,5%).

Динамика численности поголовья скота в Белокалитвинском районе и в целом по региону представлена в таблице 3.1.1.4.

Динамика производства основных видов продукции животноводства в хозяйствах всех категорий отражена в таблице 3.1.1.5.

В структуре производства скота и птицы на убой в живом весе в 2017 году доля сельскохозяйственных организаций составляла 44,6% (в 2016 году – 42,2%); доля крестьянских (фермерских) хозяйств – 2,2% (в 2016 году – 2,9%); доля хозяйств населения – 53,1% (в 2016 году – 54,9%).

В структуре производства молока в 2017 году доля сельскохозяйственных организаций составляла 0,3% (в 2016 году – аналогично); доля крестьянских (фермерских) хозяйств – 2,9% (в 2016 году – аналогично); доля хозяйств населения – 96,8% (в 2016 году – аналогично).

В структуре производства яиц всех видов птицы в 2017 году доля сельскохозяйственных организаций составляла 90,3% (в 2016 году – 82,0%); доля крестьянских (фермерских) хозяйств – 0,0 % (в 2016 году – аналогично); доля хозяйств населения – 9,7(в 2016 году – 18,0%).

Под озимыми культурами урожая 2018 года было занято 61,1 тыс. га пашни, в том числе под озимыми зерновыми – 60,1 тыс. га, масличными – 1,0 тыс. га. Посев озимых произведен с минеральными удобрениями на площади более 47,8 тыс. га или 77% от всей посевной площади, внесено 2,3 тыс. тонн в действующем веществе.

**Таблица 3.1.1.1 - Динамика валового объёма продукции сельского хозяйства районов северо-восточной зоны Ростовской области в 2013-2017 гг**.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий | | | | | | | | | | |
| Наименование районов северо-восточной зоны Ростовской области | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
| Валовой объём, млн. руб. | Темп роста к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста к предыдущему году, % |
| Белокалитвинский | 3219,1 | 89,45 | 3385,3 | 105,16 | 3846,5 | 113,62 | 5210,2 | 135,45 | 4616,6 | 88,61 |
| Тацинский | 2528,3 | 98,89 | 3066,4 | 121,28 | 4137,4 | 134,93 | 4751,3 | 114,84 | 4550,0 | 95,76 |
| Морозовский | 2487,9 | 81,07 | 4048,4 | 162,72 | 4253,7 | 105,07 | 5231,1 | 122,98 | 4720,3 | 90,24 |
| Милютинский | 2505,0 | 123,77 | 2491,1 | 99,45 | 4034,0 | 161,94 | 4190,9 | 103,89 | 3826,3 | 91,3 |
| Советский | 885,8 | 103,61 | 1067,3 | 120,49 | 1364,4 | 127,84 | 1550,0 | 113,6 | 1560,5 | 100,68 |
| Обливский | 1345,9 | 97,96 | 1874,3 | 139,26 | 2019,1 | 107,73 | 2657,2 | 131,6 | 2557,8 | 96,26 |
| Константиновский | 2248,9 | 89,19 | 3089,9 | 137,4 | 3784,5 | 122,48 | 4262,4 | 112,63 | 4175,1 | 97,95 |
| Усть-Донецкий | 1640,5 | 102,24 | 1748,3 | 106,57 | 2148,5 | 122,89 | 2534,4 | 117,96 | 2205,8 | 87,03 |
| Цимлянский | 1622,9 | 88,91 | 3149,1 | 194,04 | 2865,6 | 91 | 3728,3 | 130,11 | 3298,6 | 88,46 |
| Ростовская область | 161300,7 | 104,28 | 191316,3 | 118,61 | 244324,5 | 127,71 | 280942,1 | 114,99 | 256435,8 | 91,28 |

**Таблица 3.1.1.2 – Динамика валовой продукции растениеводства и животноводства Белокалитвинского района и Ростовской области в 2013-2017гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
| Валовой объём, млн. руб. | Темп роста  к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста  к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста  к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста  к предыдущему году, % | Валовой объём, млн. руб. | Темп роста  к предыдущему году, % |
| *Продукция растениеводства в хозяйствах всех категорий* | | | | | | | | | | |
| Белокалитвинский район | 1921,0 | 111,34 | 2143,4 | 111,58 | 2664,9 | 124,33 | 3712,1 | 139,3 | 3053,9 | 82,27 |
| Ростовская область | 107582,4 | 105,71 | 128414,2 | 119,36 | 169457,5 | 131,96 | 200346,5 | 118,23 | 179312,3 | 89,5 |
| *Продукция животноводства в хозяйствах всех категорий* | | | | | | | | | | |
| Белокалитвинский район | 1298,2 | 69,3 | 1241,9 | 95,66 | 1181,6 | 95,14 | 1498,1 | 126,79 | 1562,7 | 104,31 |
| Ростовская область | 53718,4 | 101,54 | 62902,0 | 117,1 | 74867,0 | 119,02 | 80595,6 | 107,65 | 77123,7 | 95,69 |

**Таблица 3.1.1.3 – Динамика валового сбора продукции и урожайности в хозяйствах всех категорий в Белокалитвинском районе и Ростовской области в целом в 2013-2017гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сельскохозяйственная  культура | Показатель | Белокалитвинский район | | | | | Ростовская область | | | | |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| зерно | Валовой сбор, тыс. т. | 151,1 | 170,1 | 174,5 | 237,7 | 243,8 | 6617,0 | 9345,4 | 9626,2 | 11595,8 | 13385,4 |
| Валовой сбор на душу населения, кг. | 1546 | 1765 | 1835 | 2534 | 2631 | 1557 | 2202 | 2271 | 2739 | 3167 |
| Урожайность, ц/га убранной площади | 17,6 | 21,3 | 20,7 | 28,1 | 29,1 | 21,9 | 29,6 | 29,6 | 35,7 | 40,4 |
| подсолнечник | Валовой сбор, тыс. т. | 8,0 | 9,0 | 6,1 | 23,6 | 26,3 | 774,9 | 733,2 | 828,6 | 1264,5 | 1432,6 |
| Валовой сбор на душу населения, кг. | 82 | 93 | 64 | 252 | 283 | 182 | 173 | 195 | 299 | 339 |
| Урожайность, ц/га убранной площади | 9,8 | 9,5 | 10,7 | 16,4 | 12,9 | 14,3 | 14,3 | 15,7 | 21,4 | 20,5 |
| картофель | Валовой сбор, т. | 8932 | 8042 | 10939 | 11248 | 10658 | 360614 | 397228 | 417380 | 445227 | 484768 |
| Валовой сбор на душу населения, кг. | 91 | 83 | 115 | 120 | 115 | 85 | 94 | 98 | 105 | 115 |
| Урожайность, ц/га убранной площади | 113,8 | 103,9 | 120,8 | 134,0 | 132,0 | 108,0 | 119,0 | 122,2 | 133,2 | 150,0 |
| овощи открытого грунта | Валовой сбор, т. | 5295 | 10675 | 10656 | 11143 | 11151 | 605080 | 710642 | 758184 | 724799 | 763721 |
| Валовой сбор на душу населения, кг. | 54 | 111 | 112 | 119 | 120 | 142 | 167 | 179 | 171 | 181 |
| Урожайность, ц/га | 104,0 | 203,0 | 185,7 | 202,2 | 203,7 | 179,5 | 209,9 | 215,2 | 214,8 | 233,3 |

**Таблица 3.1.1.4 - Динамика численности поголовья скота в Белокалитвинском районе и Ростовской области в 2013-2017гг. (на конец года, голов)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поголовье: | Показатель | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| крупного рогатого скота | Белокалитвинский район | 8336 | 7985 | 8171 | 8536 | 8132 |
| Ростовская область | 622028 | 617543 | 590602 | 580632 | 592652 |
| Доля районного показателя в региональном, % | 1,34 | 1,29 | 1,38 | 1,47 | 1,37 |
| коров | Белокалитвинский район | 3243 | 3204 | 3347 | 3275 | 3274 |
| Ростовская область | 290287 | 290132 | 281170 | 280700 | 288984 |
| Доля районного показателя в региональном, % | 1,11 | 1,10 | 1,19 | 1,17 | 1,13 |
| свиней | Белокалитвинский район | 12982 | 8436 | 7549 | 7913 | 6272 |
| Ростовская область | 426181 | 394301 | 405750 | 412174 | 379962 |
| Доля районного показателя в региональном, % | 3,05 | 2,14 | 1,86 | 1,92 | 1,65 |
| овец и коз | Белокалитвинский район | 8920 | 10813 | 12138 | 9441 | 7621 |
| Ростовская область | 1140677 | 1190993 | 1183141 | 1187034 | 1193054 |
| Доля районного показателя в региональном, % | 0,78 | 0,91 | 1,03 | 0,80 | 0,64 |

**Таблица 3.1.1.5 – Динамика производства основных видов продукции животноводства в хозяйствах всех категорий в Белокалитвинском районе и Ростовской области в 2013-2017гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Административно-территориальная единица | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Производство скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий* | | | | | | |
| всего, тонн | Белокалитвинский район | 6135 | 5182 | 5008 | 5192 | 5413 |
| Ростовская область | 300650 | 322664 | 330254 | 360665 | 368981 |
| на душу населения, кг. | Белокалитвинский район | 63 | 54 | 53 | 55 | 58 |
| Ростовская область | 71 | 76 | 78 | 85 | 87 |
| *Производство молока в хозяйствах всех категорий* | | | | | | |
| всего, тонн | Белокалитвинский район | 15271 | 15120 | 14535 | 14914 | 14418 |
| Ростовская область | 1079050 | 1079818 | 1080607 | 1089272 | 1091097 |
| на душу населения, кг. | Белокалитвинский район | 156 | 157 | 153 | 159 | 156 |
| Ростовская область | 254 | 254 | 255 | 257 | 258 |
| *Производство яиц всех видов птицы в хозяйствах всех категорий* | | | | | | |
| всего, тыс. штук | Белокалитвинский район | 124534 | 86178 | 49112 | 103879 | 156593 |
| Ростовская область | 1890422 | 1903302 | 1907651 | 2121467 | 2213113 |
| на душу населения, штук | Белокалитвинский район | 1275 | 894 | 517 | 1107 | 1690 |
| Ростовская область | 445 | 448 | 450 | 501 | 524 |

Весной 2018 года закуплено и внесено 7,5 тыс. тонн минеральных удобрений, или 2,7 тыс. тонн в действующем веществе. Подкормлено озимых культур на площади 58,5 тыс. га (95% от общей посевной площади).

В 2018 году посеяно яровых культур на площади 49,6 тыс. га (100% к плану), из них пшеницы – 0,1 тыс. га; ячменя – 5,2 тыс. га; овса – 0,5 тыс. га; кукурузы – 5,0 тыс. га; просо –1,7 тыс. га; зернобобовых – 4,7 тыс. га; сорго – 1,4 тыс. га; подсолнечника – 26,7 тыс. га; горчицы – 0,8 тыс. га; сафлора – 0,3 тыс. га; льна – 3,2 тыс. га.

Окончена уборка ранних зерновых и зернобобовых культур. По состоянию на 01.10.2018 года скошено и обмолочено 70,8 тыс. га, это 100% посевной площади. Валовой сбор составил 200,0 тыс. тонн, средняя урожайность – 28,2 ц/га.

В том числе убрано 57,0 тыс. га озимой пшеницы, 1,1 тыс. га озимого ячменя. Средняя урожайность озимой пшеницы – 32,7 ц/га.

Многие сельхозпредприятия обновили свой машинно-тракторный парк. В 2018 году предприятиями уже израсходовано на эти цели около 103 млн. рублей. Приобретено 5 комбайнов, 2 трактора и прочая сельскохозяйственная техника и оборудование.

В отрасли животноводства во всех категориях хозяйств района произведено: молока 11,5 тыс. тонн (103,5% к уровню 9 месяцев 2017 года); мяса 3,3 тыс. тонн (86,8%); яйца 85753 тыс. штук (73,5%).

Численность поголовья скота во всех категориях хозяйств района составила: КРС – 7475 головы (92,4%); в т.ч. коров 3305 голов (101,6%); свиней 5288 голов (75,4%); овец 7063 голов (59,9%).

В рамках программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и поддержки сельхозтоваропроизводителей с начала 2018 года выданы субсидии 24 получателям из всех уровней бюджета на сумму 13,4 млн. руб., в том числе:

- возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам – 51,8 тыс. рублей;

- поддержка племенного КРС мясного направления в размере 8,7 млн. рублей;

- возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, произведенной в Ростовской области за счет средств областного бюджета в сумме 1,8 млн. рублей;

- субсидирование части затрат на приобретение элитных семян на сумму 445,3 тыс. рублей;

- субсидирование части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства – 1,0 млн. рублей;

- субсидирование части затрат на уплату страховой премии, начисленной по договору страхования посевов – 1,1 млн. рублей;

- прочие субсидии 317,9 тыс. рублей.

#### Ключевые проблемы:

**1. Дефицит финансовых ресурсов для развития у предприятий АПК**

Нехватка финансовых ресурсов у предприятий АПК в значительной степени обусловлена низкой доступностью кредитных продуктов ввиду высокой стоимости заемных средств и недостаточной ликвидной залоговой базы у предприятий. Еще одним фактором, не позволяющим наращивать объемы кредитования, является высокая текущая закредитованность предприятий АПК.

В частности, по мнению специалистов, существующая ставка по льготному кредитованию нуждается в корректировке в сторону снижения с 3% до 1%.

По этой же причине удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов в период 2013-2017гг. в районе не превышал 9%, достигнув своего минимума в 7,3% в 2017 году.

**2. Высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций**

По оценкам экспертов, в результате различных аномальных природных явлений сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают от 10 до 15% урожая отдельных сельскохозяйственных культур.

Высоким рискам возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций подвержены свиноводство, птицеводство и скотоводство. Высок риск распространения эпидемии инфекционных заболеваний сельскохозяйственных животных вследствие несоблюдения ветеринарных требований к содержанию и вводимых ограничений на ввоз сырья и вывоз готовой продукции. При этом объем ущерба при отчуждении свинопоголовья вследствие возникновения африканской чумы составляет порядка 10 тыс. рублей за одну голову. При обнаружении гриппа птиц ущерб составляет порядка 2 тыс. рублей за одну голову, крупного рогатого скота (лейкоз, бруцеллез) – 63 тыс. рублей.

**3. Недостаточная степень развития системы продвижения региональной продукции АПК**

Подтверждением наличия этой проблемы является слабая представленность донских товаров в региональных торговых сетях.

Так, доля произведённых на Дону кисломолочных продуктов в региональных торговых сетях составляет 15,7%; молока питьевого – 17,3%; масла сливочного– 28,3%; растительного масла – 19,6%; свежих томатов и огурцов – 9,1% и 12%; риса и пшеничной крупы – 15,7% и 30,4%; картофеля – 8,3%; лука – 8,3%; капусты – 8,5%; моркови – 14,9%; живой и охлажденной рыбы – 18,9%; замороженной рыбы – 6,1%.

Данная проблема в Белокалитвинском районе проявляется, прежде всего, в следующих аспектах:

- неэффективное использование потенциала торговой сети, в том числе потребительской кооперации;

- высокие входные барьеры на рынки сбыта сельскохозяйственной продукции;

- отсутствие механизма гарантированного сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции по стабильным ценам;

- диспаритет цен на сельскохозяйственную, промышленную продукцию, энергоносители и готовую продукцию АПК;

- высокая конкуренция со стороны продукции из других регионов, трудности в выходе продукции района, как на внутренний, так и на внешние рынки.

**4. Транспортно-логистические ограничения:**

В Белокалитвинском районе в недостаточной степени развита инфраструктура взаимодействия (в том числе логистическая) производителей и переработчиков сельскохозяйственной продукции.

**5. Низкий уровень жизни сельского населения**

Данная проблема в районе проявляется в:

- недостаточном уровне развития инженерной инфраструктуры;

- дефиците квалифицированных кадров;

- низком уровне оплаты труда (в 2017 году среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельхозорганизациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) составила 19753 рубля, что ниже, чем в целом по Белокалитвинскому району).

**6. Утилизация отходов животноводства и птицеводства**

**7. Отсутствие денежных средств на оформление и содержание гидротехнического сооружения в муниципальной собственности**

#### Ключевые тренды:

**1. Повышение урожайности сельскохозяйственных культур и плодородия почвы**

Данная тенденция обусловлена увеличением внесения минеральных и органических удобрений. Внесение минеральных удобрений под посевы в сельскохозяйственных организациях на 1 га посева зерновых культур без кукурузы в 2017 году составило 58,2 кг.; на 1 га посева подсолнечника – 14,2 кг.; на 1 га посева кукурузы – 38,7 кг. Кроме того, в районе наблюдается увеличение посевной площади бобовых культур и многолетних трав.

**2. Повышение поголовья крупного рогатого скота и малого рогатого скота**

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамические цели:

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства (млрд рублей):

- 2024 год – 7,1 млрд рублей (рост в 1,31 раза)

- 2030 год – 9,1 млрд рублей (рост в 1,69 раза)

2. Индекс производства продукции сельского хозяйства (процентов):

- 2024 год – 101,8%

- 2030 год – 101,9%

3. Рост объема отгруженной продукции пищевой промышленности (млрд рублей):

- 2024 год – 0,2278 млрд рублей

- 2030 год – 0,2814 млрд рублей

4. Индекс производства пищевых продуктов (процентов):

- 2024 год – 100,2%

- 2030 год – 100,2%

#### Структурные цели:

1. Увеличение доли животноводства в структуре сельского хозяйства (процентов):

- 2024 год – до 29,0%

- 2030 год – до 33,0%

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение поставленных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

- повышение технико-технологического уровня развития агропромышленного комплекса;

- развитие инфраструктуры агропромышленного комплекса;

- повышение урожайности сельскохозяйственных культур;

- увеличение доли продукции АПК Белокалитвинского района в общем объёме товарооборота розничной торговли продуктами питания в Ростовской области, а также повышение доли региональных товаропроизводителей на федеральном рынке продовольствия, в том числе в сегменте брендированной продукции под маркой «Сделано на Дону»;

- опережающее развитие животноводства с приоритетом крупнотоварного производства и развитие переработки;

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

### 3.1.2. Промышленность

#### Состояние и тренды развития

Ростовская область является крупным промышленным регионом Российской Федерации. На долю отраслей промышленности Ростовской области приходится более четверти валового регионального продукта. Поддержка и стимулирование развития отраслей промышленности в регионе обозначены в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, Концепции промышленной политики Ростовской области до 2020 года, Концепции развития угольной промышленности Ростовской области на период до 2030 года, а также в государственной программе Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Белокалитвинский район является крупным индустриальным центром Ростовской области с высоким уровнем развития обрабатывающей промышленности, значительное место в которой занимает металлургический комплекс. Поддержка отраслей промышленности осуществляется в соответствии с муниципальной программой Белокалитвинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Постановление Администрации Белокалитвинского района от 18.10.2013 № 1782 «Об утверждении муниципальной программы Белокалитвинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика»). Основной продукцией предприятий Белокалитвинского района является алюминиевый прокат, строительные профили из алюминиевых сплавов, посуда алюминиевая штампованная и посуда с антипригарным покрытием, поковки, уголь, концентрат каменного угля, щебень, хлебобулочные, кондитерские и макаронные изделия, швейные изделия, мясная продукция, кирпич силикатный, смеси асфальтобетонные дорожные, тара из гофрокартона.

Изменение масштабов промышленного производства муниципального образования позволяет охарактеризовать агрегированный показатель - индекс промышленного производства. Падение индекса промышленного производства Белокалитвинского района в 2013-2015 году сменились ростом, начиная с 2016 года (табл. 3.1.2.1).

Негативные тенденции, возникшие в 2013 году обусловлены падением объема производства предприятий прежде всего добывающих отраслей (на 53% в 2013 году) в связи со снижением объемов добычи щебня и сокращением выпуска продукции предприятиями по добыче угля. Учитывая рецессию и производственный спад в национальной экономике в течение 2015-2016 годов, значительное увеличение объемов промышленного производства в муниципальном образовании в 2016 году является положительной тенденцией.

По индексу промышленного производства по итогам 2016 года Белокалитвинский район занимал 14 место среди 43 муниципальных районов Ростовской области. Если в 2016 году данный показатель Белокалитвинского района превышал значение данного показателя по Ростовской области на 12%, то в 2017 году рост индекса промышленного производства муниципального образования замедлился и имеет значение ниже, чем в регионе на 2,8%. В то же время индекс промышленного производства муниципального в 2017 году превышает среднероссийский показатель (101%) на 3,6%.

**Таблица 3.1.2.1 – Индекс промышленного производства  
по полному кругу промышленных организаций в 2013-2017 гг. (в процентах к предыдущему году)**[[1]](#footnote-1)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы  Показатели | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Индекс промышленного производства Ростовской области* | | | | | |
| Индекс промышленного производства РО | 106,2 | 105,4 | 153,2 | 113,0 | 107,4 |
| *Индекс промышленного производства Белокалитвинского района* | | | | | |
| Индекс промышленного производства | 69,9 | 89,8 | 96,8 | 125,0 | 104,6 |

Об общем улучшении состояния хозяйственной деятельности промышленных предприятий муниципального образования свидетельствует сальдированный финансовый результат, положительное значение которого отмечается с 2017 года (426 млн руб.). При этом положительный сальдированный финансовый результат обеспечивают преимущественно предприятия обрабатывающей промышленности, среди которых в 2017 году 75% являются прибыльными, тогда как среди предприятий добывающих отраслей прибыльными являются всего 33%.

В 2017 году на предприятиях промышленных отраслей Белокалитвинского района было занято 19993 человека. Отмечается сокращение численности работников с 2013 года на 7%. В то же время в 2017 году по сравнению с 2016 годом произошло увеличение количества занятых на промышленных предприятиях на 1%. Среднемесячная начисленная заработная плата работников, занятых на предприятиях промышленной сферы Белокалитвинского района, в 2017 году - 23369,1 руб., что составляет 83,2% от показателя среднемесячной начисленной заработной платы Ростовской области (28083,2 руб. в 2017 году). Отмечается рост среднемесячной начисленной заработной платы в промышленной сфере муниципального образования в 2017 году на 8,7% по сравнению с 2016 годом и на 25,4% по сравнению с 2013 годом.

В отраслевой структуре промышленности Белокалитвинского района преобладает обрабатывающая промышленность. Развитие обрабатывающей промышленности привело к изменению структуры экономики Белокалитвинского района. Если в 2011 году доля отгруженных товаров, работ, услуг обрабатывающих производств в объеме промышленного производства занимала 46%[[2]](#footnote-2), то в 2017 году составила она составила уже 61,7%. Доля обрабатывающих производств муниципального образования в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг Ростовской области составила 1,9% в 2016 году и 1,7% в 2017 году (табл. 3.1.2.2). По данному показателю Белокалитвинский район в 2016 году занимал 4 место среди муниципальных районов Ростовской области.

Среди отраслей обрабатывающей промышленности муниципального образования преобладает металлургия и металлообработка. Металлургический комплекс является базовым для экономики Белокалитвинского района, обеспечивающим алюминиевым прокатом, профилями, поковкой и т.д. потребности машиностроения, строительства, топливно-энергетического комплекса и других секторов не только экономики Ростовской области, но и России в целом.

В общей структуре экономики Белокалитвинского района более 55% занимают объемы производства предприятий металлургического комплекса. Наиболее выраженный вклад в развитие экономики муниципального образования вносит деятельность 11 предприятий металлургического комплекса: АО «Алюминий Металлург Рус», ООО «Алунекст», ООО «БК- Алпроф», ООО «Энерго Алюминий», ЗАО «Феррум», ООО «Алком - М», ООО «Алувин», ООО «СБЛ-Регион», ООО «Прессовый инструмент», ООО «Белокалитвинский ремонтно-механический завод», ООО «Аэро Цвет».

**Таблица 3.1.2.2 – Динамика ключевых показателей развития промышленности в 2013-2017 годах**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»* | | | | | | |
| Ростовская область | млрд руб. | 509,0 | 519,0 | 643,7 | 718,4 | 750,7 |
| Белокалитвинский район | млрд руб. | 7,9 | 8,4 | 10,1 | 13,9 | 12,9 |
| Доля района в РО | % | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,9 | 1,7 |
| *Структурная характеристика развития промышленности Белокалитвинского района* | | | | | | |
| Доля обрабатывающей промышленности в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг | % | 64,8 | 65,6 | 67,3 | 77,2 | 61,7 |
| Доля занятых в сфере промышленности | % | 75,0 | 72,5 | 71,9 | 73,0 | 73,0 |

АО «Алюминий Металлург Рус» является системообразующим предприятием Ростовской области и, по данным аналитического центра «Эксперт-Юг», занимает 38 место по объему выручки среди 200 крупнейших компаний Ростовской области[[3]](#footnote-3). Удельный вес отгруженной продукции предприятия в объеме отгруженной продукции металлургического комплекса Белокалитвинского района составляет 69%. Среди заказчиков продукции АО «Алюминий Металлург Рус» есть крупнейшие предприятия Ростовской области ПАО «Роствертол» и ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева».

Продукция АО «Алюминий Металлург Рус», а также ООО «Алунекст», специализирующегося на производстве и окраске высококачественных тонкостенных алюминиевых профилей, поставляется не только в регионы России но и в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Для обеспечения лидерства и сохранения статуса муниципального образования, как одного из индустриальных центров региона необходимо продолжать наращивать объемы отгрузки продукции обрабатывающей промышленности опережающими темпами.

Значительные запасы антрацита дают Белокалитвинскому району статус угледобывающего центра Восточного Донбасса. На долю предприятий Белокалитвинского района, осуществляющих добычу полезных ископаемых в 2017 году приходится 22,3% отгруженной продукции всех промышленных предприятий. По добыче полезных ископаемых Белокалитвинский район занимает 2 место среди муниципальных районов Ростовской области, уступая лишь Красносулинскому району.

Наибольший вклад в развитие добывающих отраслей Белокалитвинского района внесли ООО «Шахтоуправление «Садкинское», занимающееся добычей и переработкой угля, а также ОАО «Апанасовское» и ОАО «Богураевнеруд», занимающиеся производством щебня. ООО «Шахтоуправление «Садкинское» является системообразующим предприятием Ростовской области и, по данным аналитического центра «Эксперт-Юг», занимает 73 место по объему выручки среди 200 крупнейших компаний Ростовской области[[4]](#footnote-4).

Развитие добывающей промышленности на территории муниципального образования имеет не только отраслевое, но и важное социальное значение, так как оно позволит ускорить выход из депрессивного состояния шахтерских территорий, пострадавших в результате реструктуризации угольной промышленности Ростовской области.

Учитывая структурные особенности развития промышленности Белокалитвинского района, а также происходящие технологическими изменения в национальном и мировом масштабе необходима реализация приоритетных проектов в промышленности, ориентированных на развитие обрабатывающей промышленности, экспортно ориентированного ее сектора, и, в частности, металлургического комплекса.

#### Ключевые проблемы:

1. **Низкая доступность заемных средств для финансирования проектов в сфере промышленного производства**

Анализ источников финансирования инвестиций по крупным и средним предприятиям Белокалитвинского района показывает, что доля собственных средств в общем объеме инвестиций составляет 54,3% (в 2017 г.), привлеченные средства занимают – 45,7%, из них кредиты банков – лишь около 17%. Коммерческие банки в среднем за 2017 г. выдавали кредиты нефинансовым организациям на срок от 1 года и более под 10,65% годовых, что выше чем средняя норма прибыли предприятий промышленности региона в целом (10%).

Промышленные компании испытывают проблемы с залоговым обеспечением для получения доступа к долгосрочному финансированию инвестиционных проектов[[5]](#footnote-5). Уровень «закредитованности» бизнеса (превышение роста выплат по кредитам роста уровня доходов) составляет 17%, притом, что пороговым показателем с точки зрения рисков банкротства является значение 16,6%. Учитывая технологические циклы, в машиностроении наблюдается одна из наиболее сложных ситуаций с точки зрения закредитованности предприятий[[6]](#footnote-6).

1. **Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности**

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих, в частности, инженеров, а также кадров основных рабочих профессий, инженеров и специалистов среднего звена. Наибольшее количество вакантных рабочих мест отмечается по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий от общей потребности. Проблема усугубляется тем, что количество выбываемых работников в обрабатывающей промышленности стабильно превышает количество принимаемых. Наибольшая потребность в рабочей силе складывается в обрабатывающих производствах – более 1000 человек.

1. **Значительные издержки промышленных предприятий на электроэнергию**

Анализ ценовой и тарифной политики на энергоресурсы в муниципальном образовании показывает рост практически по всем показателям. В среднем рост цен за три года составил 20 %, существенно перекрывая ежегодные показатели инфляции.

1. **Затянувшийся процесс реструктуризации отрасли угольной промышленности**

В связи с недостаточностью выделяемых бюджетных средств процесс реструктуризации угольной отрасли затянулся. В связи с этим возникает значительный объем дополнительной социальной нагрузки, отсутствующий в других отраслях экономики (пайковый уголь, социальные доплаты к пенсиям и др.).

1. **Низкая инновационная активность промышленных предприятий**

Несмотря на мощный научно-исследовательский потенциал Ростовской области, доля высокотехнологичной и наукоёмкой продукции в общем объеме производства на сегодняшний день невысока как в целом в регионе, так и в муниципальных образованиях области.

В муниципальном образовании отсутствуют сведения о научных разработках, соответствующих потребностям промышленности.

**Ключевые тренды:**

1. **Снижение цен на цветные металлы и их высокая волатильность.**

В 2015 г. цены большинства цветных металлов, в том числе алюминия, находились на уровне существенно ниже уровня предкризисного 2007 г. (табл.3.1.2.3).

**Таблица 3.1.2.3 – Динамика среднегодовых цен на алюминий**

**на Лондонской бирже металлов (LME), долл./т, 2007-2015 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Алюминий | 2 638 | 2 573 | 1 665 | 2 173 | 2 398 | 2 120 | 1 846 | 1 864 | 1 663 |

Около половины мирового объема производства и потребления большей части цветных металлов (в том числе алюминия) приходится на Китай, поэтому от динамики развития китайского рынка в значительной мере зависят перспективы развития глобального рынка цветных металлов. В последние годы китайские компании активно наращивали производственные мощности, при этом темпы роста внутреннего рынка замедлились. В результате значительно вырос экспорт цветных металлов из Китая.

1. **Низкий внутренний спрос на продукцию металлургической промышленности и его последующее восстановление.**

По сравнению со странами ЕС и Китаем отставание душевого потребления алюминия в России составляет 197%. Низкий спрос на продукцию металлургической промышленности на внутреннем рынке ограничивает развитие производств продукции высоких переделов в России.

В перспективе алюминиевые полуфабрикаты будут востребованы в рамках реализации Стратегии развития Объединенной авиастроительной и Объединенной судостроительной корпораций, Стратегии развития железнодорожного транспорта на период до 2030 г.

Основными потребителями продукции металлургической промышленности являются следующие «сопутствующие» отрасли: инфраструктурное строительство, транспортное машиностроение, оборонно-промышленный комплекс, производство посуды, бытовой техники и медицинских изделий.

Прогнозируемый среднегодовой темп прироста производства продукции авиастроительной отрасли до 2030 г. составляет 2,0%. Данный прогноз базируется на прогнозируемом обновлении российского авиационного парка в рамках реализации государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 г.».

Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 г. предусматривает развитие транспортных систем крупных городских агломераций, обеспечение транспортной доступности Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока. Среди крупных инвестиционных проектов – строительство скоростных международных транспортных коридоров «Запад-Восток» (1526 млрд руб. до 2024 г.), «Север-Юг» (1023 млрд руб. до 2022 г.), строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Ростов – Адлер (2322 млрд руб. до 2024 г.), обеспечение подходов к портам Находка, Владивосток, Советская Гавань, Ванино и развитие Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей (1778 млрд руб. до 2030 г.), развитие сети железных дорог Урала и Западной Сибири (1598 млрд руб. до 2030 г.).

Прогнозируемый среднегодовой темп прироста оборонно-промышленного комплекса до 2030 г. составляет 7,4%. Данный прогноз базируется на реализации Государственной программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса», предусматривающей доведение доли современной техники в войсках до 70%.

Прогнозируемый среднегодовой темп прироста производства посуды, бытовой техники и медицинских изделий до 2030 г. составляет 4,0%. Предпосылки построения прогноза – рост платежеспособности населения России и реализация Государственной программы «Развитие здравоохранения до 2020 г.».

1. **Падение внутреннего спроса на энергетический уголь и снижение цен на внешних угольных рынках.**

С 1988 года, то есть момента наивысшего потребления энергетического угля на внутреннем российском рынке спрос на него снизился в 1,6 раза. Объективная необходимость сдерживания роста цен на газ на внутреннем рынке до уровня равнодоходности с экспортом не позволяет угольной продукции конкурировать с газом в сфере электроэнергетики и в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Основным вызовом для развития угольной промышленности России в настоящее время является превышение предложения угля над спросом, приведшее к долговременному снижению цен на внешних угольных рынках. Причинами являются стагнация экономики в еврозоне и последствия «сланцевой революции» в США, в результате которой экспорт угля из этой страны за три последних года увеличился почти на 72 млн. тонн. Произошло перераспределение мировых потоков угля, а главное обострилась конкуренция на традиционных рынках сбыта российского угля.

Наиболее вероятным ответом на этот вызов может стать создание взаимосвязанных производств, ориентированных на выработку электроэнергии на угле, переработку, включая глубокую переработку, угля в продукцию с высокой добавленной стоимостью, использование отходов производства.

Для сохранения конкурентоспособности российской угольной продукции на внешних рынках представляется целесообразным осваивать новые месторождения углей, пользующихся спросом на внешних рынках.

1. **Повышение внимания к проблеме роста производительности труда в российской промышленности**

В Российской Федерации реализуется Направление стратегического развития «Производительность труда», в рамках которого осуществляются:

- Приоритетная программа «Повышение производительности труда и поддержка занятости».

- Приоритетный проект «Федеральный центр компетенций в области производительности труда» («Федеральный центр компетенций»).

В Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» также уделено особое внимание проблематике производительности труда. Так, на период до 2024 года в качестве одной из национальных целей было определено создание в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительного экспортоориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами. Повышение производительности труда конкретизировано Президентом в данном Указе в нескольких задачах, решить которые предстоит Правительству Российской Федерации.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель:

1. Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»

- 2024 г. – 28,9 млрд. руб.,

- 2030 г. – 57,6 млрд. руб.

1. Изменение добычи угля на угольных предприятиях:

- 2024 г. – 1,5 млн. тонн,

- 2030 г. – 0,5 млн. тонн

1. Увеличение объема отгруженной инновационной продукции (товаров, работ, услуг):

- 2024 г. – 0,2067 млрд. руб.,

- 2030 г. – 0,2583 млрд. руб.

#### Структурная цель:

1. Рост удельного веса организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций:

- 2024 г. – 25%,

- 2030 г. – 50%.

1. Создание высокотехнологичного экспортоориентированного сектора в обрабатывающей промышленности

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение поставленных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

**- создание и развитие и механизма эффективного кадрового обеспечения промышленных предприятий;**

**- популяризация и повышение престижности инновационной деятельности;**

**- развитие системы поддержки экспорта.**

### 3.1.3 Строительный комплекс

#### Состояние и тренды развития

Строительный комплекс является одним из ключевых межотраслевых секторов экономики Белокалитвинского района. На федеральном уровне развитие строительной индустрии определяется значительным количеством нормативных актов, однако особое значение имеет Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»[[7]](#footnote-7).

Президент Российской Федераций Владимир Путин в 2018 г. сформулировал задачи по обеспечению к 2025 году широкой доступности жилья для россиян, что стало основной целью «Стратегии развития жилищной сферы на период до 2025 года»[[8]](#footnote-8). В основе новой стратегии лежит стимулирование платежеспособного спроса на жилье за счет развития ипотечного кредитования. В результате роста жилищного рынка к 2025 году объем ежегодного ввода жилья должен увеличиться в 1,5 раза. Стратегия развития жилищной сферы предполагает увеличение среднего уровня обеспеченности жильем – до 30 кв. м на душу населения, а также увеличение доступности ипотеки как минимум для 50% семей.

На региональном уровне развитие областного строительного комплекса регламентируется государственной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»[[9]](#footnote-9), а также государственной программой «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»[[10]](#footnote-10), утвержденные на период с 2014 по 2020 год. В 2018 г. была принята новая государственная программа Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», которая определила приоритеты развития жилищной сферы на период с 2019 г. по 2030 г.[[11]](#footnote-11) В новой госпрограмме в рамках подпрограммы «Стимулирование развития рынка жилья» получило свое развитие задача роста доступности жилья для россиян через стимулирование платежеспособного спроса на жилье.

В Белокалитвинском районе строительный комплекс представлен несколькими организациями: ООО «Домстрой», ООО "Стройсервис", ООО "Дебют +", ГУП РО «Октябрьское ДРСУ» и др. Район имеет собственную минерально-сырьевую базу и существенный ресурсный потенциала для производства местных строительных материалов, в т.ч. известняка, крупнозернистого и слабоглинистого песчаника, глины и суглинков, силикатных песков и строительного камня.

**Таблица 3.1.3.1 – Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»  (в фактически действовавших ценах)* | | | | | | |
| Ростовская область | млн руб. | 126463 | 143234 | 172546 | 159301 | 161743 |
| Белокалитвинский район | млн руб. | 885,0 | 1228,6 | 783,6 | 703,8 | 950,0 |
| Доля районного  показателя в областном | % | 0,7 | 0,9 | 0,5 | 0,4 | 0,6 |
| *Ввод в действие зданий жилого назначения* | | | | | | |
| Ростовская область | тыс.кв.м | 2133,6 | 2325,0 | 2408,7 | 2293,1 | 2333,9 |
| Белокалитвинский район | тыс.кв.м | 24,5 | 30,3 | 28,5 | 18,5 | 18,7 |
| Доля районного  показателя в областном | % | 1,1 | 1,3 | 1,2 | 0,8 | 0,8 |
| *Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя* | | | | | | |
| Ростовская область | кв.м | 22,8 | 23,2 | 23,6 | 24,1 | 24,6 |
| Белокалитвинский район | кв.м | 25,1 | 25,5 | 24,8 | 24,4 | 23,3 |
| Разница районного и  областного показателей | кв.м | 2,3 | 2,3 | 1,2 | 0,3 | -1,3 |
| Отношение районного и  областного показателей | % | 110,0 | 109,7 | 105,0 | 101,1 | 94,6 |

Основными проблемами в развитии районного строительного комплекса являются высокий износ основных фондов, трудности с внедрением новых технологий и использованием в строительстве местных материалов.

Динамика объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2013-2017 гг. свидетельствует об относительно низкой интенсивности строительной деятельности. Так, в 2017 г. доля Белокалитвинского района в объемах строительных работ составляет 0,6%, по вводу в действие зданий жилого назначения - 0,8% от областного уровня (табл.1), в том время как доля Белокалитвинского района в общей площади жилищного фонда области составляет около 2,1%.

Динамка ввода в действие зданий жилого значения в районе демонстрируют затухающую тенденцию, а доля муниципалитета в областном показателе уменьшилась с 1,1% в 2013 г. до 0,8% в 2017 г.

Низкая интенсивность ввода в действие зданий жилого значения наряду с расселением и ликвидацией аварийного жилья привела к тому, что общая площадь жилого фонда Белокалитвинского района в исследуемый период снизилась с 2467 тыс.кв.м в 2013 г. до 2170,9 тыс.кв.м, что составило 88% от уровня 2013 г.

Вызывает озабоченность также снижение объемов ввода в эксплуатацию жилых домов в последние годы. Районная строительная индустрия в основном справлялась с планом до 2015 гг. (28,3 тыс.кв.м в 2015 г. составили 90,1% от планового показателя), однако в 2016-2017 гг. ввод в эксплуатацию жилых домов существенно сократился (18,5 тыс.кв.м в 2016 г. составили 53,2% от планового показателя)[[12]](#footnote-12).

Негативные тренды развития строительного комплекса района привели к тому, что снизилась общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, несмотря на сокращение населения в анализируемый период с 98,4 тыс. чел. в 2013 г. до 93,3 тыс. чел. в 2017 г.

Перед Правительством РФ поставлены задачи ежегодного улучшения жилищных условий не менее чем для 5 млн. семей, а также увеличения объёма жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год. Эти целевые установки применительно к жилищной сфере Белокалитвинского района означают, что в период с 2019 г. до 2024 г. ежегодно должны улучшать жилищных условий не менее чем для 3,1 тыс. семей, ввод в действие нового жилья должен составлять более 100 тыс. кв. м. в год.

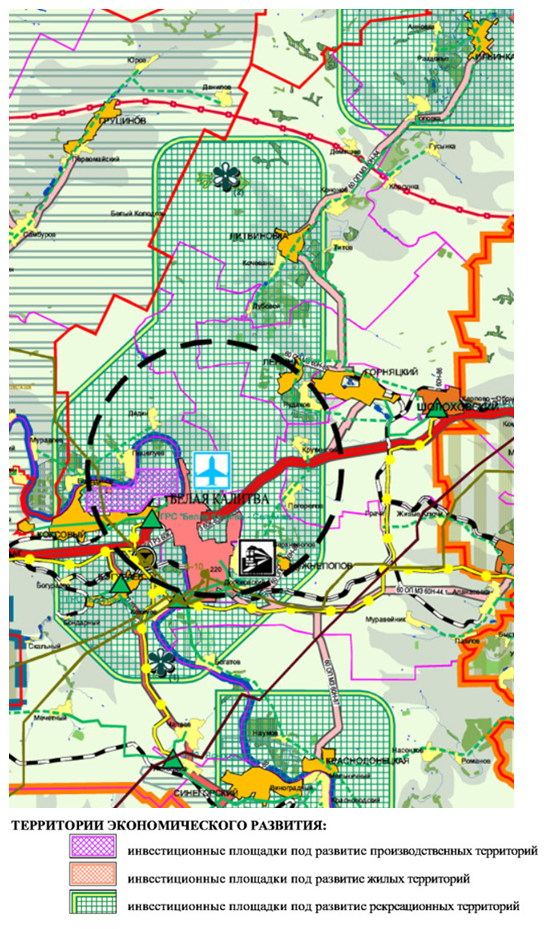


Рисунок 3.1.3.1 – Схема планируемого функционального зонирования Белокалитвинского района (фрагмент)[[13]](#footnote-13)

Следует отметить, что достижение подобных показателей маловероятно в силу стагнации рынка жилой недвижимости и низкого платежеспособного спроса населения. Определенное положительное значение для реализации целевых установок в жилищной сфере может сыграть программа предоставления специальных условий ипотечного жилищного кредитования, а также развитие финансовой грамотности населения.

Уровень средней обеспеченности жителей общей площадью жилых помещений составил в 2017 г. около 23,3 кв. м., что соответствует 94,6% от среднего по области показателя. Однако здесь также имеет место негативная тенденция. Так, если Белокалитвинский район в 2013 г. занимал по среднему показателю обеспеченности жителей общей площадью жилых помещений 10 место по области, то в 2016 г. район оказался уже на 19 месте[[14]](#footnote-14).

Показатель средней обеспеченности жителей общей площадью жилых помещений является одним из приоритетных для Ростовской области в целом, т.к. по этому показателю наш регион существенно отстает (58-е место в Рейтинге регионов по качеству жизни), что негативно сказывается на качестве жизни населения[[15]](#footnote-15).

Стратегия развития жилищной сферы на период до 2025 года основана на стимулировании спроса на жилищном рынке через *развитие рынка ипотечного кредитования*, который в России имеет значительный потенциал развития. Доля ипотечной задолженности в ВВП составляет всего 5%, тогда как в развитых странах этот показатель колеблется в пределах 40-80%[[16]](#footnote-16). В рамках стратегии предусмотрено увеличение доли ипотеки в ВВП до 15% к 2025 году. В 2017 г. доступность ипотеки составляет 35%, однако развитие рынка ипотечного жилищного кредитования позволит увеличить доступность более чем для 50% семей в 2025 году.

В Белокалитвинском районе в исследуемый период также реализовывались мероприятия по увеличению доступности ипотеки. Например, с 2013 г. действует проекта «Народная ипотека», в рамках которого жители Ростовской области, нуждающиеся в обеспечении жильем, могут улучшить свои жилищные условия.

Ожидается, что реализация мероприятий Стратегии развития жилищной сферы на период до 2025 года увеличит количество выдаваемых в Белокалитвинском районе ипотечных кредитов, что должно стимулировать спрос на жилье не менее чем на 30%. Однако низкий уровень и противоречивая динамика доходов населения Белокалитвинского района может стать препятствием для достижения этих целевых показателей.

Администрация Белокалитвинского района уделяет большое внимание *формированию благоприятных условий для жилищного строительства.* Территории для жилищного строительства на регулярной основе выделяются и включаются в Региональный адресный перечень земельных участков для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства.

В соответствии с госпрограммой «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» доля земельных участков для жилищного строительства, по которым разработаны проекты планировки и межевания территорий, должна была вырасти с 7,1% в 2013 г. до 14,3% в 2017 г. Однако за счет средств местного бюджета в 2017 г. выполнены проекты планировки и межевания перспективных территорий, разработка которых планировалась на последующий период, в результате чего доля земельных участков была доведена в 2017 г. до 21,4%[[17]](#footnote-17), при среднем по области уровне – 25,5%[[18]](#footnote-18).

Администрации Белокалитвинского района удалось снизить административные барьеры для развития жилищного строительства за счет выполнения целевых показателей госпрограммы в части сокращения предельного количества процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, с 40 шт. в 2013 г. до 12 шт. в 2017 г., что соответствует региональной практике.

Предельный срок прохождения всех процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства непроизводственного назначения, снизился с 350 до 75 дней.

В 2017 г. преодолена тенденция снижения количества выданных разрешений в строительной сфере. Например, количество выданных разрешений на строительство снизилось с 242 шт. в 2013 г. до 171 шт. в 2016 г., однако в 2017 г. снова возросло до 240 шт.[[19]](#footnote-19). Аналогичная картина сложилась для разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (рис. 3.1.3.2).

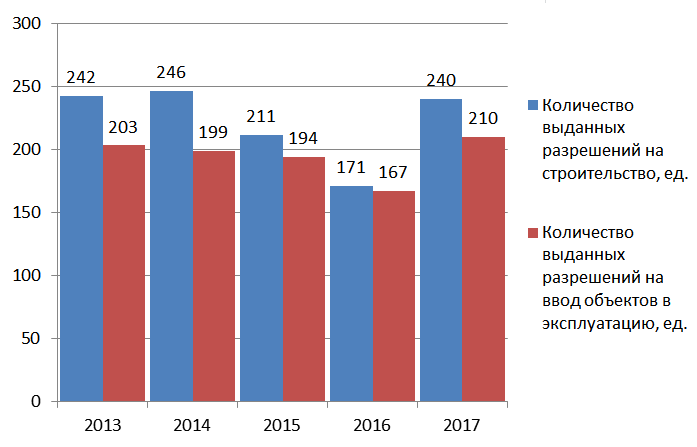


Рисунок 3.1.3.2 – Количество выданных разрешений в строительной сфере Белокалитвинского района

Администрация района выделила для жилищного строительства и внесла в Региональный адресный перечень земельных участков для жилищного строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства 14 земельных участков общей площадью 75,78 га.

По виду использования земельных участков предусмотрено строительство многоквартирного жилого дома, малоэтажная застройка, однако большинство участков предназначены для индивидуального жилищного строительства. Земельные участки для жилищного строительства выделены в г. Белая Калитва в количестве 4 шт., в п. Сосны – 3 шт., в п. Шолоховский – 2 шт., в п. Синегорский – 2 шт., в п. Коксовый – 1 шт., в х.Богатов – 1 шт., в п. Горняцкий – 1 шт.

В 2013-2017 гг. ежегодно увеличивалась площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства. Так, этот показатель в расчете на 10 тысяч человек населения вырос с 1,3 га в 2013 г. до 2,1 га в 2017 г. (рис.3.1.3.3).

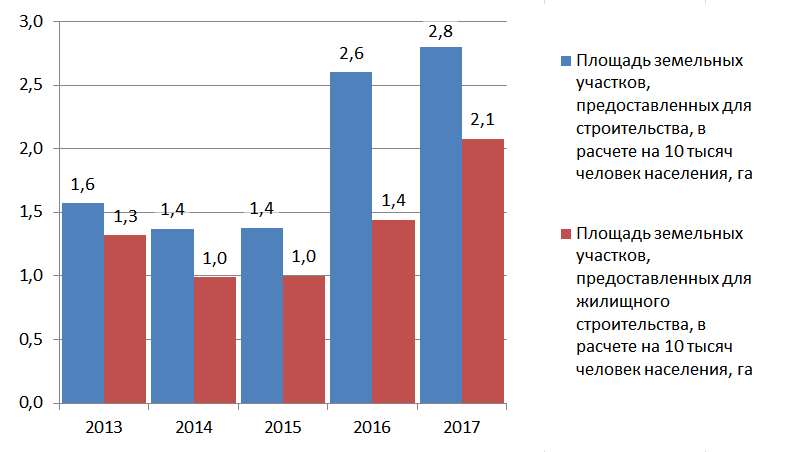


Рисунок 3.1.3.3 – Площадь земельных участков Белокалитвинского района, предоставленных для строительства

Деятельность по разработке проектов планировки и межевания территории для выделенных под жилищное строительство земельных участков продолжает активно развиваться. Данная работа реализуется с опережением графика, утвержденного государственной программой Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».

В 2016-2017 гг. заметно активизировалось *строительство социальных объектов*. В 2017 г. был сдан в эксплуатацию Центр культурного развития (г. Белая Калитва, микрорайон «Заречный»), строительство которого было осуществлено в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

В 2017 г. было возобновлено строительство дошкольной образовательной организации на 220 мест развития (г. Белая Калитва, микрорайон «Заречный»), работы по которому должны быть закончены в 2018 г. Продолжаются работы по строительству двух дошкольных образовательных организаций на 120 мест в п. Коксовый Белокалитвинского района и в г. Белая Калитва, мкр. Солнечный.

В 2015-2017 гг. была приостановлена эксплуатации Дворца спорта ГБУ РО «СШОР № 25» в связи с аварийной ситуацией. В настоящее время ведутся работы по капитальному ремонту. Планируется, что в 2019 г. капитальный ремонт Дворца спорта должен быть завершен[[20]](#footnote-20).

#### Ключевые тренды

Строительный комплекс тесно связан с другими секторами экономики, быстро реагирует на изменение ключевых трендов – важнейших внешних факторов, которые несут в себе потенциальный благоприятный эффект для отрасли или территориального образования. Отрасль экономики может успешно развиваться только в условиях адекватной реакции на внешние вызовы.

**Ключевые тренды** развития строительного комплекса определяются спецификой глобальных технологических и мирохозяйственных процессов.

К ключевым трендам развития строительного комплекса относятся:

* развитие урбанизации и рост спроса на новое жилье в городах;
* появление новых моделей и технологий промышленной и гражданской архитектуры;
* унификация процесса строительства, применение индустриальных сборных компонентов и модулей;
* повышение эффективности строительной деятельности за счет внедрения новых технологий;
* снижение издержек на логистику за счет локализации производства строительных материалов;
* расширение объемов использования вторичных ресурсов в промышленности строительных материалов;
* распространение экологических технологий в строительстве.

#### Ключевая проблема

На основе вышеизложенного можно сформулировать основную проблему развития строительного комплекса Белокалитвинского района.

**Низкие темпы жилищного строительства.** Средний ежегодный объем ввода в действие общей площади жилых домов в 2013-2017 гг. составлял около 24,1 тыс. кв. метров и имел затухающую динамику. Однако выполнение положений указа Президента РФ от 7.05.2018 № 204 и целевых установок Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 г. предполагает рост обеспеченности жильем жителей Белокалитвинского района не менее чем в 1,3 раза, что потребуют кратного увеличения ежегодного ввода нового жилья.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель:

1. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства:

* 2017 год – 18,7 тыс. кв. м
* 2024 год – до 24 тыс. кв. м (в 2019-2024 гг.)
* 2030 год – до 28 тыс. кв. м (в 2025-2030 гг.).

#### Структурная цель:

1. Увеличение объемов ввода нового современного жилья в комфортной городской среде и рост доступности жилья на основе сбалансированного стимулирования спроса и предложения на рынке жилищного строительства.

2. Увеличение доли индустриального жилищного строительства по отношению к общей площади жилищного фонда:

* 2024 год – до 7,3%
* 2030 год – до 12,3%.

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **развитие жилищного строительства,**
* **рост качества городской среды.**

### 3.1.4 Малый и средний бизнес

#### Состояние и тренды развития

Развитие малого и среднего бизнеса является приоритетом государственной политики России в виду необходимости поддержания конкурентной среды во многих отраслях. На региональном уровне поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства регламентируется Областными законами №20-ЗС от 13 мая 2008 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ростовской области», №151-ЗС от 1 октября 2004 г. «Об инвестициях в Ростовской области», Постановлениями Правительства Ростовской области, государственной программой Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика (подпрограммой - «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области»). На уровне муниципального образования поддержка малого и среднего бизнеса осуществляется в соответствии с муниципальной программой Белокалитвинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Постановление Администрации Белокалитвинского района от 18.10.2013 № 1782) (подпрограммой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Белокалитвинском районе»).

На территории Белокалитвинского района в 2017 году осуществлял деятельность 2621 субъект малого и среднего предпринимательства, в том числе 477 малых предприятий (из них 411 микропредприятий), 7 средних предприятий и 2137 индивидуальных предпринимателей. По сравнению с количеством субъектов малого и среднего бизнеса муниципального образования, осуществлявших свою деятельность в 2014 году, в 2017 году их количество уменьшилось на 20,6% (рис.3.1.4.1).

Значительное сокращение количества малых и средних предприятий произошло в 2016 году. Снижение числа субъектов малого и среднего бизнеса связано с тем, что в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее Реестр) не попали организации и предприниматели, не сдавшие отчетность за предыдущий год, не исполнившие обязательства по уплате налогов, а также субъекты с организационно-правовой формой «товарищество на вере» и другие субъекты, не соответствующие критериям отнесения к субъектам малого и среднего бизнеса, установленным Федеральным законом от 29.12.2015 № 408-ФЗ. Кроме того, в Реестр не попали и отдельные организации, расположенные и осуществляющие деятельность на территории Белокалитвинского района, но зарегистрированные в ИФНС по г. Ростову-на-Дону (например, ООО «Алунекст», ООО «Алувин» и др.).

Структура малого и среднего бизнеса (включая индивидуальных предпринимателей) представлена на рис.2. Наибольший удельный вес в 2017 году в общей структуре занимают предприятия, осуществляющие оптовую и розничную торговлю. При этом отмечается сокращение предприятий торговли по сравнению с 2014 годом на 32%. В общей структуре субъектов малого и среднего бизнеса также произошло снижение их доли с 54% в 2014 году до 47% в 2017 году (рис.3.1.4.2).

Рисунок 3.1.4.1 – Динамика численности субъектов малого и среднего предпринимательства Белокалитвинского района, включая индивидуальных предпринимателей

Доля малых и средних предприятий обрабатывающей промышленности в общей структуре немного увеличилась по сравнению с 2014 годом: с 4% до 5% в 2017 году, хотя отмечается их количественное сокращение на 11 предприятий (или на 7%). В 2017 году по сравнению с 2014 годом количественный рост малых и средних предприятий отмечается только в тех отраслях, которые связаны со следующими видами основной деятельности:

- добыча полезных ископаемых (на 4 предприятия или на 45%);

- строительство (на 13 предприятий или на 9%);

- транспорт и связь (на 50 предприятий или на 15%).

По количеству субъектов малого и среднего бизнеса Белокалитвинский район занимает 5 место среди 43 муниципальных образований Ростовской области[[21]](#footnote-21). В 2017 году на малых и средних предприятиях муниципального образования было занято 4611 человек, что на 9% меньше, чем в 2013 году (табл.3.1.4.1).

Данная динамика объясняется резким сокращением в 2015-2016 годах количества преимущественно средних предприятий и численности занятых на них. На предприятиях малого и среднего бизнеса (с учетом индивидуальных предпринимателей) занято 9,8% населения муниципального образования[[22]](#footnote-22).

Рисунок 3.1.4.2 – Структура субъектов малого и среднего бизнеса (включая индивидуальных предпринимателей) Белокалитвинского района в 2017 году

**Таблица 3.1.4.1 – Базовые показатели развития малого и среднего бизнеса Белокалитвинского района, 2013-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Количество предприятий, осуществляющих экономическую деятельность* | | | | | | |
| Малых | единиц | 455 | 467 | 432 | 446 | 477 |
| Средних | единиц | 16 | 15 | 11 | 3 | 7 |
| *Среднесписочная численность работников предприятий (по совокупности)* | | | | | | |
| Малых | чел | 3525 | 3518 | 3321 | 3441 | 3556 |
| Средних | чел | 1545 | 1371 | 926 | 565 | 1055 |

В 2017 году в Белокалитвинском районе осуществляли деятельность 7 средних предприятий, при этом по отношению к 2016 году по видам деятельности наблюдаются следующие изменения:

- на одно увеличилось количество предприятий по видам деятельности «Обрабатывающие производства» и «Строительство»;

- на два увеличилось количество предприятий по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых».

На средних предприятиях Белокалитвинского района в 2017 году было занято 1055 человек, что на 31,7% меньше, чем в 2013 году. Среднемесячная начисленная заработная плата на одного работника предприятия среднего бизнеса в 2017 году составила 22074,5 руб., что на 18,9% ниже аналогического показателя в Ростовской области. В обороте средних предприятий Ростовской области доля предприятий Белокалитвинского района в 2017 году составила 0,61%, а доля инвестиций средних предприятий муниципального образования в основной капитал составила 0,43% в объеме аналогичного показателя региона[[23]](#footnote-23).

На предприятиях малого бизнеса Белокалитвинского района в 2017 году было занято 3556 человек, что на 1,5% больше, чем в 2013 году. Средняя месячная начисленная заработная плата на малых предприятиях Белокалитвинского района в 2017 году составила 17940,9 руб., что на 32,2% больше, чем в 2013 году. Однако, по сравнению со средней месячной начисленной заработной платой на малых предприятиях Ростовской области, аналогичный показатель муниципального образования значительно отстает – на 23,9% (в 2017 году). По объему инвестиций в основной капитал Белокалитвинский район по малым предприятиям занимает 15 место среди 43 муниципальных районов Ростовской области, а по объему оборотов малых предприятий – 5 место среди муниципальных районов региона.

Количество малых предприятий Белокалитвинского района увеличилось в 2017 году по сравнению с 2013 годом на 22 единицы (4,8%), в то время как в Ростовской области отмечается обратная тенденция – сокращение количества малых предприятий на 12,7% за аналогичный период. В 2015 году наблюдалось уменьшение количества малых предприятий на 35 единиц по сравнению с предыдущим годом. Сокращение числа малых предприятий, связанных с деятельностью по операциям с недвижимым имуществом и по виду деятельности «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» повлияло на снижение роста оборота малых предприятий.

Доля количества малых предприятий Белокалитвинского района колеблется от 7,2% в 2013 году, до 10,1% в 2016 году и 8,7% в 2017 году в общем количестве малых предприятий региона (табл. 3.1.4.2). За период с 2013 года по 2017 год увеличился в 5 раз объем инвестиций малых предприятий Белокалитвинского района в основной капитал. Если в 2013 году доля инвестиций малых предприятий муниципального образования в аналогичном показателе Ростовской области составляла 0,7%, то в 2017 году она увеличилась до 2,1%.

**Таблица 3.1.4.2 – Динамика ключевых показателей развития малого и среднего бизнеса, 2013-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Количество малых предприятий, осуществляющих экономическую деятельность* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | тыс. | 0,46 | 0,47 | 0,43 | 0,45 | 0,48 |
| Ростовская область | тыс. | 6,3 | 5,9 | 5,1 | 4,4 | 5,5 |
| Доля района в РО | % | 7,2 | 7,9 | 8,5 | 10,1 | 8,7 |
| *Доля численности занятых на малых и средних предприятиях от общего количества занятых муниципального образования* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | % | 17,7 | 17,2 | 15,7 | 14,8 | 16,8 |
| *Объем инвестиций в основной капитал* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | млн руб. | 60,2 | 106,2 | 102,0 | 153,6 | 305,6 |
| Ростовская область | млн руб. | 8838,8 | 8930 | 8057,9 | 12319,3 | 14876,7 |
| Доля района в РО | % | 0,7 | 1,2 | 1,3 | 1,2 | 2,1 |
| *Оборот малых предприятий обрабатывающих производств* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | млрд руб. | 5,2 | 5,8 | 5,8 | 6,9 | 8,0 |
| доля оборота малых предприятий обрабатывающих производств | % |  | 31,1 | 41,7 | 49,5 | 40,8 |
| Ростовская область, | млрд руб. | 260,5 | 279,9 | 302,2 | 356,7 | 387,5 |
| доля оборота малых предприятий обрабатывающих производств | % | 13,1 | 11,5 | 13,1 | 13,8 | 13,3 |
| Доля района в РО (по обороту малых предприятий в целом) | % | 2,0 | 2,1 | 1,9 | 1,9 | 2,1 |

Положительна динамика и оборота малых предприятий Белокалитвинского района. За период с 2013 года по 2017 год он увеличился на 53,8%. Темпы прироста данного показателя в регионе за аналогичный период составили 48,8%.

Следует отметить структуру оборота малых предприятий Белокалитвинского района. В 2017 году отмечается преобладание оборота малых предприятий обрабатывающих производств, их доля в общем обороте малых предприятий муниципального образования 40,8%. Тогда как в регионе аналогичный показатель не превышал 13,8% (в 2016 году). В 2017 году он составил 13,3%. Данное значение показателя муниципального образования свидетельствует о динамичном развитии предприятий обрабатывающих производств и высоком уровне специализации производства. В то же время данный показатель имеет тенденцию к снижению, так в 2016 году 49,5% малых предприятий муниципального образования приходилось на долю сектора обрабатывающих производств. Следовательно, резервы малого бизнеса этого сегмента в муниципальном образовании реализованы не полностью.

На развитие малого и среднего бизнеса значительное влияние оказывает система государственной поддержки, в частности, в инвестировании и кредитовании. Основными источниками инвестирования малых и средних предприятий Белокалитвинского района являются кредиты банков и заемные средства других организаций. В 2017 году субъектам малого и среднего бизнеса Микрокредитной компанией – Ассоциацией предпринимателей по поддержке бизнеса Белокалитвинского района предоставлено 29 микрозаймов на сумму 10890 тыс. рублей.

В 2017 году была утверждена «Программа 6,5» (постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1706 «Об утверждении Правил предоставления в 2018 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке»). В Ростовской области данную программу реализуют такие уполномоченные банки, как ПАО ВТБ, ПАО Сбербанк, АО Россельхозбанк, АО«Альфа–Банк», АО «Интеза», АКБ «РосЕвроБанк». Кредит предоставляется для субъектов малого и среднего предпринимательства под 6,5% годовых на инвестиционные цели и на пополнение оборотных средств.

#### Ключевые проблемы

1. **Высокая стоимость заемных средств**

Недостаток финансовых ресурсов, в том числе обусловленных высокой процентной ставкой по кредитам, привел к сокращению количества малых и средних предприятий в 2015-2016 гг. Для малого и среднего бизнеса Белокалитвинского района характерна ключевая проблема «высокой стоимости заемных средств», как и для Ростовской области в целом (по результатам социологических опросов в 2016-2017 годах 19,1% респондентов отметили ее как основную)[[24]](#footnote-24).

1. **Значительные административные барьеры**

Значительное число проверок со стороны контролирующих инстанций является одним из основных сдерживающих факторов развития малого и среднего бизнеса как в Белокалитвинском районе, так и в Ростовской области в целом (14,3% респондентов в 2016-2017 годах)[[25]](#footnote-25).

1. **Дефицит кадров, в том числе квалифицированных**

Проблема поиска и привлечения кадров требуемой квалификации является одним из основных препятствий, ограничивающих развитие малого и среднего бизнеса. Проблемы с подбором персонала, высокой текучестью кадров, бизнеса являются ключевыми и сдерживающими развитие малого и среднего бизнеса. Невысокий уровень средней месячной начисленной заработной платы на малых предприятиях Белокалитвинского района (17940,9 руб. в 2017 году) также не способствует привлечению квалифицированных специалистов в малый бизнес. Данная проблема характерна для малого бизнеса России в целом, ввиду значительных отчислений в ПФР, ФФОМС и ФСС (30%), высоких ставок федеральных и региональных налогов.

1. **Низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий**

Доля инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий Белокалитвинского района хоть и имеет тенденцию к росту, но по-прежнему остается незначительной и составляет лишь 2,1% в аналогичном показателе малых и средних предприятий Ростовской области. Кроме этого имеется нереализованный инновационный потенциал малых и средних предприятий Белокалитвинского района. Ограничением развития производства инновационной продукции малых предприятий служит высокий уровень тарифов на электроэнергию в Ростовской области (7-7,5 рублей за 1 кВт/час).

1. **Низкая эффективность работы системы поддержки малого и среднего бизнеса в сфере экспорта**

Остается нереализованным потенциал вовлеченности малых предприятий в экспортную деятельность. Главная проблема с которой сталкиваются предприятия малого и среднего бизнеса - это нахождение и установление контактов с контрагентами. Далее – недостаток финансирования, отсутствие маркетинговых исследований зарубежных рынков, опыта экспортной деятельности, подготовленных кадров. Существующая система поддержки и подготовки экспортеров пока работает со сложившимся кругом экспортеров, по факту не расширяя его.

1. **Недостаточная реализация кооперационных связей с крупным бизнесом**

Основными причинами, сдерживающими кооперацию субъектов малого и среднего бизнеса с крупными предприятиями, является взаимная нехватка информации, низкий престиж местных малых предприятий для крупных производителей, которые предпочитают более известных контрагентов, отсутствие у значительной части малых предприятий системы менеджмента качества.

#### Ключевые тренды

1. **Отрицательная динамика показателей развития малых и средних предприятий в российской экономике**

Доля малых и средних предприятий в обороте предприятий по экономике России в целом, по данным Росстата, поступательно снижается. Падение показателя только в 2014 году по сравнению с 2013 годом составило 1,8% - с 34,2% в 2013 году до 32,4 % в 2014 году. Отрицательная динамика количества малых и средних предприятий наблюдается в последние годы как в Ростовской области, так и в Белокалитвинском районе.

На малые и средние предприятия России приходится только 5-6 % от общего объема основных средств и 6-7 % от объема инвестиций в основной капитал в целом по стране. Производительность труда на малых и средних предприятиях в России, по оценке Министерства экономического развития Российской Федерации, отстает от уровня развитых стран в 2-3 раза.

1. **Повышение значимости малых и средних предприятий в развитии инновационного процесса**

В Западной Европе и в США малый бизнес является главным поставщиком инноваций для крупных предприятий[[26]](#footnote-26). В США количество инноваций, приходящихся на одного научного сотрудника сектора малого и среднего бизнеса, в 4 раза выше, чем в крупных компаниях; число инноваций на 1 доллар затрат на НИОКР малых предприятий в 24 раза выше, чем в крупных компаниях; количество патентов на одного работника в 16 раз выше, чем в крупных компаниях. В целом в США доля субъектов малого бизнеса среди наукоемких компаний составляет порядка 90,0%[[27]](#footnote-27).

Малые и средние предприятия являются основными субъектами «креативных индустрий» (промышленный дизайн, архитектура, инжиниринг, информационно-коммуникационные технологии и др.). Именно малых и средний бизнес располагает творческой средой, в которой могут создаваться новые продукты, технологии и в конечном итоге новые потребности и рыночные ниши.

1. **Ориентация на развитие социального малого и среднего предпринимательства**

В 50 регионах России поддержано 183 социально ориентированных проекта, выдано 483,3 млн рублей в виде беспроцентных займов. В России главным важнейшим субъектом, подогревающим рынок социальных услуг, является государство[[28]](#footnote-28).

Увеличение бюджетного финансирования привело к тому, что всё большее число предприятий стали регистрировать свою «социальную ориентацию». Однако, по данным на 2017 год, социально ответственным бизнесом занимаются не более 1% российских предпринимателей, их вклад в [ВВП](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D0%B2%D0%BD%D1%83%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%83%D0%BA%D1%82) страны в 2015 году составил 0,36%[[29]](#footnote-29). В России действует ряд устойчивых проектов, в основном в областях [фермерского хозяйства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%8C%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5_(%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5)_%D1%85%D0%BE%D0%B7%D1%8F%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE), [переработки](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0_%D0%BE%D1%82%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2) некоторых видов бытовых отходов, поддержки [инвалидов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BD%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C), [пожилых людей](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C) и выпускников [детских домов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D0%B4%D0%BE%D0%BC), возрождения ремёсел и [народных промыслов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%81%D0%BB%D1%8B), местного туризма[[30]](#footnote-30), но и они не могут отметить безусловную успешность, значительный масштаб деятельности, а тем более тиражированием своего опыта.

1. **Развитие институтов поддержки малого и среднего предпринимательства**

В последние годы активно создаются и развиваются институты поддержки малого и среднего бизнеса. Так, в 2015 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» и Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» создано АО «Корпорация «МСП», которая осуществляет деятельность в качестве государственного института развития малого и среднего предпринимательства.

Поддержку проектов малых и средних предприятий на всех стадиях инновационного цикла, то есть реализацию механизма «инновационного лифта», оказывает Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Он предназначен для обеспечения необходимым количеством проектов для последующего их финансирования другими институтами развития и заинтересованными организациями. В рамках деятельности институтов развития (в том числе Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, акционерного общества «Российская венчурная компания», Фонда развития Интернет-инициатив (ФРИИ), Фонда инфраструктурных и образовательных программ, инновационного центра «Сколково») обеспечивается расширение поддержки проектов на начальной (посевной) стадии с использованием грантовых механизмов, увеличение финансирования программ по предоставлению грантов начинающим предпринимателям; содействие масштабированию производства инновационного и высокотехнологичного продукта малыми предприятиями с целью ускорения их роста до средних предприятий.

С целью финансовой поддержки малого и среднего бизнеса начнет функционировать с 2019 года Фонд развития. Расходы на субсидирование кредитов малому и среднему бизнесу планируется увеличить за ближайшие шесть лет еще почти в десять раз — до 66,6 млрд руб. в 2024 году. Общая сумма расходов на шестилетку на эти цели запланирована на уровне 190,9 млрд руб.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель:

1. Увеличение численности занятых на малых и средних предприятиях:

- 2024 г. – 12,1 тыс. человек,

- 2030 г. – 14, 9 тыс. человек

#### Структурная цель:

1. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в общей численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей):

- 2024 г. – 20%,

- 2030 г. – 25%.

1. Увеличение доли численности занятых на малых и средних предприятиях социально ориентированных видов экономической деятельности в общей численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей):

- 2024 г. – 3,5%,

- 2030 г. – 4,5%.

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение поставленных целей потребует реализации следующего приоритетного направления - развитие образовательных программ и реализация кадрового потенциала субъектов малого и среднего бизнеса.**

### 3.1.5 Потребительский рынок

#### Состояние и тренды развития

Потребительский сектор Белокалитвинского района вносит весомый вклад в развитие его экономического потенциала. На региональном уровне на создание благоприятных условия для развития потребительского рынка и сферы услуг направлена Государственная программа Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика (подпрограммой - «Защита прав потребителей в Ростовской области»), а на уровне муниципального образования - муниципальная программа Белокалитвинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика» (Постановление Администрации Белокалитвинского района от 18.10.2013 № 1782) (подпрограмма «Защита прав потребителей в Белокалитвинском районе»).

На территории муниципального образования функционирует 1536 объектов розничной торговли, 212 предприятия бытового обслуживания, 16 ярмарок на 905 торговых мест. Для реализации продовольственных товаров на ярмарках отведено 566 торговых мест. Всего на предприятиях торговли занят 2031 человек. Отмечается рост количества занятых на предприятиях торговли (на 12,6% в 2017 году по сравнению с 2013 годом). Средняя начисленная заработная плата в 2017 году составила 10210,1 руб., что более чем в два раза ниже, чем в сфере промышленного производства муниципального образования. В Белокалитвинском районе функционирует 116 предприятий общественного питания на 5249посадочных мест. На предприятиях общественного питания занято 435 человек. Также отмечается рост количества занятых на предприятиях общественного питания (на 8,5% в 2017 году по сравнению с 2013 годом). Средняя заработная плата работников предприятий общественного питания - 9146,9 руб., что составляет 39% от заработной платы работников, занятых в промышленности муниципального образования. Ключевые показатели, характеризующие развитие потребительского рынка, отражены в табл. 3.1.5.1.

**Таблица 3.1.5.1 – Динамика ключевых показателей развития потребительского рынка и сферы услуг в Белокалитвинском районе, 2013-2017 гг.**

| Годы  Показатели | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Оборот розничной торговли по всем каналам реализации, млн рублей* | | | | | |
| Белокалитвинский район | 7263,7 | 7919,6 | 8612,8 | 9172,6 | 9288,9 |
| Ростовская область | 682913,9 | 754132,0 | 824914,5 | 853290,2 | 880421,6 |
| Доля района в РО, % | 1,1 | 1,1 | 1,0 | 1,1 | 1,1 |
| *Оборот общественного питания по всем каналам реализации, млн рублей* | | | | | |
| Белокалитвинский район | 526,2 | 575,4 | 578,1 | 563,4 | 600,6 |
| Ростовская область | 29390,0 | 32931,3 | 34356,3 | 34598,4 | 37411,1 |
| Доля района в РО, % | 1,8 | 1,7 | 1,7 | 1,6 | 1,6 |
| *Объем платных услуг населению по всем каналам реализации, млн рублей* | | | | | |
| Белокалитвинский район | 1990,5 | 2266,2 | 2466,6 | 2634,6 | 2802,9 |
| Ростовская область | 154 524,7 | 171 447,3 | 187 603,3 | 201 235,0 | 207 714,6 |
| Доля района в РО, % | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 | 1,3 |

Потребительский рынок Белокалитвинского района представлен как региональными розничными операторами, так и федеральными («Магнит», «Пятерочка»). Ценовая и продуктовая дифференциация различных торговых сетей позволяет удовлетворять потребительский спрос всех слоев населения. По обороту розничной торговли по всем каналам реализации Белокалитвинский район занимает 5 место среди муниципальных районов Ростовской области, однако, при расчете на душу населения, рейтинг муниципального образования снижается до 13 места в регионе. В муниципальном образовании отмечается рост оборотов розничной торговли на 27,9% в 2017 году по сравнению с 2013 годом и на 1,3% по сравнению с 2016 годом. Доля оборота розничной торговли Белокалитвинского района в аналогичном показателе Ростовской области за анализируемый период колеблется от 1% до 1,1%. Если посмотреть на институциональную структуру оборота розничной торговли муниципального образования, то можно отметить, что наибольший его удельный вес приходится на субъекты малого предпринимательства (57,1%). На крупные и средние предприятия приходится около 28,7% оборота розничной торговли, а на рынки и ярмарки - 14,2%.

Белокалитвинский район занимает 2 место среди муниципальных районов Ростовской области по обороту общественного питания по всем каналам реализации, уступая лишь Аксайскому району, 3 место по объему платных услуг, уступая лишь Аксайскому и Сальскому районам. В расчете объема платных услуг на душу населения Белокалитвинский район занимает 4 место среди муниципальных районов Ростовской области.

Примечательно, что динамика инвестиций в основной капитал в сфере торговли и сервиса невысока. И если в 2016 году наметилась положительная динамика по увеличению данного показателя, то в 2017 году наблюдается опять спад (табл. 3.1.5.2). Подобная динамика свидетельствует о сужении перспектив развития данной отрасли в муниципальном образовании.

**Таблица 3.1.5.2 – Доля инвестиций в основной капитал по направлению «Торговля оптовая и розничная; Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» в Белокалитвинском районе, 2013-2017 гг.**

| Годы  Показатели | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *В % от общего объема инвестиций* | | | | | |
| Белокалитвинский район | 0,4 | 0,6 | 0,2 | 1,5 | 0,9 |

Развитие потребительского рынка и сферы услуг выступает одним из стратегических приоритетов, так как кроме вклада в развитие экономического потенциала муниципального образования, этот сектор обеспечивает доступность потребительских товаров и услуг и способствует развитию туризма в муниципальном образовании. Интенсивный путь развития потребительского сектора подразумевает развитие в единой концепции всех современных торговых форматов, в том числе электронную коммерцию.

#### Ключевые проблемы:

1. **Низкая платежеспособность населения**

Темпы роста потребительского рынка муниципального образования не высоки. По итогам 2017 года оборот розничной торговли в Белокалитвинском районе увеличился по отношению к уровню 2016 года, только на 1,3 % (в Ростовской области ситуация сложилась еще хуже – на 0,3 %). Основной причиной замедления темпов роста оборота розничной торговли в 2017 году является снижение покупательной способности населения, обусловленной значительным увеличением отпускных цен в связи с ростом цен на ГСМ, энергоносители, а также и ввиду ослабления курса национальной валюты, а также ограничения на ввоз некоторых импортируемых товаров.

1. **Наличие «стихийной» торговли в неустановленных местах и присутствие некачественной продукции на рынке**

На всей территории Белокалитвинском районе несанкционированная торговля достаточно активна. Подобная торговля несет угрозу здоровья и даже жизни покупателей, так как ведется без соблюдения элементарных санитарных норм. Документов, подтверждающих безопасность продуктов питания и промышленных товаров у продавцов нет, как и санитарных книжек. Наиболее эпидемически «опасные» продукты: домашние колбасы, мясо и мясные продукты, молочные продукты, яйца, сушеная и вяленая рыба, ягоды, фрукты, овощи.

#### Ключевые тренды:

1. **Рост оборота розничной торговли**

По данным Департамента потребительского рынка Ростовской области **в регионе** к 2030 году увеличить розничный оборот почти втрое: с 880 млрд рублей до 2,5 трлн рублей. При этом важно повысить обеспеченность населения качественными и безопасными товарами и услугами[[31]](#footnote-31).

1. **Развитие Интернет-торговли**

Отмечается развитие Интернет-торговли на базе глобальных торговых площадок, например, платформ Aliexpress и т.п. за счет более низких цен для покупателя, широкого выбора товаров и развития способов и средств доставки товаров. Это способствовало развитию и распространению новых способов оплаты за приобретенные товары или услуги

1. **Развитие сетевых технологий в сегменте потребительского рынка, сферы услуг, включая общественное питание**

Отмечается трансформация дистрибьюторских сетей и сетевого ритейла, развитие онлайн-торговли, диджитализация и кастомизация торговли и самих розничных сетей. Трансформация сегмента общественного питания вследствие изменения стереотипов поведения потребителей (приверженность «авторской» кухне, национальным кухням, направленность на здоровую и питательно ценную еду, экологически чистые продукты, развитие «детской» темы). Предоставление потребителю сервисов (в том числе по доставке еды), ориентированных на экономию его времени.

#### Система целей и механизм реализации

**Динамическая цель:**

1. Рост оборота розничной торговли по всем каналам реализации:

- 2024 г. – 12391,39 млн. руб.

- 2030 г. – 18728,38 млн. руб.

1. Рост оборота общественного питания:

- 2024 г. – 726,73 млн. руб.

- 2030 г. – 953,46 млн. руб.

1. Рост оборота платных услуг населению:

- 2024 г. – 4291,24 млн. руб.

- 2030 г. – 6446,67 млн. руб.

**Структурная цель:**

1. Рост доли инвестиций в основной капитал по направлению «Торговля оптовая и розничная; Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов»:

- 2024 г. – 2,43 %

- 2030 г. – 3,57 %

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение поставленных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **развитие всех форматов торговли, в том числе розничных рынков и ярмарок;**
* **развитие информационно-аналитической поддержки потребительского рынка;**
* **повышение эффективности системы защиты прав потребителей.**

### 3.1.6 Инвестиционная деятельность

#### Состояние и тренды развития

Белокалитвинский район - инвестиционно привлекательная территория Ростовской области, обладающая рядом конкурентных преимуществ, которые создают предпосылки для привлечения инвестиций и успешного развития района. Основными из них являются выгодное географическое положение в центре Ростовской области; развитая транспортная сеть, представленная автомобильным, железнодорожным, водным транспортом; значительный природно-ресурсный потенциал (умеренный климат; почвы в основном южные и обыкновенные чернозёмы; водные ресурсы – по территории муниципального образования протекает семь рек, среди которых Северский Донец, Калитва, Лихая, Кундрючья, Быстрая и др.); богатая сырьевая база для обрабатывающей промышленности, широкий спектр минерально-сырьевых ресурсов (запасы полезных ископаемых – антрацита, коксующегося угля, известняка, глины, суглинков, силикатных песков, строительного камня); наличие аэродрома местных воздушных авиалиний, принимающего самолеты и вертолеты для выполнения авиационных сельскохозяйственных работ; разнообразие экономической специализации, сочетание крупных и малых субъектов предпринимательства, промышленных производств и развитых сельскохозяйственных; наличие активной рабочей силы, телекоммуникационных служб, развивающейся финансовой инфраструктуры и интернет-технологий; наличие нормативно-правовой базы, обеспечивающей инвестиционную привлекательность района.

На уровне Ростовской области на повышение инвестиционной привлекательности и развитие инвестиционной деятельности направлено **инвестиционное законодательство (**[Областной закон](http://www.donland.ru/documents/Ob-investiciyakh-v-Rostovskojj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=791) «Об инвестициях в Ростовской области» от 01.10.2004 № 151-ЗC; [Областной закон](http://www.donland.ru/documents/O-predostavlenii-gosudarstvennykh-garantijj-Rostovskojj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=540) «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области» от 02.07.2008 № 35-ЗС; [Областной закон](http://www.donland.ru/documents/O-regionalnykh-nalogakh-i-nekotorykh-voprosakh-nalogooblozheniya-v-Rostovskojj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=187) «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» от 10.05.2012 № 843-ЗС, а также Постановления Правительства Ростовской области), предполагающее целый набор преференций для потенциальных инвесторов. Инвестиционная политика региона строится в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года, Стратегией инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года, а также государственной программой Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область»). С целью формирования благоприятного хозяйственного климата Белокалитвинского района и увеличения объемов привлекаемых инвестиций с 1 апреля 2014 года введена в действие подпрограмма «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Белокалитвинский район» муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Белокалитвинского района от 18.10.2013 №1782.

Ситуация в инвестиционной сфере муниципального образования может быть охарактеризована как нестабильная с точки зрения инвестиционной активности предприятий. С одной стороны, об этом свидетельствует возвращение положительных значений индекса физического объема инвестиций в основной капитал в 2015-2016 годах, с другой стороны, в 2017 году наблюдается опять его значительное падение (табл. 3.1.6.1). Без учета индекса цен объем инвестиций в основной капитал в 2017 году вырос по сравнению с 2013 годом на 59,1%. Инвестиционное развитие экономики Белокалитвинского района на протяжении 2013-2017 годов связано с ростом инвестиционной активности по такому виду деятельности, главным образом, как «Обрабатывающие производства». Иностранные инвестиции отсутствуют.

**Таблица 3.1.6.1 – Основные показатели инвестиционной деятельности Белокалитвинского района, 2013-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Объем инвестиций в основной капитал,  млн руб. | 2169,8 | 1936,4 | 2466,2 | 3882,40 | 3453,0 |
| Индекс физического объема инвестиций  в основной капитал, % | 116,9 | 91,9 | 108,0 | 156,5 | 83,4 |

В 2016 году объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Ростовской области составил 70265,3 руб., в Белокалитвинском районе аналогичный показатель не достиг этого значения и составил 41723,0 руб. Среди 43 муниципальных районов Белокалитвинский находится на 15 месте по этому показателю.

С институциональной точки зрения, передовые позиции в инвестиционной сфере принадлежат организациям, относящимся к крупным. Ежегодно ими осваивается от 83% до 95% от общего объема инвестиций в основной капитал (рис.3.1.6.1 – 3.1.6.2). Если в 2013 году доля средних предприятий с точки зрения инвестиций в основной капитал составляла 13,67%, то начиная с 2015 года их доля составляла менее 1%. Это связано с сокращением количества средних предприятий.

Инвестиционные вложения крупных и средних предприятий в 2017 году сократились в результате завершения крупных проектов в 2016 году. По сельскохозяйственным организациям были снижены темпы обновления машинно-тракторного парка в связи с финансовыми затруднениями.

Рисунок 3.1.6.1 – Структура инвестиций в основной капитал по крупным, средним и малым предприятиям Белокалитвинского района, 2013-2017 гг., %

Рисунок 3.1.6.2 – Структурная динамика инвестиций в основной капитал по крупным, средним и малым предприятиям Белокалитвинского района, 2013 -2017 гг., тыс. руб.

Крупнейшим реализованным инвестиционным проектом на территории Белокалитвинского района в 2016 году был проект ООО «Шахтоуправление Садкинское» «Строительство обогатительной фабрики, горных выработок и приобретение оборудования» с объемом вложений 1455,4 млн. рублей.

ООО «Алунекст» осуществляла в 2016 году проект «Расширение производственных площадей» с объемом инвестиций 3,6 млн. рублей. Также в 2016 году ООО «БК-Алпроф» в рамках модернизации производства направило средства на приобретение оборудования в сумме 8,5 млн. рублей.

На АО «Алюминий Металлург Рус» осуществлены проекты «Установка линии очистки поверхности плит» и «Установка линии отделки тонкого листа длиной до 7 м» общей стоимостью 90 млн. рублей, «Установка линии обработки тонкого листа длиной до 5 м», на реализацию которого в 2016 году направлено 100 млн. рублей. Всего в реконструкцию и модернизацию предприятия было инвестировано 547 млн. рублей.

Рисунок 3.1.6.3. - Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности крупных и средних предприятий, 2013 г. и 2017 г.

В 2017 году значительно изменилась структура инвестиций в основной капитал по сравнению с 2013 годом. Если в 2013 году наибольший объем инвестиций приходился на предприятия обрабатывающих производств (31%), то в 2017 году наибольший удельный вес (40%) в общем объеме занимают инвестиции предприятий, занятых добычей полезных ископаемых (рис.3.1.6.3).

Основным источником инвестиций по организациям являются собственные средства, их доля на протяжении всего рассматриваемого периода составляла не менее 49,7 % (табл. 3.1.6.2). Примечательно, что бюджетные ассигнования на инвестиционные цели в экономике муниципального образования составляют значительную часть привлеченных средств (не менее 23 % в период 2013-2017 годов). Следует отметить синхронность динамики снижения доли бюджетных средств на инвестиционные расходы в 2016 году с увеличением индекса физического объема инвестиций в основной капитал и ростом индекса промышленного производства.

**Таблица 3.1.6.2 – Структурная динамика источников инвестиций в основной капитал по Белокалитвинскому району, %**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы  Показатели | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Соотношение собственных и привлеченных средств* | | | | | |
| Собственные средства | 61,1 | 54,7 | 55,7 | 49,7 | 54,3 |
| Привлеченные средства | 38,9 | 45,3 | 44,3 | 50,3 | 45,7 |
| *Доля бюджетных средств в общем объеме привлеченных средств* | | | | | |
| Бюджетные средства | 42,0 | 39,4 | 34,7 | 23,3 | 36,7 |
| *Структура привлеченных бюджетных средств* | | | | | |
| из федерального бюджета | 30,3 | 5,9 | 42,5 | 42,5 | 0,9 |
| из бюджета субъекта Федерации | 60,9 | 77,0 | 44,8 | 47,6 | 52,3 |
| из местных бюджетов | 8,8 | 17,1 | 10 | 9,9 | 46,8 |

Текущая структура бюджетного финансирования инвестиций сформировалась в пользу ассигнований из бюджета Ростовской области. В 2017 году за счет бюджетных средств использовано 578,89 млн рублей инвестиций, или 36,7 % от общего объема инвестиций. Из них средства федерального бюджета составили 5,18 млн рублей (0,9 % бюджетных средств) и средства бюджета субъекта Федерации – 303,02 млн рублей (52,3 %), средства бюджета Белокалитвинского района – 270,69 млн рублей (46,8 %). Примечательно, что с 2013 года произошло изменение структуры бюджетных источников инвестиций муниципального образования: сокращение средств федерального бюджета и увеличение средств муниципального бюджета. Тенденции изменения пропорций бюджетных источников инвестиций являются позитивными. Но в то же время, преобладание собственных источников инвестиций говорит о невысокой доступности кредитных ресурсов.

В целом, вопрос стоит об изменении неблагоприятной тенденции снижения объема инвестиций в основной капитал в масштабах всей экономики муниципального образования. На этом направлении потребуется решение сложной инфраструктурной задачи, сопряженной с развитием финансовой инфраструктуры и повышением доступности кредитных ресурсов и внедрением новых финансовых технологий; а также организационной задачи, направленной на усиление адресной работы по поиску и привлечению в экономику муниципального образования инвесторов, в первую очередь в сектор производств экспортной ориентации.

#### Ключевые проблемы:

1. **Низкая доступность заемных средств**

Данная проблема обусловлена с одной стороны высокими процентными ставками по кредитам, с другой стороны, высокими требованиями к размерам залоговой базы заемщиков.

Кроме того, неразвитость проектного финансирования, а также регионального финансового рынка значительно ограничивает инвестиционную активность субъектов бизнеса.

1. **Дефицит специалистов для реализации инвестиционных проектов, в том числе высокотехнологичных**

Данная проблема характерна для региона в целом. Наличие необходимых трудовых ресурсов является одним из важнейших факторов при выборе места локализации проекта и влияет на принятие инвестором решения о целесообразности его реализации. Однако, в настоящее время существует нехватка специалистов в сфере управления инвестиционными проектами, в том числе в сфере организации высокотехнологичного производства.

1. **Снижение инвестиционной привлекательности проектов в виду осложненной международной обстановки**

Территориальная близость Ростовской области к очагу конфликта на Юго-Востоке Украины создает высокую неопределенность для реализации инвестиционных проектов. Кроме того, сохраняется угроза усиления взаимных санкций с развитыми западными странами.

1. **Недостаток инвестиционных площадок с соответствующим инфраструктурным обеспечением**

Сформированные инвестиционные площадки не имеют подведенной инфраструктуры в связи с высокой стоимостью подключения и отсутствием возможности бюджетного софинансирования. Определенную проблему в этом создает высокий уровень тарифов на э/энергию в Ростовской области (7-7,5 рублей за 1 кВт/час).

#### Ключевые тренды

1. **Увеличение объемов прямых инвестиций в информационные технологии, агробизнес и устойчивое развитие**

По итогам опроса ЮНКТАД, проведенного в 2017 году, в качестве наиболее перспективных отраслей, ожидающих прямые иностранные инвестиции в ближайшие годы, можно выделить:[[32]](#footnote-32)

* информационные технологии и профессиональные услуги (юридические, бухгалтерские, инженерные, архитектурные и другие виды услуг) – ключевые направления прямых инвестиций в развитые страны;
* агробизнес – ключевое направление прямых инвестиций в развивающиеся страны.

Кроме этого, на протяжении последних лет наблюдается рост потенциала и инвестиционной активности в рамках следующих направлений: предотвращение глобальных изменений климата, развитие экотехнологий и реализация программ в здравоохранении, производство альтернативной энергетики и эффективное использование природных ресурсов.

1. **Развитие новых направлений вложения инвестиций и новых мировых финансовых центров**

В 2018 году инвестиции в развитие блокчейна в мире выросли в 2,2 раза и составили 2,1 млрд. долл. 36% всех вложений в мире приходится на финансовый сектор. Технологии блокчейн дают толчок для развития всей IT-индустрии. Уже более 10 лет именно этот сектор приносит наибольшую прибыль своим акционерам, конкурируя с банковским сектором. Но IT-сектор не является прямым конкурентом для банков, а напротив, расценивается в качестве стратегических партнеров, поскольку именно IT-решения привели финансовые институты к тому виду, которым они обладают сегодня.

Развивающиеся страны, такие как Китай, Индия, Малайзия и Индонезия, становятся не только крупными реципиентами, но и ощутимыми инвестиционными донорами (особенно Китай). Согласно данным международной организации Baker McKenzie, суммарный объем китайских инвестиций в североамериканские и европейские проекты по итогам 2016 года составил 92,2 млрд долл. США, продемонстрировав рост в 130% по сравнению с значением предыдущего года.[[33]](#footnote-33)

Финансовые институты, инициируемые крупными развивающимися странами (Новый Банк развития БРИКС, Евразийский банк развития и др.), в первую очередь, ориентированы на инвестирование в экономики стран, являющихся их учредителями, и, соответственно, способствуют наращиванию прямых иностранных инвестиций для них.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель:

Рост частных инвестиций в основной капитал:

- 2024 г. – 8,5 млрд. руб.,

- 2030 г. – 12,7 млрд. руб.

#### Структурная цель:

Рост доли частных инвестиций

- 2024 г. – 74 %

- 2030 г. – 81%

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение поставленных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **развитие механизма привлечения и дальнейшего сопровождения инвесторов;**
* **содействие инфраструктурному обеспечению инвестиционных площадок.**

### 3.1.7 Финансовая инфраструктура

#### Состояние и тренды развития

Наличие развитой финансовой инфраструктуры является одним из важнейших факторов привлечения инвестиций в муниципальное образование, рационального их размещения и, соответственно, обеспечения его устойчивого экономического развития.

Финансовая инфраструктура Белокалитвинского района представлена преимущественно банковскими кредитными организациями и микрофинансовыми организациями. Кроме этого, на решение проблем привлечения кредитных ресурсов, получения банковской гарантии и лизинга субъектами малого и среднего предпринимательства направлена деятельность Гарантийного фонда Ростовской области.

В настоящий момент на территории муниципального образования осуществляют деятельность следующие банковские кредитные организации:

* ПАО «Сбербанк России»;
* АО «Россельхозбанк» (дополнительный офис Ростовского регионального филиала);
* ПАО КБ «Центр-Инвест» (дополнительный офис «Белокалитвинский»);
* АО «ОТП Банк» (дополнительный офис «Отделение в г. Белая Калитва»);
* ПАО «Почта Банк».

Количество банковских кредитных организаций на территории Белокалитвинского района стабильно с 2013 года. До октября 2014 года на территории муниципального образования осуществлял деятельность ростовский региональный банк «Донинвест», у которого Банк России отозвал лицензию из-за высокорисковой кредитной политики.

В настоящий момент на территории Белокалитвинского района осуществляют свою деятельность 5 банковских кредитных организаций. Офисы банковских кредитных организаций преимущественно сосредоточены в г. Белая Калитва и пос. Шолоховский (табл. 3.1.7.1).

**Таблица 3.1.7.1 – Количество действующих банковских кредитных организаций и банкоматов на территории Белокалитвинского района, 2013-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы  Показатели | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | | 2017 | |
| Количество банковских кредитных организаций, ед. | 5 | 5 | 5 | 5 | | 5 | |
| *Количество действующих банкоматов и отделений в 2017 году* | | | | | | | |
|  | | | | | банкоматы | | отделения |
| Всего в муниципальном образовании, ед., в том числе: | | | | | 61 | | 14 |
| ПАО «Сбербанк России» | | | | | 54 | | 9 |
| ПАО «Центр-Инвест» | | | | | 2 | | 1 |
| АО «ОТП Банк» | | | | | - | | 1 |
| ПАО «Почта Банк» | | | | | 2 | | - |
| ПАО «Банк ВТБ» | | | | | 1 | | - |
| АО «Россельхозбанк» | | | | | 1 | | 1 |
| ПАО «Совкомбанк» | | | | | - | | 1  (мини-офис) |
| ПАО КБ «Восточный» | | | | | 1 | | 1 |

Наиболее распространена на территории Белокалитвинского района сеть банкоматов ПАО «Сбербанк России». Наибольшее количество банкоматов ПАО «Сбербанк России» – 22 - находится в г. Белая Калитва, в пос. Шолоховский находится 5 банкоматов. Следует отметить, что территория Белокалитвинского района покрыта сетью банкоматов неравномерно.

Кредитованием малого и среднего бизнеса на территории Белокалитвинского района занимаются ПАО «Сбербанк», ПАО «Центр-Инвест», АО «ОТП Банк», АО «Россельхозбанк». В 2017 году была утверждена «Программа 6,5» (постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1706 «Об утверждении Правил предоставления в 2018 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке»). Кредит предоставляется для субъектов малого и среднего предпринимательства под 6,5% годовых на инвестиционные цели и на пополнение оборотных средств.

В настоящее время микрофинансовые организации занимают особое место на рынке финансовых услуг, предоставляя займы тем клиентам, которые по каким-либо причинам не могут получить банковские услуги. Всего в Белокалитвинском районе осуществляют свою деятельность 10 микрофинансовых организаций. Выдача таких займов осуществляется на основании Федерального закона от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях». Указанный закон устанавливает правовые основы осуществления микрофинансовой деятельности, определяет порядок государственного регулирования деятельности МФО, устанавливает размер, порядок и условия предоставления микрозаймов, порядок приобретения статуса и осуществления деятельности МФО, а также права и обязанности уполномоченного органа в сфере микрофинансовой деятельности.

В Белокалитвинском районе функционирует Микрокредитная компания – Ассоциация предпринимателей по поддержке бизнеса Белокалитвинского района. Основной целью деятельности компании является содействие развитию малого и среднего предпринимательства, способствующего созданию и сохранению рабочих мест. Компания осуществляет микрофинансовую деятельность по предоставлению микрозаймов (микрофинансированию) субъектам малого и среднего предпринимательства; оказанию на безвозмездной основе консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, желающим начать предпринимательскую деятельность. Финансовая поддержка малым предприятиям в виде микрозаймов оказывается АНО «РРАПП».

#### Ключевые проблемы:

1. **Низкий платежеспособный спрос на кредиты коммерческих банков**

По данным Банка России, средневзвешенные процентные ставки кредитных организаций по кредитным операциям (без учета ПАО «Сбербанк») в рублях по состоянию на декабрь 2017 года составляли:

* для физических лиц: до 1 года, включая «до востребования» – 18,99 %, свыше 1 года – 12,92 %;
* для нефинансовых организаций – всего до 1 года, включая «до востребования» – 9,43 %, свыше 1 года – 9,41 %.[[34]](#footnote-34)

В то же время прирост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работающих в организациях Белокалитвинского района составил в 2017 году по сравнению с 2016 годом 5,2%.

1. **Неравномерное расположение финансовых учреждений и их отделений на территории Белокалитвинского района**

Учреждения финансовой инфраструктуры представлены преимущественно пятью банковскими организациями. Распределены банковские организации и их офисы в муниципальном образовании крайне неравномерно. Преимущественно они сконцентрированы в г. Белая Калитва, пос. Коксовый, пос. Шолоховский. Ограниченное присутствие банковских организаций в ряде поселений муниципального образования отчасти создает проблему удовлетворения потребности в финансировании предпринимательского сектора.

#### Ключевые тренды:

1. **Развитие автоматизации бизнес-процессов в финансовых организациях**

Процесс автоматизации банковских бизнес-процессов связан с их дальнейшей формализацией и передачей части функций алгоритмам, работающим на базе элементов искусственного интеллекта.

1. **Появление и развитие криптовалют и технологии блокчейн**

Появление криптовалют и развитие технологии блокчейн являются вызовами для банковской деятельности и требуют формирования комплексной, информационно прозрачной и безопасной модели взаимодействия с клиентом.

1. **Развитие дистанционных технологий банковского обслуживания**

Технологии дистанционного банковского обслуживания возникли в конце XX века, но продолжают видоизменяться и адаптироваться к потребностям клиента с учетом направленности в сторону повышения мобильности и безопасности взаимодействия с коммерческими банками.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель:

Увеличение присутствия банковских организаций на территории муниципального образования

#### Структурная цель:

Развитие комплексного банковского обслуживания клиента (включая юридическое сопровождение и т.д.) на основе дистанционных технологий

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение поставленных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

**- повышение финансовой грамотности населения;**

**- мониторинг и диагностика финансовой инфраструктуры муниципального образования**

### 3.1.8 Туристский потенциал территории

#### Состояние и тренды развития

Белокалитвинский район, расположенный в центре Ростовской области, имеет богатое культурное и историческое наследие, благоприятные климатические условия, способствующие реализации туристского потенциала муниципального образования. На создание благоприятных условий для развития туризма в муниципальном образовании направлены государственная программа Ростовской области «Развитие культуры и туризма» (утверждена Постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 г. №587[[35]](#footnote-35)) и муниципальная программа Белокалитвинского района «Развитие культуры и туризма» (утверждена Постановлением Администрации Белокалитвинского района от 25.10.2013 № 1852[[36]](#footnote-36)).

Базовые показатели развития сферы туризма в Белокалитвинском районе представлены в табл. 3.1.8.1. Численность турпотока является ключевым индикатором уровня развития сферы гостеприимства, поскольку прямым образом отражает туристическую привлекательность региона для организованных и самодеятельных туристов. С 2013 года численность турпотока выросла на 3,1% и в 2017 году составила 16,2 тыс. человек.

Доля турпотока Белокалитвинского района в турпотоке Ростовской области невысока, но достаточно стабильна (1,5-1,6%). По численности размещенных туристов Белокалитвинский район в 2016 году занимал 11 место среди 43 муниципальных районов Ростовской области[[37]](#footnote-37).

Сравнительно небольшой объем турпотока в муниципальное образование обусловлен также кризисом туристской отрасли в результате неблагоприятной международной обстановки и падением спроса на туристские услуги. В то же время, количество прибывающих в район туристов в 2016 году превысило показатели муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» на 0,4 тыс. человек, в связи с проведением исторических мероприятий (в т.ч. реконструкции исторической битвы).

**Таблица 3.1.8.1 – Динамика ключевых показателей развития сферы туризма, 2013-2017 гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Численность турпотока* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | тыс. чел | 15,7 | 15,9 | 16,1 | 16,1 | 16,2 |
| Ростовская область | млн. чел | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,1 | - |
| Доля района в РО | % | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,5 | - |
| *Число туристических фирм* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | ед. | 4 | 5 | 5 | 4 | 3 |
| Ростовская область | ед. | 348 | 328 | 320 | 268 | - |
| Доля района в РО | % | 1,1 | 1,5 | 1,6 | 1,5 | - |

В 2017 году на территории Белокалитвинского района находилось 14 гостиниц, из них 10 – в г. Белая Калитва. Сокращение количества туристических фирм (до 3 к 2017 году) также объясняется кризисом туристской отрасли.

В то же время Белокалитвинский район обладает значительным туристским потенциалом, реализация которого имеет большое значение и для развития туризма Ростовской области в целом. Белокалитвинский район относится к Северско-Донецкому рекреационному району – одному из пяти рекреационных районов области[[38]](#footnote-38). Белая Калитва признается одним из туристских центров Ростовской области, через который проходит маршрут «Большая подкова» (Таганрог – Ростов-на-Дону – Новочеркасск – Шахты – Белая Калитва – Каменск-Шахтинский – Миллерово – Вёшенская – Морозовск – Цимлянск – Романовская – Константиновск – Азов).

На территории самого муниципального района располагаются государственные памятники природы: Урочище Черная балка, Урочище Филькино (байрачные леса), Сосновый бор (искусственные насаждения сосны), «Караул – гора» (выход пород каменноугольного нароста на юго-востоке г. Белая Калитва), горы-близнецы «Две Сестры». В пойменных лесах района расположены охотничьи угодья. В течение трех сезонов, исключая лето, здесь возможна охота на водоплавающую дичь, копытных, а также на пушных зверей. Река Северский Донец является подходящим местом для отдыха и рыбалки. На ее берегу расположены два оздоровительных лагеря («Ласточка» и «Орленок»), а также две спортивные гребные базы.

Культурно-исторические ресурсы Белокалитвинского района также обеспечивают его туристскую привлекательность. На территории муниципального образования находятся памятники архитектуры конца XIX века: Свято-Введенский храм (г.Белая Калитва), Свято-Троицкий храм (х.Дядин); памятник деревянного архитектурного зодчества православная церковь Святой Екатерины (ст. Краснодонецкая), а также Белокалитвинский историко-краеведческий музей, мемориальный комплекс «Высота Бессмертия» (пос. Атаево) и, основанный в XIX веке, парк культуры и отдыха им. В.В. Маяковского, на территории которого находится зоопарк. Активно развивается Международный социально-этнический центр «Игорево поле» в х. Погорелов, где с 2002 года ежегодно проводятся Каяльские чтения, посвященные памятнику древней русской литературы и культуры «Слово о полку Игореве». Всего в Белокалитвинском районе насчитывается около 340 памятников истории, культуры, архитектуры и археологии. В районе чтятся традиции казачества, которые передаются из поколения в поколение. Белокалитвинский казачий юрт – лучший в Войске Донском. На территории района действуют казачьи школы, детские казачьи сады, кадетский корпус, ипподром. Активно развивается женское казачье движение и муниципальная конная дружина.

Сочетание природно-рекреационных и культурно-исторических ресурсов создают в Белокалитвинском районе условия для развития этнографического, историко-культурного, событийного, спортивного, экологического и сельского туризма.

#### Ключевые проблемы:

1. **Низкий уровень включенности Белокалитвинского района в федеральные и международные туристские маршруты**

Отсутствие единого календаря культурно-массовых и спортивных мероприятий РФ. Недостаточное количество массовых мероприятий федерального и международного масштаба. Недостаточное количество туристских программ крупных российских туроператоров с посещением достопримечательностей Белокалитвинского района.

1. **Дефицит квалифицированных кадров**

Отсутствие механизма сертификации гидов-экскурсоводов. Отсутствие узкой специализации подготовки гидов-экскурсоводов. Данная проблема является актуальной для все Ростовской области. В настоящее время Ростовская область характеризуется недостатком квалифицированных кадров: по состоянию на 2017 год из 1 480 человек, занятых в отрасли, только 78% имеют профильное образование в сфере туризма.[[39]](#footnote-39) Для отрасли характерен, в основном невысокий уровень оплаты труда, провоцирующий утечку кадров

1. **Низкий уровень развития туристской инфраструктуры муниципального образования**

Неудовлетворительное состояние автомобильных дорог.Необходимо создание новой и совершенствование существующей автодорожной и придорожной инфраструктуры, создание современных кемпингов, автостоянок, санитарных зон, обзорных (видовых) площадок для автотуристов. Отсутствие развитой инфраструктуры в местах туристского показа: недостаток дорог с твердым покрытием, неустойчивость мобильной связи и как следствие отсутствие возможности безналичной оплаты услуг, отсутствие благоустроенных мест общего пользования.

#### Ключевые тренды:

1. **Рост туристического потока и популярности развлечений и отдыха**

Внутренний туризм и въездной туризм – одна из устойчиво растущих отраслей российской экономики. Общее количество ночевок в коллективных средствах размещения (гостиницы, дома отдыха, пансионаты, турбазы и др.) в 2015 году превысило 200 млн. Реализация ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2011−2018 годы» позволила ввести в эксплуатацию в 2015 году 34 новых инфраструктурных объекта, общее количество койко-мест на которых составило 35,4 тыс. единиц.

По оценкам Всемирной туристской организации, в качестве цели туристических поездок к 2030 году в мире будет лидировать отдых, развлечения и праздники (979 млн. человек), на втором месте стоит посещение друзей и родственников, оздоровление и другие цели (554 млн. человек), а последнее место по количеству туристических визитов занимает деловая и профессиональная деятельность (276 млн. человек). В целом темпы роста международных туристических визитов в связи с перечисленными целями останутся неизменными или будут незначительно снижаться.[[40]](#footnote-40)

1. **Развитие экологического (природно-познавательного) и сельского (агротуризма) туризма**

Стратегия развития туризма в Российской Федерации до 2020 года и ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011-2018 годы) рассматривает экологический и агротуризм как перспективные направления развития.

Ряд российских регионов, в том числе и Ростовская область, опираясь на уникальную природу, богатое культурно-материальное наследие, традиции сельского населения успешно реализуют проекты в области сельского туризма.

В последние годы также отмечается рост спроса со стороны российских и иностранных туристов на путешествия в малые туристские города и природные заповедники. В рамках этого тренда в 2016 году Всемирной туристской организацией (UNWTO) запущена реализация 12 глобальных экотуристских проектов в нескольких странах по всему миру[[41]](#footnote-41).

1. **Развитие туризма «выходного дня» и популярность персонализации туристского продукта**

Современной тенденцией развития туризма, благодаря возрастающему разнообразию туристских услуг и предложений, предоставляемых в сети Интернет, а также распространению информационно-коммуникационных технологий, является то, что путешественники чаще стали планировать путешествия самостоятельно. Импульсивность туристических поездок, обусловленная изменением структуры режима труда и отдыха, обеспечивает популярность развития туризма «выходного дня».

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель:

Рост численности турпотока:

- 2024 г. – 0,08 млн. чел.,

- 2030 г. – 0,1 млн. чел.

#### Структурная цель:

Рост доли организаций оздоровительного туризма

- 2024 г. – 20%,

- 2030 г. – 30%

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение поставленных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **популяризация туристского потенциала Белокалитвинского района;**
* **развитие туристской инфраструктуры;**
* **развитие и реализация кадрового потенциала для туристской отрасли**

## 3.2 Социальная политика

### 3.2.1 Здравоохранение

#### Состояние и тренды развития

На протяжении ряда лет в Белокалитвинском районе реализуется муниципальная программа «Развитие здравоохранения», в рамках которой действуют шесть подпрограмм:

1. «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

2. «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинскую помощи, медицинской эвакуации»;

3. «Охрана здоровья матери и ребенка»;

4. «Развитие медицинской реабилитации»;

5. «Оказание паллиативной помощи»;

6. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения».

В 2013-2016гг. по динамике значения показателя роста численности врачей всех специальностей Белокалитвинский район опережал Ростовскую область и РФ (рисунок 3.2.1).

###### Рисунок 3.2.1 – Темпы роста (снижения) численности врачей всех специальностей в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

В абсолютном выражении численность врачей всех специальностей выросла в 2017г. по сравнению с 2013г. на 8 человек.

Динамика численности среднего медицинского персонала в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ в период 2013-2016гг. была в целом схожа, при этом следует отметить, что темпы роста (снижения) значения данного показателя в Белокалитвинском районе ниже, чем в целом по России, но выше, чем в Ростовской области (рисунок 3.2.2). В целом же, следует отметить, что значение данного показателя в 2013-2017гг. демонстрировало нестабильную динамику с тенденцией к снижению и в абсолютном выражении численность среднего медицинского персонала снизилась в 2017г. по сравнению с уровнем 2013г. на 7 человек.

###### Рисунок 3.2.2 – Темпы роста (снижения) численности среднего медицинского персонала в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

Характеризуя динамику числа амбулаторно-поликлинических организаций, следует отметить, что в абсолютном выражении их количество в 2017г. по сравнению с 2013г. сократилось на две единицы. В целом же, динамика данного показателя менее благоприятна, чем в Ростовской области и в целом по России (рисунок 3.2.3).

На протяжении 2013-2016гг. число фельдшерско-акушерских пунктов в Белокалитвинском районе не изменилось на фоне снижения значения данного показателя в Ростовской области (незначительного) и в целом по России (достаточно существенного). Темпы роста (снижения) данного показателя представлены на рисунке 3.2.4.

###### Рисунок 3.2.3 – Темпы роста (снижения) числа амбулаторно-поликлинических организаций в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

###### Рисунок 3.2.4 – Темпы роста (снижения) числа фельдшерско-акушерских пунктов в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

В таблице 3.2.1 представлена динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Белокалитвинском районе в 2013-2017гг.

###### Таблица 3.2.1 – Динамика ключевых показателей развития сферы здравоохранения в Белокалитвинском районе в 2013-2017гг.

|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Смертность от всех причин (число умерших на 1 000 человек населения)* | | | | | |
| Белокалитвинский район | 17,32 | 18,32 | 17,51 | 17,47 | 16,69 |
| Ростовская область | 13,8 | 14,1 | 13,9 | 13,9 | 13,4 |
| Российская Федерация | 13,0 | 13,1 | 13,0 | 12,9 | 12,4 |
| *Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших на 100 тыс. человек соответствующего возраста)* | | | | | |
| Белокалитвинский район | 665,35 | 694,8 | 658,79 | 652,91 | 592,9 |
| Ростовская область | 501,6 | 519,0 | 496,7 | 489,5 | 433,9\* |
| Российская Федерация | 560,9 | 565,3 | 546,7 | 525,3 | 473,4\* |
| *Заболеваемость на 1 000 человек населения (зарегистрировано заболеваний у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни)* | | | | | |
| Белокалитвинский район | 874,8 | 843,7 | 864,07 | 874,26 | 879,36 |
| Ростовская область | 817,0 | 820,4 | 801,2 | 811,3 | 829,0 |
| Российская Федерация | 799,4 | 787,1 | 778,2 | 785,3 | - |

Показатели смертности позволяют оценить уровень развития и эффективность медицинской помощи (первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной, скорой) в случае уже наступившего заболевания.

По данным 2017 года, смертность от всех причин в Белокалитвинском районе составила 16,69 на 1 000 человек населения. Несмотря на снижение показателя в сравнении с 2013 годом, смертность от всех причин в районе остается выше, чем в среднем в Ростовской области и в среднем в Российской Федерации.

Серьезным потенциальным ограничением долгосрочного социально-экономического развития является смертность населения в трудоспособном возрасте, сопряженная с ростом демографической нагрузки. По данным за 2017 год, в Белокалитвинском районе смертность населения в трудоспособном возрасте составила 529,9 на 100 тыс. человек соответствующего возраста, что существенно выше среднего значения в Ростовской области и среднероссийского значения.

На протяжении последних лет смертность в трудоспособном возрасте в районе характеризуется нестабильной динамикой, но в целом на фоне некоторого снижения значения показателя в 2014 году колеблется приблизительно на одном и том же уровне с наметившейся тенденцией к росту.

Показатели заболеваемости позволяют оценить уровень развития системы профилактики и предотвращения заболеваний, ориентированность системы здравоохранения на охрану здоровья жителей. Эффективность работы данного сектора в наибольшей степени обеспечивает увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

По итогам 2017 года в Белокалитвинском районе число зарегистрированных заболеваний (у пациентов с диагнозом, установленным впервые в жизни) составило 879,36 на 1 000 человек населения, что выше показателя в среднем по Ростовской области и среднероссийского показателя.

#### Ключевые проблемы

**1. Недостаток квалифицированных медицинских кадров со средним и высшим профессиональным образованием**

В таблице 3.2.2 представлены данные об укомплектованности штатных должностей врачами и средними медицинскими работниками в Белокалитвинском районе в 2014-2017гг.

###### Таблица 3.2.2 – Укомплектованность штатных должностей врачами и средними медицинскими работниками в Белокалитвинском районе в 2014-2017гг. (%)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Укомплектованность штатных должностей врачами | Укомплектованность штатных должностей средними медицинскими работниками |
| 2014 | 67,1 | 83,3 |
| 2015 | 70,69 | 81,96 |
| 2016 | 69,97 | 79,4 |
| 2017 | 71,6 | 77,28 |

Как следует из анализа данных, приведённых в таблице 3.2.2, укомплектованность штатных должностей врачами в течение рассматриваемого временного периода характеризуется нестабильной динамикой и по состоянию на 2017 год составляла 71,6%. В то же время, наблюдается устойчивая тенденция к снижению значения показателя укомплектованности штатных должностей средними медицинскими работниками.

**2. Высокая численность пациентов с впервые установленным диагнозом: злокачественного новообразования, алкоголизм и алкогольный психоз**

В таблице 3.2.3 представлены данные о численности пациентов с впервые установленным диагнозом: злокачественного новообразования, алкоголизм и алкогольный психоз.

###### Таблица 3.2.3 – Численность пациентов с впервые установленным диагнозом: злокачественного новообразования, алкоголизм и алкогольный психоз в Белокалитвинском районе в 2013-2016гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| *Численность пациентов с впервые установленным*  *диагнозом злокачественного новообразования, человек* | | | |
| 422 | 384 | 344 | 377 |
| *Численность пациентов с впервые установленным диагнозом - алкоголизм и алкогольный психоз, человек* | | | |
| 95 | 87 | 62 | 68 |

По значениям показателей, приведённых в таблице 3.2.3, Белокалитвинский район занимает одно из первых мест среди муниципальных образований Ростовской области.

**3. Высокий уровень смертности от болезней системы кровообращения**

На рисунке 3.2.5 представлены данные о смертности населения по основным классам причин смерти в 2017г.



###### Рисунок 3.2.5 – Смертность населения Белокалитвинского района по основным классам причин смерти в 2017г.

Как следует из анализа данных, приведённых на рисунке 5, смертность от болезней системы кровообращения в общей структуре смертности по основным классам причин в Белокалитвинском районе составляет 33,01%.

По данным за 2017 год показатель смертности от болезней системы кровообращения в Белокалитвинском районе составил 552,1 на 100 тыс. населения, что ниже показателя в среднем по Ростовской области и среднероссийского показателя (587,6 на 100 тыс. населения).

При этом на протяжении 2013-2017гг. наблюдалась тенденция к росту смертности от болезней системы кровообращения в Белокалитвинском районе, заболевания сердечно-сосудистой системы являются основной причиной смерти не только среди неинфекционных заболеваний, но и в общей структуре смертности.

**4. Высокий уровень смертности от новообразований, в том числе злокачественных**

По данным за 2017 год, показатель смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, в Белокалитвинском районе на 100 тыс. населения составил 209,9, что выше, чем в среднем по Ростовской области и в среднем по России. В структуре общей смертности онкологические заболевания занимают второе место (11,92%).

**5. Высокий уровень смертности от внешних причин**

По данным за 2017 год, показатель смертности от внешних причин в Белокалитвинском районе на 100 тыс. населения составил 192,9. В структуре общей смертности смертность от внешних причин занимает третье место (11,54%).

#### Ключевые тренды:

**1. Активное распространение концепции здорового образа жизни**

В мире интенсивно набирает популярность, так называемая концепция здорового образа жизни, основанная на сочетании физического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек. Главная задача здорового образа жизни – предотвращение и профилактика болезней и признаков старения.

**2. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья**

С целью снижения заболеваемости за 2017 год в Белокалитвинском районе в рамках муниципальной программы «Развитие здравоохранения» была проведена следующая профилактическая работа среди населения:

- статьи в газеты 1 раз в квартал,

- информационные стенды в поликлиниках,

- трансляция видеоролика на экране в центре города,

- проведены беседы и распространены информационные материалы в школах, техникумах, училищах,

- проведены круглые столы с медицинскими работниками, работниками образовательных учреждений и представителями молодежи.

Были приобретены средства индивидуальной защиты, тест-индикаторы, наглядная агитация.

**3. Рост заинтересованности работодателей в охране здоровья сотрудников**

Крупнейшие компании развитых стран признают профилактику и предотвращение заболеваний более выгодным вложением средств, чем лечение уже заболевших сотрудников. Этим объясняется рост заинтересованности в превентивной медицине.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамические цели

1. Снижение смертности от всех причин (на 1 000 человек населения):

- 2024 год – 12,0 на 1000 человек населения

- 2030 год – 11,4 на 1000 человек населения.

2. Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте  
(на 100 тыс. человек соответствующего возраста):

- 2024 год – 329,1 на 100 000 человек соответствующего возраста

- 2030 год – 245,0 на 100 000 человек соответствующего возраста.

#### Структурная цель

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Белокалитвинского района.

Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни (лет):

– 2024 год – **67** лет,

– 2030 год – **71** год.

2. Увеличение доли граждан, приверженных здоровому образу жизни (процентов):

– 2024 год – **60,0** %,

– 2030 год – **65,0** %.

#### Приоритетные направления

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и оптимизация их работы;**
* **снижение смертности от болезней системы кровообращения;**
* **кадровое обеспечение системы здравоохранения.**

### 3.2.2 Образование и наука

#### Состояние и тренды развития

Анализируя темпы роста (снижения) числа общеобразовательных организаций, следует отметить, что на протяжении 2013-2016 гг. значение для данного показателя оставалось неизменным (рисунок 3.2.6), в то время, как на региональном уровне наблюдалась устойчивая тенденция к его снижению. В 2017 году в Белокалитвинском районе число образовательных учреждений также уменьшилось на единицу.

###### Рисунок 3.2.6 – Темпы роста (снижения) числа общеобразовательных организаций в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

Следует отметить, что указанные тенденции имели место на фоне постоянно растущей численности обучающихся в течение указанного периода 2013-2016гг. (рисунок 3.2.7). В целом, численность обучающихся в 2017 году по сравнению с 2013 годом в районе увеличилась на 827 человек.

###### Рисунок 3.2.7 – Темпы роста (снижения) численности обучающихся в общеобразовательных организациях в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

Число профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов среднего звена, в Белокалитвинском районе на протяжении всего периода 2013-2017гг. оставалось неизменным и составляло две единицы.

При этом следует отметить, что динамика приёма на обучение в профессиональные образовательные организации по программам подготовки специалистов среднего звена в 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе была достаточно нестабильна (рисунок 3.2.8).

В частности, своего пика данное значение достигло в 2015 году (при том, что в 2013 и 2014 годах оно находилось на одном уровне), затем в 2016 году оно вновь снизилось до уровня 2013-2014гг., а в 2017 году наметилась тенденция к снижению значения данного показателя. Аналогичная ситуация наблюдалась также и с выпуском специалистов среднего звена из профессиональных образовательных организаций (рисунок 3.2.9).

В Белокалитвинском районе на протяжении ряда последних лет реализуется муниципальная программа «Развитие образования».

###### Рисунок 3.2.8 – Темпы роста (снижения) приёма на обучение в профессиональные образовательные организации по программам подготовки специалистов среднего звена в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

В период 2013-2016гг. наметилась тенденция к улучшению материально-технической базы общеобразовательных организаций. Так, среднее количество обучающихся общеобразовательных организаций, приходящихся на 1 персональный компьютер, уменьшилось с 4,7 в 2013г. до 3,4 в 2016г.

###### Рисунок 3.2.9 – Темпы роста (снижения) выпуска специалистов среднего звена из профессиональных образовательных организаций в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

В 2016г. наметилась тенденция к росту доли учителей, применяющих ресурсы Интернет в учебном процессе – 81,3% против 78% в 2013г.

В 2015г. доля детей с ограниченными возможностями здоровья, которым обеспечены условия для получения общего образования в адекватной форме, от общего числа детей, которым рекомендовано образование в адекватной форме (ПМПК) достигла 100%.

В то же время, степень удовлетворённости потребности в услугах дошкольного образования в Белокалитвинском районе в 2013-2016гг. характеризуется нестабильной динамикой (рисунок 3.2.10).

###### Рисунок 3.2.10 – Удовлетворённость потребности в услугах дошкольного образования в Белокалитвинском районе в 2013-2016гг.

В 2016г. доля выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, сдавших ЕГЭ по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций, участвовавших в ЕГЭ по данным предметам, достигла 100%. В среднем же, в период 2013-2016г. значение данного показателя составляло 98,7%.

Доля педагогических работников, прошедших переподготовку и повышение квалификации в общеобразовательных организациях значительно возросла: в 2016г. значение данного показателя составило 83% по сравнению с 47% в 2013г.

#### Ключевые проблемы:

**1. Дефицит мест в дошкольных и общеобразовательных организациях**

С вводом в 2018 году 460 дополнительных мест очерёдность в дошкольные образовательные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет будет полностью ликвидирована. Однако сохраняется очередь для детей от 1,5 до 3 лет. В связи с нехваткой мест в общеобразовательные учреждения города в 2018-2019 учебном году 7 общеобразовательных школ вынуждены работать в две смены, во вторую смену обучается 1402 ученика.

**2. Недостаточная эффективность методов и технологий обучения в сфере общего образования**

В настоящее время актуальной является проблема эффективности методов и технологий обучения. Это обусловлено тем, что для повышения качества образования выдвигаются все новые требования к современному уроку - использование различных форм и систем обучения, их нестандартное сочетание друг с другом. На первый план выходит наличие высокоскоростного доступа к сети Интернет в общеобразовательной организации, позволяющего обеспечивать образовательную деятельность, а также развивать онлайн образование.

Кроме того, на качество предоставляемых образовательных услуг   
и на эффективность восприятия детьми учебных программ оказывает влияние наличие второй смены. Организация образовательного процесса в одну смену позволяет существенно повысить доступность качественного школьного образования второй половины дня, а именно обеспечить обучающихся обязательной внеурочной деятельностью в рамках основной образовательной программы, создать условия для применения сетевой формы реализации образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций, организовать обучение детей в возрасте   
от 5 до 18 лет по дополнительным образовательным программам.

Введение профессионального стандарта «Педагог» и реализация ФГОС общего образования требуют компетентностного, системно-деятельностного подхода в организации образовательного процесса. Использование репродуктивных методов обучения не обеспечивает современного качества образования, соответствующего требованиям ФГОС.

#### Ключевые тренды

**1. Растущий спрос на рынке труда специалистов в сфере ИКТ и новых естественнонаучных направлений**

В рамках развития цифровой экономики востребованность специалистов в сфере ИКТ будет расти, в связи с дальнейшим появлением новых технологий рынок данных специалистов будет только расширяться. Кроме того, в экономике будущего будут востребованы естественнонаучные специальности.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамические цели

1 Рост численности обучающихся, принявших участие в олимпиадах регионального уровня, человек.

– 2024 год – **57** человек

– 2030 год – **91** человек.

2. Повышение уровня удовлетворенности потребности в услугах дошкольного образования, процентов

– 2024 год – **89** %

– 2030 год – **100** %.

3. Повышение доли учителей, применяющих ресурсы Интернет в учебном процессе, процентов

– 2024 год – **88,64** %

– 2030 год – **95,94** %.

#### Структурная цель

Создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданиям школ);**
* **увеличение доли общеобразовательных организаций, имеющих высокоскоростной доступ к сети Интернет;**
* **увеличение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации;**
* **создание условий для профессионального роста педагогических работников общеобразовательных организаций;**
* **совершенствовать систему выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей через изучение интересов и потребностей как в общеобразовательных учреждениях, так и в учреждениях дополнительного образования;**
* **совершенствовать материально-техническое оснащение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования; создавать условия для расширения видов творческой деятельности в целях наиболее полного удовлетворения интересов и потребностей одарённых детей;**
* **продолжить планомерное оснащение компьютерным оборудованием и программным обеспечением общеобразовательных учреждений района;**
* **создание в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;**
* **газификация образовательных учреждений Белокалитвинского района.**

### 3.2.3 Культура

#### Состояние и тренды развития

На протяжении последних лет в Белокалитвинском районе действует муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

Программа осуществляется путем реализации программных мероприятий, распределенных по следующим подпрограммам:

1. «Обеспечение деятельности библиотек»;
2. «Обеспечение деятельности музея»;
3. «Обеспечение деятельности учреждений культурно-досугового типа»;
4. «Мероприятия в области культуры»;
5. «Обеспечение деятельности образовательных учреждений культуры»;
6. «Обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии»;
7. «Охрана и сохранение объектов культурного наследия»;
8. «Развитие туризма»;
9. «Обеспечение реализации муниципальной программы Белокалитвинского района «Развитие культуры и туризма»».

На протяжении 2013-2016гг. число учреждений культурно-досугового типа оставалось на одном уровне и составляло 43 объекта. В 2017 году произошло увеличение по данному показателю на один объект.

При этом следует отметить, что по темпам роста значения данного показателя район демонстрировал более положительную динамику, чем Ростовская область (стабильное снижение значения показателя в среднем на 0,68% в год) и Российская Федерация (рисунок 3.2.11). В Ростовской области в абсолютном выражении в период 2013-2016гг. число учреждений культурно-досугового типа сократилось на 26 объектов в 2016 году по отношению к уровню 2013 года.

Число общедоступных библиотек в 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе также оставалось на одном уровне – 41 объект. При этом в Ростовской области и Российской Федерации в течение указанного периода наблюдалось снижение значения данного показателя.

###### Рисунок 3.2.11 – Темпы роста (снижения) числа учреждений культурно-досугового типа в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

Одним из основных индикаторов реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение деятельности библиотек» является число посещений библиотек. По данному показателю в 2013-2016гг. наблюдалась устойчивая тенденция к росту и лишь в 2017 году отмечено снижение значения данного индикатора. В целом, за период 2013-2017гг. в абсолютном выражении прирост числа посещений библиотек составил в среднем за год 8068. При этом количество выданных документов в 2017 году составило 911 466 штук.

На территории Белокалитвинского района действует 1 музей. Число посещений выставок и экспозиций музея выросло с 4130 в 2013 году до 5900 в 2017 году. Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, составляет в Белокалитвинском районе 75% от их общего числа.

Число клубных формирований в Белокалитвинском районе в 2017 году составило 392, а количество их участников – 900.

###### Рисунок 3.2.12 – Темпы роста (снижения) числа общедоступных библиотек в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

В рамках подпрограммы 4 «Мероприятия в области культуры» в 2017 году в Белокалитвинском районе проведено 9312 культурно-массовых мероприятий.

#### Ключевые проблемы:

**1. Нехватка квалифицированных специалистов в сфере культуры в сельской местности**

Средний уровень заработной платы недостаточен для конкурентоспособности отрасли культуры на рынке труда, что не позволяет обеспечить приток молодых квалифицированных специалистов в отрасль, особенно в сельские клубные учреждения и библиотеки, где практически не обеспечивается ротация возрастных групп работников. На протяжении периода 2013-2017гг. средняя заработная плата в данной отрасли была существенно ниже, чем в целом по району. Кроме того, одной из наиболее важных причин является отсутствие социальных льгот, в том числе обеспечение жильем, оплата коммунальных услуг и т.д. В настоящее время 80% работников культуры в районе имеют среднее и высшее профессиональное образование, 20% работников имеют стаж работы менее 10 лет.

**2. Низкий интерес некоторых групп населения к событиям в культурной сфере**

По результатам исследования Московского института социально-культурных программ, учреждения культуры наиболее востребованы молодыми людьми, которые начали работать и активно наращивать социальный капитал. Следующий пик активности наблюдается у группы населения среднего возраста, которая посещает учреждения культуры вместе со своими детьми, занимаясь социализацией и культурным просвещением подрастающего поколения. Вместе с тем и дети, и их родители начинают реже посещать музеи и дома культуры, когда дети становятся самостоятельными. Кроме того, проблема усугубляется наличием асоциальных групп населения.

**3. Недостаточная материально-техническая база учреждений культуры**

- недостаточный уровень современного технического оснащения учреждений культуры и высокий износ мобильных комплектов звукотехнического оборудования;

- необходимость обновления музыкальных инструментов в муниципальных учреждениях дополнительного образования детей;

- высокий уровень износа книжного фонда библиотек.

- необходимость увеличения количества специализированного автотранспорта передвижных клубных учреждений, музеев, библиотек.

Учреждения культуры Белокалитвинского района лишь на 50% обеспечены компьютерной техникой, причём указанная тенденция оставалась постоянной в течение 2013-2017гг. Закупки оборудования для учреждений культуры района в указанный период времени также не проводились ввиду дефицита финансовых средств.

**4. Значительный износ зданий**

Во многих случаях здания и памятники, являющиеся объектами культурного наследия, имеют большой амортизационный износ и требуют проведения значительного объема ремонтно-реставрационных работ. В связи с износом уменьшаются потребительские свойства объекта недвижимости. При невыполнении работ по комплексной реставрации таких объектов возрастает угроза физического изменения отдельных архитектурных и конструктивных особенностей и элементов декора, предметов внутренней отделки, что в дальнейшем повлечет значительное удорожание ремонтно-реставрационных работ. Проблема усугубляется отсутствием средств на капитальный ремонт.

#### Ключевые тренды:

**1. Рост популярности донской культуры**

На протяжении последних лет в Белокалитвинском районе реализуется муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

В рамках программных мероприятий, в целях формирования положительного имиджа Белокалитвинской территории, как района, привлекательного для туризма и отдыха, в 2017 году изготовлена рекламная и сувенирная продукция, в том числе:

- изготовление информационных материалов (формат-афиша) о проведении Международных Каяльских чтений;

- изготовление информационного ролика о проведении международных Каяльских чтений.

По реализации подпрограммы «Развитие туризма» в 2017 году выполнены следующие мероприятия:

Проведение Международных Каяльских чтений, посвященных памятнику древнерусской литературы - летописи «Слово о полку Игореве».

Ежегодно в целях привлечения туристов на территории хутора Погорелова Белокалитвинского района проводится этот праздник, в программу которого включены:

- показательные выступления военно-исторических клубов;

- штурм крепостного вала, реконструкция сражения полка князя Игоря с половцами, с участием военно-исторических клубов из России, Беларуси и Украины;

- молебен, слёт кадетских учебных заведений;

- показательные выступления военно-исторических и патриотических клубов, фестиваль национальных культур, концерты и другие мероприятия.

В программу мероприятий также входят тематические конференции, круглые столы, конкурсы сочинений и рисунков, ярмарки народного творчества и прикладного искусства, выставки исторического костюма, выступления фольклорных коллективов, национальных общин и культурных автономий.

Масштабность и событийность проведения данного мероприятия определяется участием в нём Ростовской, Волгоградской, Харьковской, Донецкой, Луганской, Воронежской, Астраханской областей и Краснодарского края.

В течение двух дней проведения фестиваля общее количество участников и зрителей достигает около 12 тысяч человек.

Международные Каяльские чтения являются контрольным событийным мероприятием, которое было проведено в соответствии с плановыми сроками, установленными подпрограммой.

Мероприятия, включенные в подпрограмму «Развитие туризма» способствуют сохранению и развитию культуры и традиций Белокалитвинского района, привлечению туристов и экскурсантов, созданию современной туристско-рекреационной инфраструктуры, привлечению инвестиций, расширению спектра услуг, созданию новых мест и в целом росту экономического благосостояния населения района, а их эффективность оценивается количеством участников и охватом территорий, в которых они проживают.

**2. Популяризация русской культуры и языка**

Формирование нового поколения российских граждан происходит в результате приобщения молодого поколения к чтению, русскому языку и письменной культуре.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамические цели:

1. Увеличение количества посещений учреждений культуры (театров, концертных организаций, музеев и библиотек на 1000 человек населения):

2024 год – до 7,9 посещений учреждений культуры в год

2030 год – до 7,9 посещений учреждений культуры в год.

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия Ростовской области.

#### Структурная цель:

Формирование учреждений культуры современных форматов.

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания;**
* **повышение привлекательности учреждений культуры Белокалитвинского района для жителей и гостей;**
* **сохранение культурно-исторического наследия Белокалитвинского района.**

### 3.2.4 Физическая культура и спорт

#### Состояние и тренды развития

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими развитие физической культуры и спорта, являются Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»[[42]](#footnote-42), а также Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы[[43]](#footnote-43).

На региональном уровне особое значение для спортивной сферы государственная программа Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта»[[44]](#footnote-44), утвержденная на период с 2014 по 2020 год.

Вопросы развития физической культуры и спорта подпрограммой «Развитие физической культуры и спорта» муниципальной программы Белокалитвинского района «Молодежь Дона»[[45]](#footnote-45).

*Динамика ключевых показателей*

Белокалитвинский район традиционно характеризуется высоким уровнем внимания к вопросам развития физической культуры и спорта, а также конкурентоспособностью спорта на региональных, окружных и всероссийских аренах. Задача всестороннего гармоничного развития личности требует обеспечения высокой вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и возможности самореализации талантливых спортсменов в спорте высших достижений.

Единовременная пропускная способность объектов спорта, определяющая уровень обеспеченности населения Белокалитвинского района спортивными сооружениями, в 2017 г. составила 22,4% (табл. 3.2.4), что более чем в два раза ниже значения среднеобластного показателя – 54,6%.

В 2017 г. в Белокалитвинском районе занимались спортом более 33 тыс. чел., что составляет более 38,7 % от всего населения района. Уровень вовлеченности населения района в занятия физкультурой и спортом в целом соответствует областному показателю (табл. 3.2.4). В спортивных школах района и учреждениях дополнительного образования занимаются 3500 детей.

При этом доля сельского населения Белокалитвинского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила в 2017 г. только 14,6%. Низкий уровень вовлеченности обусловлен рядом причин, в т.ч. отсутствием в сельских поселениях специалистов, отвечающих за пропаганду здорового образа жизни и привлечения жителей к занятиям физкультурой и спортом.

Существенной проблемой является низкий уровень культуры здорового и безопасного образа жизни, что проявляется в отсутствии заинтересованности в физкультурных занятиях у значительной части населения. Особенно ярко эта проблема выражена среди граждан категории от 55 до 79 лет, в т.ч. и в городских поселениях.

Для качественного развития физической культуры и спорта на территории всего района необходимо изменение структуры комитета по физической культуре и спорту путем создания юридического лица, в штат которого войдут специалисты городских и сельских поселений района.

###### Таблица 3.2.4 – Динамика ключевых показателей развития физической культуры и спорта в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения* | | | | | | |
| Российская Федерация | % | 27,5 | 29,0 | 31,9 | 34,2 | 36,8 |
| Ростовская область | % | 30,4 | 31,4 | 32,9 | 34,9 | 39,2 |
| Белокалитвинский район | % | 27,3 | 30,1 | 33,3 | 34,9 | 38,7 |
| *Единовременная пропускная способность объектов спорта*  *(уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями)* | | | | | | |
| Российская Федерация | % | 28,6 | 29,0 | 29,9 | 47,6 | н/д |
| Ростовская область | % | 33,3 | 32,7 | 33,1 | 53,1 | 54,6 |
| Белокалитвинский район | % | н/д | 29,5 | 22 | 22,4 | 22,4 |
| *Число медалей, завоеванных спортсменами на чемпионатах, первенствах, кубках  регионального и общероссийского уровня* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | Ед. | 88 | 106 | 131 | 182 | 245 |

На ход реализации подпрограммой «Развитие физической культуры и спорта» муниципальной программы Белокалитвинского района «Молодежь Дона» в 2015-2017 гг. негативно повлияла приостановка эксплуатации Дворца спорта ГБУ РО «СШОР № 25» в связи с аварийной ситуацией.

Выход этого спортивного сооружения из строя повлекло к снижению уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, которая снизилась до 22,4%. Планируется, что в 2018-2019 гг. капитальный ремонт Дворца спорта должен быть завершен[[46]](#footnote-46), однако даже после этого единовременная пропускная способность объектов спорта останется существенно ниже, чем в Ростовской области.

Также следует отметить, что согласно от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»[[47]](#footnote-47) при разработке приоритетного национального проекта «Демография» Правительству РФ предложено исходить из того, что к 2024 году число ведущих здоровый образ жизни граждан должен вырасти до 55%. Этот целевой показатель непосредственно влияет на такие показатели как нормативное значение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, а также единовременная пропускная способность объектов спорта.

Комитет по физической культуре и спорту Белокалитвинского района и делам молодёжи работает в тесном сотрудничестве с отделом образования, федерациями по видам спорта, казачьим этническим обществом «Усть-Белокалитвинский казачий юрт», Белокалитвинским Союзом молодёжи, Союзом ветеранов Афганистана, ветеранами ВОВ, местным отделением ДОСААФ России, учреждениями среднего профессионального образования, предприятиями, спортивными школами и клубами, средствами массовой информации.

Белокалитвинский район располагает внушительной спортивной базой. Материально-техническую основу для сферы физической культуры и спорта в районе формируют 230 спортивных сооружений, из них 1 стадион, 123 плоскостных спортивных сооружений, 53 спортивных зала, 2 дворца спорта, 2 легкоатлетических манежа, 3 плавательных бассейна, 2 гребных базы (табл. 3.2.5).

###### Таблица 3.2.5 – Материально-техническая база для занятий физической культуры и спорта в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Число спортивных сооружений, всего* | | | | | | |
| Спортивные сооружения, в т.ч. | ед. | 224 | 226 | 227 | 228 | 230 |
| стадионы с трибунами | ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| плоскостные спортивные сооружения | ед. | 129 | 131 | 132 | 133 | 123 |
| спортивные залы | ед. | 53 | 53 | 53 | 53 | 53 |
| плавательные бассейны | ед. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| *Число муниципальных спортивных сооружений* | | | | | | |
| Спортивные сооружения, в т.ч. | ед. | 187 | 189 | 190 | 191 | 192 |
| стадионы с трибунами | ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| плоскостные спортивные сооружения | ед. | 116 | 118 | 119 | 120 | 110 |
| спортивные залы | ед. | 41 | 41 | 41 | 41 | 41 |

На территории района находится 4 детско-юношеские спортивные школы, в т.ч. 1 специализированная областная школа олимпийского резерва (табл. 3.2.6). В результате снижения численности молодежи число занимающихся в школах спортсменов уменьшилась с 2923 чел. в 2013 г. до 2663 чел. в 2017г.

###### Таблица 3.2.6 – Спортивные школы Белокалитвинского района, 2017 г.

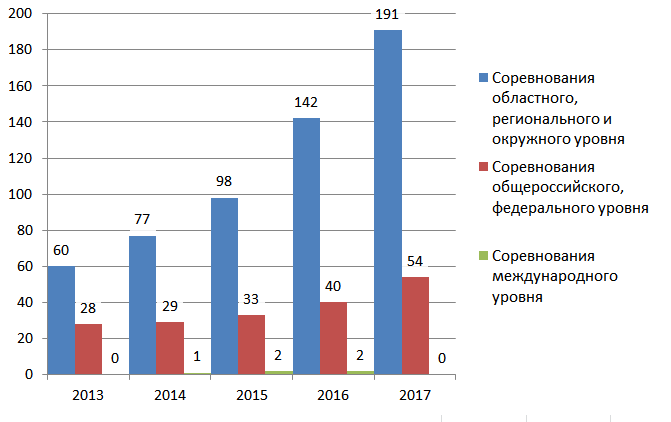
|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование | Месторасположение | Кол-во учащихся | Кол-во штатных тренеров | Развиваемые виды спорта |
| 1. | Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа № 1» | Ростовская область,  г. Белая Калитва, ул. Машиностроителей 17 Б | 568 | 19 | Легкая атлетика, футбол, волейбол, шахматы |
| 2. | Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа № 2» | Ростовская область,  г. Белая Калитва, ул. Парковая 5-а | 555 | 15 | гребля академическая, гребля на байдарках и каноэ |
| 3. | Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа № 3» | Ростовская область,  Белокалитвинский район,  х. Богураев,  ул. Заречная 3 | 480 | 11 | легкая атлетика, волейбол, футбол |
| 4. | Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Ростовской области «Специализированная школа олимпийского резерва № 25» | Ростовская область,  г. Белая Калитва, ул. Российская 7 «а» | 1310 | 31 | гребля на байдарках и каноэ, легкая атлетика, плавание, дзюдо, футбол, художественная гимнастика, бокс, скалолазание |

В районе культивируется более 20 видов спорта, в том числе альпинизм, бокс, волейбол, баскетбол, художественная гимнастика, гиревой спорт, гребля на байдарках и каноэ, академическая гребля, легкая атлетика, плавание, скалолазание, стрельба пулевая, настольный теннис, туризм, шашки, шахматы, технические виды спорта, футбол.

Актуальной проблемой является нерациональная специализация спортивных школ района, для которых характерно дублирование одних профилей, при игнорировании других. Так, на территории района функционируют 4 спортивные школы, в трех из них открыты отделения по легкой атлетике и футболу. При этом такие востребованные виды спорта как настольный теннис, тяжелая атлетика, в т.ч. гиревой спорт и армрестлинг, в спортивных школах не культивируются.

*Физкультурно-массовые и спортивные мероприятия*

Ежегодно комитетом по физической культуре, спорту и делам молодёжи Белокалитвинского района совместно со спортивными школами района и спортивными федерациями проводится более 200 физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, в т. ч. областного уровня. Число медалей, завоеванных спортсменами на чемпионатах, первенствах, кубках регионального и общероссийского уровня выросло в 2,8 раза – с 88 ед. в 2013 г. до 245 ед. в 2017 г. (рис. 3.2.13).



###### Рисунок 3.2.13 – Число медалей, завоеванных спортсменами Белокалитвинского района на чемпионатах, первенствах, кубках, шт.

Следует также отметить, что в 2014-2016 гг. спортсмены Белокалитвинского района завоевали 5 медалей на соревнованиях международного уровня.

Одним из важнейших спортивно-массовых событий в Ростовской области является проведение Спартакиады Дона. В 2017 г. по результатам зонального этапа Спартакиады Дона-2017 Белокалитвинский район занял I общекомандное место. Спортсмены представляли район на финальном этапе Спартакиады в 11 видах программы и заслужили первое место среди районов от 91 до 120 тысяч жителей. В абсолютном зачете Спартакиады Дона 2017 Белокалитвинский район завоевал серебро, а в соревнованиях суперфинала Спартакиады Дона район занял 3 место[[48]](#footnote-48).

Спортсмены Белокалитвинского района на постоянной основе принимают участие в таких видах спорта как академическая гребля, бокс, гребля на байдарках и каноэ, дзюдо, самбо, легкая атлетика, настольный теннис, плавание, художественная гимнастика в следующих спортивных соревнованиях регионального уровня Спортивные игры молодежи Дона, Спортивные юношеские Игры Дона, Олимпиада Дона.

Участие в региональных комплексных соревнованиях проходит в рамках таких ежегодных мероприятий как Спартакиада клубов по месту жительства, зональный этап Спартакиады среди допризывной молодёжи, зональный этап Спартакиады среди воспитанников школ-интернатов, зональный этап Спартакиады Дона, зональный этап Спартакиады школьников, финальный этап Спартакиады среди воспитанников школ-интернатов, финальный этап Спартакиады Дона, Оборонно-спортивный лагерь «Военный городок», Спартакиада образовательных учреждений, Областной конкурс «Олимпийское образование молодёжи Дона», Фестиваль шахтерских городов.

Наряду с комплексными спортивные соревнованиями спортсмены района участвуют более чем в 70 соревнований по отдельным видам спорта. Так, соревнования по академической гребле осуществляются в рамках Чемпионата и Первенства Ростовской области (гребля-индор), Кубка «Федерации гребного спорта», Чемпионата Ростовской области и Первенства Ростовской области среди юношей и девушек, а также Кубка Ростовской области по гребле-индор.

Спортсмены Белокалитвинского района традиционного результативно выступают в таких соревнованиях по гребле на байдарках и каноэ как Кубок Ростовской области, Первенство Ростовской области памяти Б.И. Быкова, Чемпионат Ростовской области, Областные соревнования на первенство г. Каменск-Шахтинского, в честь ЗТР Чакиных, Открытое первенство г. Ростов-на-Дону, Областные соревнования, посвящённые памяти ЗТР В.М. Осипова, Первенство УОР по ОФП.

Ежегодные соревнования по боксу включают в себя Первенство Ростовской области среди юношей, областной турнир памяти Б.Я. Луганцева, областной турнир памяти П. Дернова, областной турнир памяти А. Улесова, областной турнир памяти В. Поталова, областной турнир памяти Д. Жилякова, областной турнир памяти И. Петюкина, а также Первенство Ростовской области среди юниоров.

В районе получил динамично развивается футбол. В 2017 г. Белокалитвинский район занял 1 место рейтинга футбольной активности среди 43 сельских районов области. Футболисты района регулярно принимают участие в Первенстве области по мини-футболу, Кубке Победы по футболу, Первенстве Ростовской области по мини-футболу среди команд муниципальных районов, Кубке Губернатора - Первенство Ростовской области среди команд 1 и 2 лиг, соревновании на кубок Губернатора «Колосок», Первенстве Ростовской области по мини-футболу среди команд юношей до 18, до 16 лет и мальчиков до 14 лет, соревнования на приз клуба «Кожаный мяч».

Белокалитвинские легкоатлеты ежегодно принимают участие в Чемпионатах и Первенствах Ростовской области, областных соревнованиях памяти ЗТР Н.В. Пустовойта, соревнованиях среди юношей и девушек до 18 лет памяти А.А. Стрельцова, областных соревнованиях среди юношей и девушек до 16 лет памяти ЗТР П.А. Данилкина в помещении.

Волейболисты района выступают в турнире среди мужских команд шахтерских городов, Первенстве Ростовской области среди команд юношей и девушек различных возрастных категорий.

Спортсмены района регулярно участвуют в соревнованиях по настольному теннису - Кубке Ростовской области, Первенстве Ростовской области среди мальчиков и девочек, Первенстве Ростовской области среди юношей и девушек, Открытом областном турнире памяти Здоровца В.В.

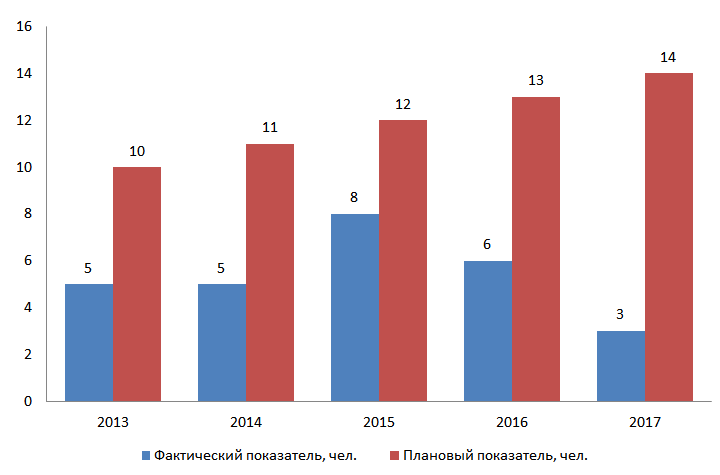
Ежегодные соревнования по дзюдо, самбо включают в себя областной турнир памяти А. Атаева, Первенство Ростовской области по дзюдо среди юниоров и юниорок до 23 лет, Первенство Ростовской области по дзюдо среди юношей и девушек (по возрастным категориям), Открытый областной турнир по дзюдо на призы Усачева Ю., Первенство Ростовской области по самбо среди юношей и девушек (по возрастным категориям), турнир памяти атамана Платова. Белокалитвинские спортсмены принимают участие таких региональных соревнования по каратэ как Чемпионат и Первенство Ростовской области по карате WKF, областной турнир по карате WKF/«Зима», открытый областной турнир «Весна».

Белокалитвинские гимнасты показывают результаты в соревнованиях по художественной гимнастике - областных турнирах «Снегурочка» и «Донская жемчужина», а также в соревнованиях по эстетической гимнастике - международном турнире «Евразия», фестивалях-конкурсах «Весна Победы» и «Карнавал звезд».

Белокалитвинские спортсмены становились победителями и призерами таких соревнований по скалолазанию как Первенство Ростовской области, Чемпионат Ростовской области (боулдеринг), областные юношеские соревнования «Памяти Довженко Н.И.» по скалолазанию (боулдеринг), Чемпионат Ростовской области (скорость), Первенство Ростовской области Чемпионат Ростовской области (трудность), молодёжный Кубок Ростовской области по скалолазанию.

*Подготовка спортсменов, переданных в профильные учреждения*

В 2013-2018 гг. фактическое число спортсменов, переданных в училище олимпийского резерва и центры спортивной подготовки, в значительной степени не соответствовало плановым показателям, обозначенными в подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта» муниципальной программы Белокалитвинского района «Молодежь Дона»[[49]](#footnote-49).



###### Рисунок 3.2.14 – Число спортсменов, переданных в училище олимпийского резерва и центры спортивной подготовки, чел.

Так, за исследуемый период согласно плановым показателям программы в училище олимпийского резерва и центры спортивной подготовки было необходимо передать 60 чел., однако фактически было передано 27 человек (рис. 3.2.14).

Непосредственной причиной невыполнения плановых показателей стало невыполнение требований физических данных для передачи спортсменов в УОР и ЦСП по медицинским показателям. Однако степень несоответствия плановых и фактических показателей требует дальнейшего анализа, разработки мероприятий и, возможно, корректировки целевых индикаторов на будущие периоды.

Спортсмены общеобразовательных школ Белокалитвинского района в 2013-2015 гг. принимали участие во Всероссийской олимпиаде школьников по предмету «Физическая культура» и становились призерами на региональном этапе олимпиады. К сожалению, результативное участие общеобразовательных школы в этом авторитетном мероприятии в Ростовской области не стимулируется финансовыми методами. Рост результативного участия во Всероссийской олимпиаде школьников по предмету «Физическая культура» формирует предпосылки для поступления лучших спортсменов в профильные вузы, что создало бы основу для дальнейшего развития спорта и физической культуры в районе и области.

*Возрождение норм ГТО*

Ростовская область была включена в список пилотных регионов для апробации механизмов внедрения ГТО среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с инвалидностью. Прием нормативов ГТО в Ростовской области начался в 2015 году в рамках мероприятий для школьников и студентов. На сегодняшний день в нашем регионе уже активно принимают нормативы у всех категорий населения.

В 2016 г. на территории Белокалитвинского района начал функционировать центр тестирования комплекса ГТО. Для его полноценной работы введены три новые штатные единицы, организовано обучение 51 специалиста по программе «Судейство комплекса ГТО». В 2017 году в выполнении нормативов ГТО приняло участие 2746 чел., 605 их них выполнило нормативы ВФСК ГТО (табл. 3.2.7).

###### Таблица 3.2.7 – Показатели участия жителей Белокалитвинского района в выполнении нормативов ГТО

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 | 2017 |
| Число жителей Белокалитвинского района, выполнивших нормативы ВФСК ГТО, чел.; в т.ч. | 670 | 605 |
| обучающиеся, относящаяся к I – V ступени комплекса ГТО (6 – 17 лет), чел. | 602 | 539 |
| молодежь, относящаяся к VI ступени комплекса ГТО (18 – 29 лет), чел. | 43 | 25 |
| Доля жителей Белокалитвинского района, выполнивших нормативы ВФСК ГТО, в общей численности населения, процентов; в т.ч. | 0,8 | 0,7 |
| обучающиеся, относящаяся к I – V ступени комплекса ГТО (6 – 17 лет), процентов | 6,6 | 5,7 |
| молодежь, относящаяся к VI ступени комплекса ГТО (18 – 29 лет), процентов | 3,0 | 1,8 |

Численная оценка участия жителей Белокалитвинского района в выполнении нормативов ГТО свидетельствует, что доля жителей района, принявших участие и выполнивших нормативы ВФСК ГТО, в 2016-2017 гг. не превышает 25%. В наибольшей степени охвачены обучающихся общеобразовательных школ, относящихся к I – V ступени комплекса ГТО (6–17 лет). Степень охвата молодежи, относящаяся к VI ступени комплекса ГТО (18–29 лет), а также взрослого население невысока и имеет существенный потенциал для увеличения.

*Развитие адаптивного спорта*

Ведётся активная работа по *развитию адаптивного спорта* на территории района, в частности, по обеспечении доступности объектов культуры и спорта для инвалидов. На территории района 7 объектов спорта имеют утвержденные паспорта доступности объектов. На 2018-2019 гг. запланировано финансирование мероприятий по адаптации спортивного объекта (МБУ ДО ДЮСШ №2 «Гребная база») для занятий инвалидов на условиях софинансирования.

Троим спортсменам-инвалидам в 2016 году присвоены 2 взрослые спортивные разряды. В 2016 году комитет по ФКС и делам молодёжи организовал V юбилейный открытый районный турнир по настольному теннису среди людей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках мероприятий, посвященных декаде инвалидов, на межрайонной спартакиаде среди людей с поражением опорно-двигательного аппарата (инвалидов-колясочников) спортсмены Белокалитвинского района соревновались по программе: настольный теннис, шашки, дартс, армспорт.

*Популяризация здорового образа жизни*

В районе регулярно проводятся различные акции и мероприятия с участием титулованных спортсменов, направленные на воспитание нового поколения успешных спортсменов. Например, открытое первенство по легкой атлетике «Побеждай» на призы олимпийской чемпионки Анны Чичеровой, а также акция «Зарядка с чемпионом»[[50]](#footnote-50).

Следует отметить активную медийную коммуникацию Комитета ФКС и делам молодёжи, который на регулярной основе пропагандирует здоровый образ жизни через такие средства информации как общественно-политическая районная газета «Перекрёсток»; сайт Администрации Белокалитвинского района; сайт комитета по физической культуре, спорту и делам молодёжи; местное и областное и телевидение (ГТРК "Дон-ТР"), социальные сети (группы «БКСМ#БелаяКалитва#Спорт#Молодёжь», «Федерация Футбола Белокалитвинского Района», «Настольный Теннис Белая Калитва», «Плавание Города-Белая-Калитва»).

#### Ключевые тренды

Ключевые тренды – важнейшие внешние факторы, которые несут в себе потенциальный благоприятный эффект для отрасли или территориального образования. Ключевые тренды развития физической культуры и спорта определяются спецификой глобальных технологических и социально-экономических процессов.

К ключевым трендам развития физической культуры и спорта относятся:

* активное распространение здорового образа жизни;
* рост спортивных достижений и усиление глобальной конкуренции в спорте высших достижений;
* возрастающая технологическая емкость современного спорта в мире;
* рост территориального неравенства в части доступности спортивных объектов.

#### Ключевые проблемы:

**1. Дефицит спортивных объектов для занятий физкультурой и спортом.** Единовременная пропускная способность объектов спорта, определяющая уровень обеспеченности населения района спортивными сооружениями, в 2017 г. составила 22,4%, что более чем в два раза ниже значения среднего по области показателя – 54,6%. Материально-техническая база регулярно пополняется новыми спортивными сооружениями, однако единовременная пропускная способность остается низкой, а технический уровень далеко не всегда соответствует современным требованиям. Высокий физический и моральный износ, а также аварийное состояние некоторых объектов негативно влияют на доступность спортивных сооружений для населения. Остается актуальной для сельских поселений района нехватка и неудовлетворительное состояние спортивных площадок по месту жительства населения и в местах массового отдыха, что делает невозможным рост массовости занятия физкультурой. Отметим, что доля жителей Белокалитвинского района, выполнивших нормативы ВФСК ГТО, в 2017 г. составила всего 0,7% от общей численности населения.

**2. Слабая вовлеченность жителей сельских поселений в занятия физической культурой и спортом.** В 2017 г. в Белокалитвинском районе занимались спортом более 33 тыс. чел., что составляет более 38,7 % от всего населения района, что в целом соответствует областному показателю, однако доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила только 14,6%. Низкий уровень вовлеченности обусловлен низким уровнем культуры здорового образа жизни, а также отсутствием в сельских поселениях специалистов, отвечающих за пропаганду здорового образа жизни и привлечения жителей к занятиям физкультурой и спортом. Дефицит заинтересованности в занятиях физкультурой характерна для всего населения, однако особенно ярко эта проблема выражена среди граждан категории от 55 до 79 лет, в т.ч. и в городских поселениях. Для качественного развития физической культуры и спорта на территории всего района необходима институциональная модернизация комитета по физической культуре и спорту.

**3. Недостаточные условия для систематических занятий физкультурой и спортом отдельных категорий населения.** В ходе адаптации приоритетных объектов спортивной инфраструктуры для беспрепятственного доступа инвалидами и другими маломобильными группами населения в 2016-2018 гг. 7 из 230 объектов спорта Белокалитвинского района (т.е. 3%) получили паспорта доступности. Несмотря на проделанную работу по обеспечении доступности объектов спорта для инвалидов, достигнутый уровень продолжает оставаться значительно ниже целевых значений. Остается неохваченный в полном объеме комплексными физкультурно-спортивными мероприятиями контингент людей с ограниченными возможностями здоровья. Кроме этого отсутствует вертикальная система проведения физкультурных мероприятий для вышеуказанной категорий населения.

**4. Недостатки управления сферой физкультуры и спорта на уровне спортивных школ и сельских поселений.** Проблемой функционирования сферы физкультуры и спорта является нерациональная специализация спортивных школ района, для которой характерно дублирование одних профилей, при игнорировании других. Так, на территории района функционируют 4 спортивные школы, в трех из них открыты отделения по легкой атлетике и футболу. При этом такие востребованные виды спорта как настольный теннис, тяжелая атлетика, в т.ч. гиревой спорт и армрестлинг, в спортивных школах не культивируются. Недостаточное финансирование спортшколами и сельскими поселениями участия спортсменов в соревнованиях регионального уровня стало хроническим явлением. Администрации сельских поселений района либо выделяют недостаточный объем средств на финансирование календаря официальных спортивных мероприятий, либо в принципе не проводят никаких спортивных мероприятий. Муниципальные спортивные школы, как правило, не предусматривают в своих бюджетах финансирование затрат на участие их воспитанников в мероприятиях регионального уровня. Сохранение такого положения дел не позволит добиться увеличения числа медалей, завоеванных спортсменами Белокалитвинского района на чемпионатах, первенствах, кубках регионального и общероссийского уровня.

#### Система целей и механизм реализации

#### Структурная цель:

Расширение возможностей развития человеческого потенциала Белокалитвинского района на основе массового вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом и модернизации спортивной инфраструктуры.

#### Динамические цели:

1. Увеличение доли граждан Белокалитвинского района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения

* 2017 год – **38,7**%
* 2024 год – **56,3**%
* 2030 год – **60,0**%.

2. Доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи (%)

* 2017 год – **86,5**%
* 2024 год – **88,6**%
* 2030 год – **89,2**%.

3. Доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста (%)

* 2017 год – **31,0**%
* 2024 год – **53,0**%
* 2030 год – **79,0**%.

4. Доля граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности граждан старшего возраста (%)

* 2017 год – **0,4**%
* 2024 год – **25,0**%
* 2030 год – **46,5**%.

5. Увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта:

* 2017 год – **48,9**%
* 2024 год – **57,4**%
* 2030 год – **59,8**%

#### Приоритетные направления

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **развитие спортивной инфраструктуры и увеличение единовременной пропускной способности спортивных объектов;**
* **рост вовлеченности жителей сельских поселений в занятия физической культурой и спортом;**
* **развитие условий для систематических занятий физкультурой и спортом отдельных категорий населения.**

### 3.2.5 Доходы, труд и занятость

#### Состояние и тренды развития

На протяжении 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе наблюдалось снижение темпов роста среднегодовой численности занятых в экономике по отношению к уровню 2013 года. В то же время, значение данного показателя, рассчитанного для Ростовской области и РФ, на протяжении указанного временного промежутка имело тенденцию к росту (рисунок 3.2.15).

###### Рисунок 3.2.15 – Темпы роста (снижения) среднегодовой численности занятых в экономике РФ, Ростовской области и Белокалитвинского района по отношению к уровню 2013г.

В 2017 году среднегодовая численность занятых составила 27,38 тысяч человек, что на 1,26 тысяч человек меньше, чем в 2013 году.

В течение периода 2013-2016гг. численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости в Белокалитвинском районе непрерывно снижалась. Как показано на рисунке 3.2.16, указанная тенденция более благоприятна, чем в целом по России и Ростовской области. Вместе с тем, как показывают результаты ряда исследований, само по себе снижение численности зарегистрированных безработных не свидетельствует о позитивных изменениях на рынке труда, поскольку зачастую люди, ищущие работу, не обращаются в государственные службы занятости, поскольку не видят в этом особого смысла.

###### Рисунок 3.2.16 – Темпы роста (снижения) численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости, на конец года в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

Из 3825 человек, обратившихся в 2017 году в службу занятости по вопросам трудоустройства, было трудоустроено 3340 человек, что составляет 87,32%. Следует отметить, что подобная ситуация в целом была характерна на протяжении всего периода 2013-2017гг.

Существенный интерес с точки зрения понимания объективной картины, складывающейся на рынке труда Белокалитвинского района, представляет анализ спроса и предложения в 2013-2017гг. (таблица 3.2.8).

###### Таблица 3.2.8 – Спрос и предложение на рынке труда в Белокалитвинском районе в 2013-2017гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Спрос на рабочую силу (вакансии), единиц | | | | |
| 6018 | 5077 | 5530 | 6154 | 5565 |
| Предложение рабочей силы (граждане в возрасте 15-71 лет), человек | | | | |
| 10927 | 15974 | 14505 | 14323 | 13229 |
| Количество человек, претендующих на 1 вакансию | | | | |
| 1,82 | 3,15 | 2,62 | 2,33 | 2,38 |

Как следует из анализа данных, приведённых в таблице 3.2.8, на протяжении последних четырёх лет (2014-2017гг.) на рынке труда Белокалитвинского района наблюдается значительное превышение спроса над предложением. Особенно ярко это проявилось в 2014 году, когда на 1 вакансию претендовало в среднем более трёх человек. Указанная тенденция, на наш взгляд, обусловлена последствиями кризиса, начавшегося в 2014 году и в свою очередь обусловливает многие негативные социальные явления, в том числе – миграционный отток лиц в трудоспособном возрасте, общее снижение уровня жизни населения.

В таблице 3.2.9 представлены данные о регулировании текущего рынка труда в Белокалитвинском районе в 2013-2017гг.

###### Таблица 3.2.9 – Регулирование текущего рынка труда в Белокалитвинском районе в 2013-2017гг. (человек)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Будут искать работу | 10927 | 15974 | 14505 | 14323 | 13229 |
| в т. ч. при содействии СЗ | 2955 | 3027 | 2639 | 2824 | 3825 |
| Найдут работу | 5200 | 4753 | 4688 | 5405 | 4920 |
| в т. ч. при содействии СЗ | 2446 | 2305 | 2207 | 2485 | 3340 |
| Численность безработных, зарегистрированных в СЗ в течение отчетного периода, чел. | 1282 | 1379 | 1325 | 1070 | 1158 |
| Численность безработных, зарегистрированных в СЗ на конец отчетного периода, чел. | 480 | 552 | 517 | 451 | 465 |

В таблице 3.2.10 отражены данные из баланса трудовых ресурсов Белокалитвинского района за 2013-2017гг.

###### Таблица 3.2.10 – Распределение трудовых ресурсов, создание и ликвидация рабочих мест в Белокалитвинском районе в 2013-2017гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Численность занятых в экономике (без военнослужащих), тыс. человек | 28,64 | 28,44 | 27,08 | 27,11 | 27,30 |
| Численность населения, не занятого в экономике, тыс. человек | 25,77 | 23,99 | 22,93 | 21,16 | 18,02 |
| Удельный вес занятого населения в численности трудовых ресурсов, % | 52,64 | 54,24 | 54,15 | 56,17 | 60,24 |
| Число созданных новых рабочих мест, тыс | 1,96 | 0,21 | 0,21 | 0,52 | 0,33 |
| Число ликвидированных рабочих мест, тыс. | 1,69 | 0,33 | 0,33 | 0,55 | 0,05 |

В 2013-2016гг. наблюдалась тенденция к росту величины среднемесячной номинальной начисленной заработной платы. При этом динамика роста значения данного показателя по отношению к уровню 2013 года в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ совпадает (рисунок 3.2.17).

###### Рисунок 3.2.17 – Темпы роста (снижения) среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работающих в организациях в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

Вместе с тем, значение данного показателя не может рассматриваться в качестве объективного критерия, поскольку оно не учитывает степень дифференциации данной величины. Гораздо более объективными критериями служат модальная и медианная величины заработной платы.

#### Ключевые проблемы:

**1. Низкая конкурентоспособность отдельных категорий рабочей силы**

В таблице 3.2.11 представлены данные о числе вакансий на замещение рабочих специальностей в центре занятости населения и трудоустройстве на рабочие специальности центром занятости населения.

###### Таблица 3.2.11 – Уровень удовлетворённости потребности в рабочих специальностях в центре занятости Белокалитвинского района в 2013-2017гг.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Число вакансий на замещение рабочих специальностей в центре занятости населения* | | | | |
| 2712 | 2205 | 1751 | 2919 | 2279 |
| *Трудоустроено на рабочие специальности центром занятости населения* | | | | |
| 1327 | 1243 | 1248 | 1823 | 1798 |
| *Уровень замещения вакантных должностей по рабочим специальностям в центре занятости, %* | | | | |
| 49 | 56 | 71 | 62 | 79 |

Как следует из анализа данных, приведённых в таблице 3.2.6.1, рабочие специальности в Белокалитвинском районе, равно как в целом по Ростовской области, не пользуются значительным спросом, что обусловлено низким уровнем оплаты труда.

**2. Несоответствие уровня заработной платы вакансий, предлагаемых на рынке, ожиданиям соискателей**

В таблице 3.2.12 представлены данные о среднем уровне заработной платы в целом по Белокалитвинскому району и среднем уровне заработной платы по заявляемым вакансиям в центре службы занятости населения.

Как показано в таблице 3.2.12, в разные годы соотношение средней заработной платы по заявляемым вакансиям в центре службы занятости населения к средней заработной плате по Белокалитвинскому району в разные годы в течение рассматриваемого периода колебалось от 49% до 67%, в абсолютном выражении оставаясь на очень низком уровне.

###### Таблица 3.2.12 – Несоответствие уровня заработной платы вакансий, предлагаемых на рынке, ожиданиям соискателей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Средняя заработная плата по Белокалитвинскому району, руб.* | | | | |
| 17148,1 | 18854,1 | 19918,1 | 21501,4 | 23369,1 |
| *Средняя заработная плата по заявляемым вакансиям в центре службы занятости населения, рублей* | | | | |
| 9 154,90 | 9 170,29 | 9 869,27 | 14 328,64 | 13 408,45 |
| *Соотношение средней заработной платы по заявляемым вакансиям в центре службы занятости населения к средней заработной плате по Белокалитвинскому району, %* | | | | |
| 53 | 49 | 50 | 67 | 57 |

При этом средняя заработная плата по заявляемым вакансиям в центрах службы занятости населения Ростовской области составляет 21 077 рублей (из них по вакансиям рабочих профессий – 21 140 рублей, служащих – 22 423 рубля), что значительно меньше уровня среднемесячной начисленной заработной платы в среднем по Ростовской области, которая, по данным Ростовстата за январь-декабрь 2017 года, составила 28 500,0 рубля.

Указанное несоответствие уровня заработной платы вакансий, предлагаемых на рынке, ожиданиям соискателей приводит к достаточно существенному снижению численности населения, в основном за счёт миграционного оттока лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и моложе трудоспособного возраста, о чём более детально говорится в разделе стратегии «Демография и миграция». При этом повышение оплаты труда происходит только среди бюджетных организаций.

В частности, в контексте исполнения Указа Президента №597 от 07.05.2012г. в Белокалитвинском районе в 2017 году средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 22316,77 рублей (в 2013г. - 11616,4); педагогических работников учреждений дополнительного образования детей по учреждениям культуры - 25981,65 (в 2013г. - 18629,4); врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование учреждений здравоохранения - 32641,60 (в 2013г. - 25571,60); среднего медицинского (фармацевтического) персонала - 19195,10 (в 2013г. - 15582,50); младшего медицинского (фармацевтического) персонала - 13519,50 (в 2013г. - 7972,70); работников общеобразовательных организаций - 26414,01 (в 2013г. - 23 203,1); работников дошкольных образовательных организаций - 22228,61 (в 2013г. - 20 326,6); педагогических работников учреждений дополнительного образования детей (отдел образования) - 25907,02 (в 2013г. - 17 089,3); социальных работников - 19840,72 (в 2013г. - 10338,36).

Частный бизнес из-за отсутствия конкуренции на рынке труда не повышает размер заработной платы в столь же значительной степени.

#### Ключевые тренды:

**1. Развитие дистанционной занятости**

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамические цели:

1. Повышение степени удовлетворённости потребности в квалифицированных рабочих

- 2024 год – **85** %

- 2030 год – **93** %.

2. Повышение соотношения среднего уровня заработной платы по заявляемым вакансиям в Белокалитвинском районе к областному уровню

- 2024 год – **67** %

- 2030 год – **75** %.

#### Структурная цель:

1. Снижение доли безработных в возрасте 15-29 лет в общей численности безработных

- 2024 год – **14,2** %

- 2030 год – **8,4** %.

#### Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:

* **повышение качества рабочей силы;**
* **обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан;**
* **повышение финансовой грамотности населения;**
* **реализация права на труд и социальную защиту от безработицы, повышение гибкости рынка труда;**
* **содействие формированию условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.**

### 3.2.6 Жилищная сфера

#### Состояние и тренды развития

С точки зрения стратегического планирования к ключевым нормативно-правовым актам развития жилищной сферы Белокалитвинского района следует отнести Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»[[51]](#footnote-51), определяющий основные цели и целевые показатели приоритетного национального проекта «Жильё и городская среда». На период с 2018 г. по 2025 г. принята государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"[[52]](#footnote-52).

В рамках этой госпрограммы была принята и реализуется федеральная целевая программа «Жилище»[[53]](#footnote-53), которая позволит в 2015–2020 годах оказать господдержку в обеспечении жильём около 235 тыс. семей. Основные задачи ФЦП: создание условий для развития массового строительства жилья экономкласса; повышение уровня обеспеченности населения жильём путём увеличения объёмов жилищного строительства и развития финансово-кредитных институтов рынка жилья; обеспечение повышения доступности жилья в соответствии с платёжеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения их жилыми помещениями.

Мероприятия по обеспечению жилыми помещениями граждан, молодых семей и молодых специалистов в сельской местности, осуществляются в целях реализации

* федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.07. 2013 № 598[[54]](#footnote-54),
* подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ростовской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 592[[55]](#footnote-55),
* постановления Правительства Ростовской области от 29.01.2014 г. № 76 «О порядке предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, за счет средств областного бюджета»[[56]](#footnote-56).

На региональном уровне особое значение для жилищной сферы государственная программа Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»[[57]](#footnote-57), а также государственная программа Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»[[58]](#footnote-58), утвержденные на период с 2014 по 2020 год.

Вопросы расселения граждан из аварийного жилищного фонда регулируется Постановлением Администрации Белокалитвинского района от 18.11.2013 № 2048 утверждена муниципальная адресная программа Белокалитвинского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района».

Программа утверждена в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 18.04.2013 № 196 «Об утверждении областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013 – 2017 годах».

В период с 2017 г. по 2030 отселение аварийного фонда будет осуществляться на основе постановления Правительства Ростовской области от 12.08.2016 № 569, которое утвердило областную адресную программу «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г., в 2017 – 2030 годах»[[59]](#footnote-59).

Мероприятия по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в 2017–2030 годах осуществлялась на следующей нормативно-правовой основе:

* областной закон Ростовской области от 11.06.2013 № 1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»[[60]](#footnote-60);
* постановление Правительства Ростовской области   
  от 28.06.2013 № 421 «О некоторых вопросах, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области»;
* постановление Правительства Ростовской области   
  от 26.12.2013 № 803 «Об утверждении Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 – 2049 годы»[[61]](#footnote-61).

Общая площадь всего жилого фонда Белокалитвинского района снизилась в исследуемый период на 12% с 2467 тыс. кв. м в 2013 г. до 2171 тыс. кв. м в 2017 г. Доля районной жилой площади снизилась с 2,6% в 2013 г. до 2,1% в 2017 г., что свидетельствует об отставании районного жилищного строительства от среднерегиональных темпов развития отрасли (табл.3.2.13).

Приходящаяся в среднем на одного жителя общая площадь жилых помещений в целом не отличается существенным образом от среднерегионального показателя. Следует отметить, что Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года предполагает рост обеспеченности жильем в среднем на одного человека до 31 кв. м, что означает необходимость ввода нового жилья с учетом износа имеющегося жилого фонда в объеме не менее 100 тыс. кв. м ежегодно в период до 2030 года.

###### Таблица 3.2.13 – Динамика ключевых показателей развития жилищной сферы Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Общая площадь всего жилого фонда* | | | | | | |
| Ростовская область | тыс. кв. м | 96 606 | 98 399 | 100 045 | 102 186 | 104 000 |
| Белокалитвинский район | тыс. кв. м | 2 467 | 2 356 | 2 372 | 2 297 | 2 171 |
| Доля районного  показателя в областном | % | 2,6 | 2,4 | 2,4 | 2,2 | 2,1 |
| *Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда* | | | | | | |
| Белокалитвинский район | кв. м | 24,6 | 31,6 | 54 | 58,5 | 63,1 |
| *Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда* | | | | | | |
| Российская Федерация | % | 2,8 | 2,7 | 2,6 | нд | нд |
| Ростовская область | % | 1,4 | 1,3 | 1,4 | нд | нд |
| Белокалитвинский район | % | 1,0 | 1,3 | 2,3 | 2,5 | 2,9 |
| *Капитально отремонтированные жилые дома за год* | | | | | | |
| Ростовская область | тыс. кв. м | 819,1 | 600,2 | 1014,1 | 1871,3 | 2204,9 |
| Белокалитвинский район | тыс. кв. м | нд | нд | 46,8 | 26,8 | 27,0 |
| Доля районного  показателя в областном | % | нд | нд | 4,6 | 1,4 | 1,2 |

Объем капитально отремонтированных жилых домов в Белокалитвинском районе сократился с 46,8 тыс. кв. м в 2015 г. до 27,0 тыс. кв. м в 2017 г. Однако в относительном измерении объемы снизились в 2015-2017 гг. почти в четыре раза – с 4,6% до 1,2% от региональных объемов капремонта.

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. ставит задачу кардинального повышения комфортности городской среды по всей России. Число городов с неблагоприятной средой до 2024 г. должно сократиться в два раза. Оценку качества городской среды получат все муниципальные образования России (города и сельские поселения), в которых проживают более тысячи человек.

Оценка качества городской среды производится на основе Индекса качества городской среды, разработанный был разработан КБ «Стрелка». Городская среда Белой Калитвы развита лишь на 42%, что соответствует 127 баллам[[62]](#footnote-62). Так, развитость жилья и прилегающей среды эксперты оценили в 56%, общегородского пространства – на 60%, уличной инфраструктура – на 48%. Озеленение и водные пространства развиты на 36%, а социально-досуговая инфраструктура – на 30%. Наиболее слабым местом в качестве городской среды Белой Калитвы стала общественно-деловая инфраструктура, которая была оценена на уровне 24%.

В целом же, состояние городской среды Белой Калитвы эксперты КБ «Стрелка» оценили как плохое. Плохое состояние городской среды оказалось также у 22 из 23 городов Ростовской области. Важно отметить, что к 2024 не менее 11 городов должны исправить качество городской среды хотя бы до удовлетворительного уровня. Для исправления ситуации Белой Калитве нужно поднять итоговый балл состояния городской среды до уровня, как минимум, 150 баллов.

Согласно положениям Стратегии пространственного развития России до 2025 года[[63]](#footnote-63) индекс качества городской среды должен вырасти к 2025 г. должен составить не менее 130% от уровня 2017 г., т.е. его значение для городской среды Белой Калитвы должен составить 165,1 балла.

*Переселение граждан из аварийного жилищного фонда*

Одной из ключевых проблем жилищной сферы района в 2013-2017 гг. являлось наличие ветхого и аварийного жилья, относительно высокая доля которого негативно влияет на рейтинг Ростовской области по качеству жизни[[64]](#footnote-64). Однако данный показатель в Белокалитвинском районе хуже среднего по области. Так, на начало исследуемого периода удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в Ростовской области составлял 1,3%, а в Белокалитвинском районе этот показатель составлял 4,2%[[65]](#footnote-65).

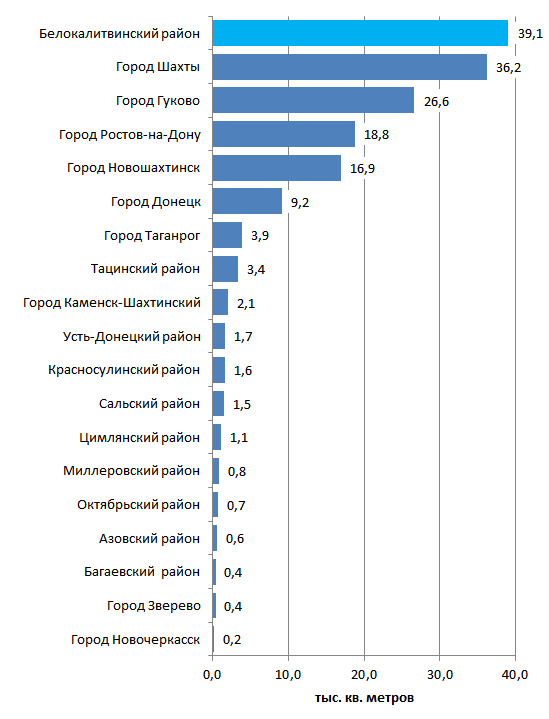
Следуем отметить, что администрация Белокалитвинского района в 2013-2017 гг. активно способствовала решению проблемы ветхого и аварийного жилья. В рамках муниципальной программы Белокалитвинского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района» в 2013-2017 гг. планировалось обеспечить переселение из аварийного жилья 727 семьи, однако фактически администрации Белокалитвинского района удалось обеспечить переселение 1324 семей, что в 1,86 раза больше. Общая площадь жилых помещений, приобретенная или построенная для гражданам, переселяемых из аварийного многоквартирного жилищного фонда, фактически составила 48,13 тыс. кв. м., что в 1,81 раза больше планового показателя.

###### Таблица 3.2.14 – Переселение жителей Белокалитвинского района в 2013-2017гг. из многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | План | Факт | Соотношение фактического  и планового показателей, % |
| Планируемая площадь ликвидируемого многоквартирного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции, тыс. кв. м. | 30,1 | 51,47 | 171,0 |
| Количество семей, переселенных из многоквартирного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции, семей | 727 | 1354 | 186,2 |
| Общая площадь жилых помещений, планируемых к приобретению (строящихся) для предоставления гражданам, переселяемым из многоквартирного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции, тыс. кв. м. | 26,6 | 48,13 | 180,9 |

На начало реализации программы в 2013 г. площадь многоквартирного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания и аварийным до 1 января 2012 г. и подлежащего отселению до 31 декабря 2017 г. составляла 30,9 тыс. кв. м., однако уже в 2016 г. проблема расселения этой части аварийного жилищного фонда была решена.

Следует отметить, что по данным мониторинга Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства до 01.01.2012 г. было признано аварийными 155 домов, жильцы которых были расселены без нарушения графика. В список аварийных домов Белокалитвинского муниципального района включено 164 аварийных дома, признанных таковыми после 01.01.2012 года[[66]](#footnote-66).



###### Рисунок 3.2.18 – Площадь многоквартирного жилищного фонда, признанного аварийным, подлежащим расселению и сносу по областной программе[[67]](#footnote-67) в период 2017-2030 гг., тыс. кв. метров

В целях отселения аварийного фонда, признанного таковым после 01.01.2012 года, постановлением Правительства Ростовской области от 12.08.2016 № 569 утверждена областная адресная программа «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г., в 2017 – 2030 годах»[[68]](#footnote-68).

Основной целью Программы является обеспечение безопасных и благоприятных условий для проживания граждан, зарегистрированных в многоквартирных домах, которые в период с 1 января 2012 г. по 1 июня 2016 г. признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации.

Белокалитвинский район включен в число участников данной программы и имеет на своей территории аварийный жилищный фонд, признанный таковым с 01.01.2012 по 01.06.2016 года, площадью 56214 кв. метров (более 2700 человек)[[69]](#footnote-69). Для эффективного участия Белокалитвинского района необходима разработка и принятие муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Белокалитвинский район занимает первое место среди муниципальных образований Ростовской области по площади аварийного жилищного фонда, подлежащему расселению и сносу согласно областной адресной программе в период 2017-2030 гг. (рис. 3.2.18). Планируемая к ликвидации площадь аварийного жилья в объеме 39,1 тыс. кв. метров, что составляет 23,7% от всего аварийного жилья, учтенного в областной адресной программе.

*Обеспечение жильем молодых семей Белокалитвинского района*

В условиях современной экономики растет межрегиональной и внутрирегиональная конкуренция за молодые квалифицированные кадры, что обостряет проблему обеспечения жильем молодых семей. Успешное решение этой проблемы позволить снизить отток молодых квалифицированных кадров из Ростовской области в более привлекательные и динамично развивающиеся города Ростовской области и других регионов России (Москва, Санкт-Петербург и т.д.).

В 2013-2017 гг. планировалось обеспечить государственной поддержкой 45 молодых семьи, однако фактически поддержка была предоставлена 43 молодым семьям, что составило 95,6% от планируемого уровня. При этом целевые значения показателя - доли молодых семей, реализовавших свое право на получение государственной поддержки в улучшении жилищных условий, составлял в данный период от 71% до 80%. Общая площадь жилых помещений, приобретаемых молодыми семьями - претендентами на получение социальных выплат, превысило плановый показатель в 1,17 раза (табл. 3.2.15).

###### Таблица 3.2.15 – Обеспечение жильем молодых семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за период 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | План | Факт | Соотношение фактического и планового показателей, % |
| Количество молодых семей - претендентов на получение социальных выплат, ед. | 45 | 43 | 95,6 |
| Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа, подлежащих обеспечению жильем, чел. | 154 | 177 | 114,9 |
| Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) молодыми семьями - претендентами на получение социальных выплат, тыс. кв. м. | 2,14 | 2,51 | 117,3 |
| Общая площадь жилых помещений, приобретаемых для детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из их числа, подлежащих обеспечению жильем, тыс. кв. м. | 4,16 | 4,36 | 104,8 |

*Обеспечению жильем специальных категорий граждан*

В 2013-2017 гг. планировалось жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 154 ребенка, однако фактически администрации Белокалитвинского района удалось обеспечить жильем 177 детей, что в 1,15 раза больше. При этом общая площадь жилых помещений, приобретенная или построенная для гражданам, переселяемым из аварийного многоквартирного жилищного фонда, фактически составила 4,36 тыс. кв. м., при планом показателе 4,16 тыс. кв. м.

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что администрация Белокалитвинского района в 2013-2017 гг. с высокой эффективностью реализовало мероприятия областной госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» и муниципальной программы Белокалитвинского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района».

*Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах*

В Белокалитвинском районе площадь капитально отремонтированных жилых домов в 2015 г. составило 46,8 тыс. кв. метров, в 2016 г. – 26,8 тыс. кв. метров, в 2017 г. – 27 тыс. кв. метров (табл. 3.2.16). В 2017 г. объем капитальных ремонтов, осуществленных в Белокалитвинском районе, составил 1,2% от общего объема капремонта в Ростовской области, что очевидно не соответствует распределению общей площади жилого фонда в регионе.

Доля капитально отремонтированных жилых домов в общей площади жилого фонда Белокалитвинского района немного меньше, чем в Ростовской области. Так, в 2015-2017 гг. в среднем этот показатель составил в Ростовской области 1,7%, а в Белокалитвинском районе – всего 1,5%.

###### Таблица 3.2.16 – Динамика показателей капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Капитально отремонтированные жилые дома за год* | | | | | | |
| Ростовская область | тыс. кв. м | 819,1 | 600,2 | 1014,1 | 1871,3 | 2204,9 |
| Белокалитвинский район | тыс. кв. м | нд | нд | 46,8 | 26,8 | 27,0 |
| Доля районного  показателя в областном | % | нд | нд | 4,6 | 1,4 | 1,2 |
| *Доля капитально отремонтированных жилых домов в общей площади жилого фонда* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 0,8 | 0,6 | 1,0 | 1,8 | 2,1 |
| Белокалитвинский район | % | нд | нд | 2,0 | 1,2 | 1,2 |

В Ростовской области реализуется Региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014 – 2049 гг. Программа регулярно уточняется в форме краткосрочных планов на ближайшие годы.

Многоквартирные дома поселений Белокалитвинского района учувствуют в формировании фонда капитального ремонта на счете регионального оператора – Некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту».

В частности, в настоящее время действует краткосрочный план на 2017 – 2019 гг.[[70]](#footnote-70), в соответствии с которым в Белокалитвинском районе в 2017 г. был реализован капитальный ремонт 26 жилых домов, в т.ч. в Белокалитвинском городском поселении – 8 многоквартирных домов, Шолоховском городском поселении – 2, Горняцком сельском поселении – 3, Коксовском сельском поселении – 6, Синегорском сельском поселении – 7.



\*Примечание: данные за 2018-2019 гг. представлены согласно региональной программе

###### Рисунок 3.2.19 – Динамика показателей капитального ремонта жилых домов на период с 2015г. по 2019 г.

В Белокалитвинском районе общая площадь капитально отремонтированных жилых домов составила в 2017 г. около 27 тыс. кв. метров (1,2% общего жилого фонда), в 2018 г. должна составить 47,7 тыс. кв. метров (2,2%), а в 2019 г. – 83,7 тыс. кв. метров (3,9%), что существенно повысит качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

Модернизация жилищной сферы и повышение комфорта проживания в многоквартирных домах требует формирования устойчивой экономической основы для сохранения и воспроизводства жилищного фонда и дальнейшего развития института резервных фондов для капитального ремонта.

#### Ключевые тренды

Глобальные тренды развития технологий диктуют жилищной сфере необходимость соответствовать основному набору радикальных отраслевых инноваций. Ключевые тренды развития жилищной сферы определяются спецификой национальных и глобальных трансформационных процессов.

К ключевым трендам развития жилищной сферы относятся:

* значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте;
* рост востребованности арендного жилья;
* рост требований к жилой застройке и сопряженной инфраструктуры;
* рост востребованности благоустроенных общественных и дворовых территорий;
* гуманизация городского пространства.

#### Ключевые проблемы

На основе вышеизложенного можно сформулировать основные проблемы развития жилищной сферы Белокалитвинского района.

**1. Рост доли ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда.**

Белокалитвинский муниципальный район занимает первое место среди муниципальных образований Ростовской области по площади аварийного жилищного фонда, подлежащему расселению и сносу. Общая площадь жилых помещений в аварийных и ветхих жилых домах превышает 61 тыс. кв. м, а доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда составила 2,9%, что более чем в два раза больше областного показателя. Аварийный жилищный фонд, признанный таковым с 01.01.2012 по 01.06.2016 года, имеет площадь 56,2 тыс. кв. метров, а в список аварийных домов включено более 160 зданий.

**2. Низкое качество городской среды.**

Задача кардинального повышения комфортности городской среды предполагает, что число городов с неблагоприятной средой должно сократиться к 2025 г. в два раза, при этом оценке подвернуться также и сельские поселения. В частности, актуальное состояние городской среды Белой Калитвы оценено как плохое, при этом качество городской среды в ближайшие пять лет должно быть улучшено хотя бы до удовлетворительного уровня. Индекс качества городской среды должен вырасти к 2025 г. и составить не менее 130% от уровня 2017 г., т.е. значение индекса для Белой Калитвы должно составить 165,1 балла[[71]](#footnote-71).

**3. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.** Уровень износа жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры Белокалитвинского района превышает 40%, что формирует фундаментальные препятствия для комфортного проживания граждан и оказания им качественных жилищно-коммунальных услуг. Согласно оценкам, сделанным на основе Региональной программы по проведению капитального ремонта общедомового имущества, на территории Белокалитвинского района в период с 2019 г. по 2030 г. каждый седьмой многоквартирный жилой дом потребует выполнения работ по капитальному ремонту, в т.ч. не менее 6% зданий будет нуждаться в капитальном ремонте конструкций, т.е. ремонте крыш и фасадов, усилении грунтов оснований фундаментов и несущих конструкций[[72]](#footnote-72).

#### Система целей и механизм реализации

#### Структурная цель

Реализация гражданами права на безопасные и благоприятные условия проживания на основе модернизации жилищного фонда, повышения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в т.ч. с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

#### Динамические цели

Площадь многоквартирного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции, признанного таковым после 1 января 2012 г.[[73]](#footnote-73), подлежащего отселению до 31 декабря 2030 г.:

* 2018 год – **56,2** тыс. кв. м
* 2024 год – **28,1** тыс. кв. м (уменьшение на 50%)
* 2030 год – **0** тыс. кв. м (уменьшение на 100%).

#### Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:

* **модернизация жилищного фонда;**
* **рост качества городской среды.**

### 3.2.7 Демография и миграция

#### Состояние и тренды развития

В 2017 году численность населения Белокалитвинского района составила 93,3 тысяч человек, что ниже аналогичного показателя в 2013 году на 5,1 тысяч человек. В среднем за год численность населения района в 2013-2017гг. снижалась на 1,32%. При этом численность городского населения в среднем за год снижалась в меньшей степени, чем численность сельского населения. В целом же, в течение рассматриваемого пятилетнего периода наблюдалась тенденция к постепенному (хотя и незначительному) росту доли городского населения в общей численности населения территории.

В целом же, если сопоставлять в динамике темпы роста (снижения) численности населения Белокалитвинского района по отношению к уровню 2013 года с аналогичными показателями по Ростовской области и РФ, можно отметить, что ситуация в районе гораздо менее благоприятна. В частности, на фоне роста численности населения России в 2013-2016гг. наблюдается незначительное снижение данного показателя по Ростовской области и достаточно существенное – по Белокалитвинскому району (рисунок 3.2.20).

###### Рисунок 3.2.20 – Темпы роста (снижения) общей численности населения РФ, Ростовской области и Белокалитвинского района по отношению к уровню 2013г.

Рассматривая структуру населения Белокалитвинского района с точки зрения показателя трудоспособного возраста, следует отметить рост доли лиц в возрасте моложе и старше трудоспособного при одновременном снижении численности людей в трудоспособном возрасте (рисунок 3.2.21).

###### Рисунок 3.2.21 – Динамика численности населения Белокалитвинского района по показателю трудоспособного возраста в 2013-2017гг.

По динамике численности родившихся в сопоставлении с Ростовской областью и РФ ситуация в Белокалитвинском районе неблагоприятна. В частности, в 2014 и 2015гг. в РФ и Ростовской области наблюдалась тенденция к росту значения данного показателя, в то время, как в Белокалитвинском районе отмечено снижение роста численности родившихся (рисунок 3.2.22).

В 2017 году число родившихся составило 855 человек, что на 122 человека меньше значения данного показателя в 2013 году. В среднем за год в течение периода 2013-2017гг. численность родившихся уменьшалась на 30 человек. Вместе с тем, в течение рассматриваемого периода наблюдается некоторое снижение по показателю смертности (после пикового роста значения показателя в 2014 году).

###### Рисунок 3.2.22 – Темпы роста (снижения) численности родившихся в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

В целом, тенденция снижения смертности характерна и для РФ, и для Ростовской области, но кривая, характеризующая данный показатель для Белокалитвинского района, свидетельствует о более благоприятной динамике (рисунок 3.2.23).

###### Рисунок 3.2.23 – Темпы роста (снижения) численности умерших в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

Таким образом, естественная убыль населения в Белокалитвинском районе происходит в большей степени за счёт снижения численности родившихся, нежели роста численности умерших. В целом, в 2017 году естественная убыль населения составила 714 человек. Коэффициент Покровского составил в 2017 году 54,49%. Таким образом, соотношение численности родившихся к численности умерших в 2017 году составило чуть более чем 1:2. Аналогичная ситуация наблюдалась на протяжении всего рассматриваемого периода.

Численность прибывших на территорию Белокалитвинского района в 2017 году составила 2150 человек. При этом численность прибывших в сельскую местность составила 996 человек; в городскую местность – 1154 человека. Численность выбывших с территории Белокалитвинского района составила в 2017 году 2787 человек. При этом численность выбывших из сельской местности составила 1285 человек; из городской местности – 1502 человека. Общая миграционная убыль населения района в 2017 году составила 637 человек. Из них из городской местности – 348 человек; из сельской местности – 289 человек.

Общая убыль населения района в 2017 году - 1351 человек.

Распределение численности прибывших и выбывших по возрастным группам представлено на рисунке 3.2.24.

###### Рисунок 3.2.24 – Распределение численности прибывших и выбывших по возрастным группам в Белокалитвинском районе в 2017 году

Таким образом, как следует из рисунка 3.2.24, по всем трём возрастным группа в 2017 году наблюдалась миграционная убыль населения. При этом наибольший миграционный отток наблюдается среди лиц трудоспособного возраста. В абсолютном выражении миграционная убыль составила:

- среди лиц моложе трудоспособного возраста – 162 человека;

- среди лиц трудоспособного возраста – 437 человек;

- среди лиц старше трудоспособного возраста – 38 человек.

На протяжении 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе наблюдалась тенденция к снижению количества зарегистрированных браков. Темп роста данного показателя по отношению к уровню 2013 года в Белокалитвинском районе, равно как в Ростовской области и РФ, демонстрирует отрицательную динамику (рисунок 3.2.25).

###### Рисунок 3.2.25 – Темпы роста (снижения) числа заключённых браков в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

Лишь в 2017 году в Белокалитвинском районе зарегистрировано большее число браков по отношению к предшествующему году. Но в абсолютном выражении число заключённых браков снизилось на 92 по отношению к уровню 2013 года.

За аналогичный временной период 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе наблюдалась тенденция к снижению числа зарегистрированных разводов. Если сопоставить темпы роста (снижения) значения данного показателя с общероссийскими и областными (рисунок 3.2.26), то в целом можно отметить, что динамика для Белокалитвинского района в целом гораздо более благоприятна. В абсолютном выражении снижение числа зарегистрированных разводов в 2017 году по сравнению с 2013 годом составило 79.

Вместе с тем, соотношение числа зарегистрированных браков с числом зарегистрированных разводов на протяжении 2013-2017гг. достаточно стабильно и в целом неблагоприятно.

###### Рисунок 3.2.26 – Темпы роста (снижения) числа зарегистрированных разводов в РФ, Ростовской области и Белокалитвинском районе по отношению к уровню 2013г.

Динамика ключевых показателей демографического развития Белокалитвинского района в 2013-2017гг. представлена в таблице 3.2.17.

###### Таблица 3.2.17 – Динамика ключевых показателей демографического развития Белокалитвинского района в 2013-2017гг.

|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Коэффициент рождаемости | | | | | |
| Белокалитвинский район | 10,9 | 10,2 | 10,7 | 10,42 | 9,9 |
| Ростовская область | 11,7 | 12,1 | 12,1 | 11,6 | 10,3 |
| Коэффициент естественного прироста населения | | | | | |
| Белокалитвинский район | -6,2 | -8,1 | -6,79 | -7,05 | -6,79 |
| Ростовская область | -3,4 | -2,3 | -2,1 | -2,0 | -1,8 |

#### Ключевые проблемы

**1. Снижение рождаемости**

Тенденция снижения рождаемости отчётливо прослеживается на основе вышеприведённого анализа, а также следует из данных приведённых в таблице 3.2.17, согласно которой коэффициент рождаемости в районе в 2013-2017гг. был ниже, чем в среднем по области и составил в 2017 году 9,9 промилле. Естественная убыль населения в районе значительно выше, чем в среднем по области, причём, как следует из результатов проведённого анализа, происходит это в значительной степени именно за счёт снижения рождаемости.

**2. Миграционный отток лиц трудоспособного возраста**

Как следует из анализа данных, наибольший миграционный отток в Белокалитвинском районе наблюдался среди лиц трудоспособного возраста. Данная ситуация связана с низким уровнем заработной платы как в районе, так и в области в целом.

**3. Снижение ценности института брака среди молодёжи**

Как показывают результаты проведённого анализа, на протяжении рассматриваемого периода в районе наметилась тенденция к снижению числа заключённых браков. Кроме того, соотношение числа зарегистрированных браков с числом зарегистрированных разводов на протяжении 2013-2017гг. достаточно стабильно и в целом неблагоприятно.

**4. Высокие затраты на содержание детей**

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2017 году колеблется от 9 662,0 руб. до 10 501,0 руб. в месяц. При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в 2017 году в Белокалитвинском районе составила 23369,1 рубля. Таким образом, экономические условия в районе не способствуют деторождению, особенно рождению третьего и последующих детей.

#### Ключевые тренды

**1. Рост темпов миграции населения**

Проблемы, связанные с миграционным оттоком населения Белокалитвинского района подробно описаны в аналитической части раздела. В целом же, данная особенность является общероссийским трендом.

**2. Нарастание мобильности трудовых ресурсов**

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны и с трудовой миграцией, и с созданием новых привлекательных рынков труда.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель

1. Увеличение суммарного коэффициента рождаемости:

- 2024 год – **1,567**

- 2030 год – **1,639**.

#### Структурная цель

Создание устойчивого миграционного прироста трудовых ресурсов.

#### Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:

* **создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей;**
* **пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности;**
* **социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.**

### 3.2.8 Молодежная политика

#### Состояние и тренды развития

Молодежь является наиболее мобильным участником гражданско-политических и социально-экономических преобразований и процессов, что определяет приоритетное внимание государства к молодежной политике.

Основными концептуальными нормативно-правовыми актами, регламентирующими развитие молодежной политики, являются Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года»[[74]](#footnote-74), а также Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»[[75]](#footnote-75).

Ключевые положения, изложенные в вышеназванных документах, легли в основу государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»[[76]](#footnote-76).

Правительство Ростовской области также уделяет повышенное внимание молодежной политике, учитывая культурно-исторические особенности региона. В 2013 г. была разработана и принята государственная программа Ростовской области «Молодежь Ростовской области»[[77]](#footnote-77) на период с 2014 г. до 2020 г. Также в регионе была принята Концепция патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период до 2020 года[[78]](#footnote-78), которая разрабатывалась с учетом опыта применения Концепции духовно-нравственного и патриотического воспитания обучающихся в образовательных учреждениях Ростовской области с кадетским и казачьим компонентом[[79]](#footnote-79).

*Динамика ключевых показателей*

Вопросы молодёжной политики на местном уровне регламентируются подпрограммой «Молодежь Белокалитвинского района» муниципальной программы Белокалитвинского района «Молодежь Дона»[[80]](#footnote-80).

Численность молодежи в районе формирует воспроизводственный потенциал, а вовлеченность молодежи в общественных мероприятиях характеризует степень ее социализации и стремление участвовать в развитии социума.

Молодёжная политика в Ростовской области является одним из главных приоритетов региональной власти и характеризуется высокими показателями эффективности. Так, в 2016 г. по оценке Федерального агентства по делам молодежи согласно рейтингу эффективности регионов по системе ключевых показателей Ростовская область разделила вместе с Ярославской областью 5-е место[[81]](#footnote-81). Однако по результатам 2017 года Ростовская область утратила роль лидера молодежной политики.

###### Таблица 3.2.18 – Динамика ключевых показателей развития молодежной сферы Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
| *Численность молодежи (15-29 лет) на 1 января* | | | | | | | | | | | | |
| Ростовская область | тыс. чел. | | 915,1 | | 878 | | 842,7 | | 806,7 | | 770,6 | |
| Белокалитвинский район | тыс. чел. | | 16,9 | | 15,6 | | 14,6 | | 13,8 | | 13,1 | |
| Доля районного  показателя в областном, % | % | | 1,8 | | 1,8 | | 1,7 | | 1,7 | | 1,7 | |
| *Доля молодежи в общей численности населения* | | | | | | | | | | | | |
| Ростовская область | % | | 21,6 | | 20,7 | | 19,9 | | 19,1 | | 18,3 | |
| Белокалитвинский район | % | | 17,1 | | 16,1 | | 15,2 | | 14,6 | | 14,0 | |
| *Доля молодежи, вовлеченной в деятельность общественных объединений* | | | | | | | | | | | | |
| Ростовская область | % | | 27 | | 28 | | 28 | | 29 | | нд | |
| *Доля молодёжи, охваченной мероприятиями сферы государственной  молодёжной политики* | | | | | | | | | | | | |
| Белокалитвинский район | | % | | 27,0 | | 29,5 | | 32,9 | | 29,1 | | 33,6 |

В исследуемый пятилетний период численность молодежи Белокалитвинского района снизилась как в абсолютном, так и в относительном измерении. Так, количество молодых людей района снизилось с 16,9 тыс. чел. в 2013 г. (1,8% от областного показателя) до 13,1 тыс. чел. в 2017 г. (1,7%).

Доля молодежи в общей численности населения Белокалитвинского района в 2017 г. составила 14,0% (в Ростовской области - 18,2%). Доля молодежи в структуре населения Белокалитвинского района устойчиво снижается – с 17,1% в 2013 г. до 14,0% в 2017 г.

*Охват молодежи мероприятиями молодёжной политики*

Доля молодежи, вовлеченной в общественные объединения, в Ростовской области в 2016 году составила 29,0%. В Белокалитвинском районе в этом же году доля молодёжи, охваченной мероприятиями сферы государственной молодёжной политики, составила 29,1%. Таким образом, более четверти молодого поколения принимает участие в общественной жизни района, что в основном соответствует среднерегиональным показателям.

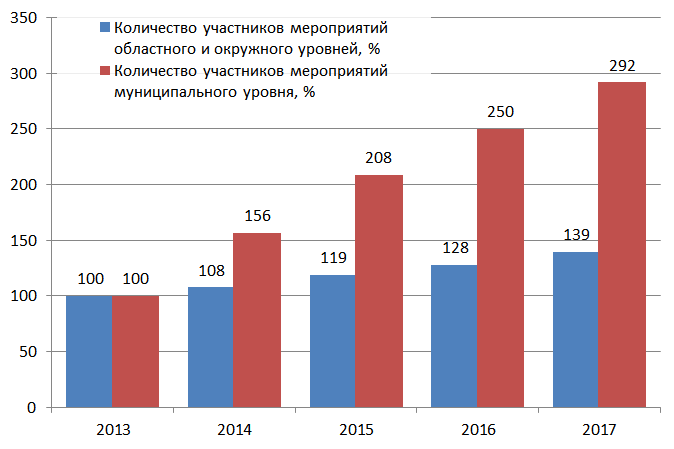
Однако в региональной молодежной политике, как отмечают исследователи, сложилась спорная практика, при которой взаимодействие осуществляется в основном с талантливой и организованной молодежью, изъявившей активное желание быть участниками проводимой государственной политики. Например, в общероссийских и региональных форумах на протяжении ряда лет принимают участие одни и те же молодые люди, формируя своего рода «закрытый клуб» участников мероприятий[[82]](#footnote-82).

Представители молодого поколения Белокалитвинского района традиционно принимают участие в таких массовых всероссийских акциях «Свеча памяти», «Бессмертный полк», «Ленточка триколор», «Георгиевская ленточка». Положительная динамика развития молодёжной политики в районе способствует продвижению молодых лидеров на площадках более высокого ранга. Так, в 2017 г. 9 активистов Белокалитвинского Союза молодёжи приняли участие в XIX Всемирном фестивале молодёжи и студентов, который состоялся с 14 по 22 октября в Сочи[[83]](#footnote-83).

Следует отметить, что в 2013-2017 гг. Администрации Белокалитвинского района удалось существенно увеличить вовлеченность молодежи в мероприятия различного уровня. Так, за рассматриваемый период количество участников молодежных мероприятий муниципального уровня выросло в 1,4 раза, а участие белокалитивинской молодежи в мероприятиях областного, регионального и окружного уровня увеличилось в 2,9 раза (рис.3.3.27).

Регулярная работа ставших традиционными областных молодежных форумов «Ростов» и «Молодая волна» является важным фактором взаимодействия с молодежью. Ежегодно эти площадки охватывают более 2000 молодых людей из муниципальных образований области, однако это составляет менее 1% молодежи Ростовской области, т.е. фактически является формой работы с молодежными лидерами.

Молодежь Белокалитвинского района ежегодно принимает участие во всех основных мероприятиях регионального уровня, в т.ч. военно-патриотической игре «Орленок», региональном проекте «Молодежная команда Губернатора», региональном проекте «Академия молодого гражданина», образовательном молодежном форуме «Молодая волна», окружном молодежном форуме «Ростов» (т.ч. в площадке «Молодые аграрии»), областном конкурсе «Папа, мама, я – спортивная семья», областном конкурсе «Лидер Дона», областном конкурсе «Доброволец Дона», областном проекте «Донская школа КВН», региональной акции «Ростовская область – территория здоровья», антинаркотическом лагере «Прорыв», областном слете для специалистов сферы молодежной политики, областном конкурсе военно-патриотической песни «Гвоздики Отечества», областном конкурсе на лучшую организацию работы органов молодежного самоуправления и др.



###### Рисунок 3.2.27 – Динамика участия молодежи Белокалитвинского района в мероприятиях различного уровня (2013=100%), %

В 2016-2017 гг. молодежь района на регулярной основе присоединилась к таким областным мероприятиям как слет патриотических молодежных общественных объединений и организаций «Патриоты Дона», литературный патриотический конкурс «Донские рифмы», конкурс социально-значимых проектов «Воля и великодушие».

*Волонтерское движение*

Белокалитвинский волонтерский корпус включает в себя 27 волонтерских отрядов, вовлечено в добровольческую деятельность более 800 подростков и молодежи. Самые активные и инициативные волонтеры становятся участниками молодежных Форумов «Молодая волна», «Ростов» «Молодые аграрии», а в 2017 году стали участниками Всемирного Фестиваля молодежи и студентов в Сочи.

Добровольческая деятельность погружает молодежь в позитивную социальную практику, выполняет функцию нравственного воспитания, возрождение в молодежной среде фундаментальных ценностей, таких как гражданственность, милосердие, справедливость, гуманность и отзывчивость.

В процессе деятельности волонтеры взаимодействуют с внешним миром, получают информацию, знания, обучаясь и развивая личностные качества. Взаимодействуя между собой в процессе волонтерской деятельности, молодые люди приобретают умения работать в команде, предупреждать конфликты, включаться в совместные проекты.

Добровольческая деятельность создает широкие возможности для систематического формирования всесторонне и гармонично развитой молодежи. Важным является то, насколько широко распространено добровольчество среди белокалитвинской молодежи.

В Белокалитвинском районе, доля молодежи, вовлеченной в движение, составляет около 6% от общей численности молодежи, что, с одной стороны, выше среднеобластного показателя, а с другой, все-таки не позволяет считать воспитательный потенциал добровольческой деятельности исчерпанными.

*Медийная коммуникация и медиаповедение молодежной аудитории*

Вовлеченность молодежи в общественные организации и проекты является важным приоритетом в сфере государственной молодёжной политики. Администрация Белокалитвинского района в 2013-2017 гг. формировала активную медийную коммуникацию с молодежью района через такие средства информации как общественно-политическая районная газета «Перекрёсток»; сайт комитета по физической культуре, спорту и делам молодёжи; местное и областное и телевидение (ГТРК "Дон-ТР").

Эксперты отмечают, что одной из проблем современной молодежной политики является низкая эффективность медийной коммуникации со стороны органов государственной власти и местного самоуправления: «Практически полное отсутствие системной работы в социальных сетях, провал информационной составляющий молодежной политики как таковой. Созданные органами власти группы и сообщества в социальных сетях не пользуются популярностью у молодежи, охватывают ее незначительный и постоянный сегмент. Как следствие - отсутствие внятной и понятной аудитории информационной повестки»[[84]](#footnote-84)

Одной из наиболее эффективных форм медийной коммуникации с подрастающим поколением является обмен информацией через молодежные группы в социальных сетях. Администрация Белокалитвинского района ведет официальную группу ВКонтакте «БКСМ#БелаяКалитва#Спорт#Молодёжь» (далее – группа БКСМ), которая в 2013-2017 гг. демонстрировала динамичное развитие.

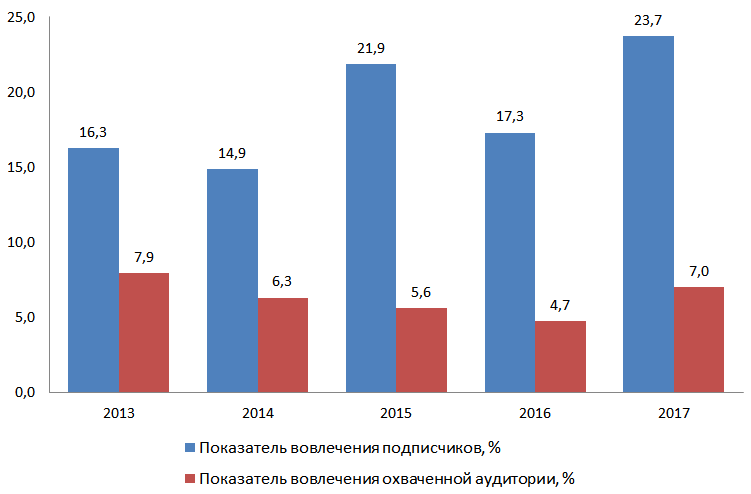
Число подписчиков официальной группы БКСМ выросло в исследуемый период в 5,1 раза и превысило 1200 человек к концу 2017 г. В 2017 г. полный охват группы БКСМ, т.е. количество пользователей, которые увидели новости официальной группы БКСМ, превысило 112 тыс. чел. (табл.3.2.19).

###### Таблица 3.2.19 – Показатели развития сетевой коммуникации с молодёжью Белокалитвинского района через официальную группу в соцсетях

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Новые участники | ед. | 135 | 127 | 508 | 478 | 496 |
| Вышедшие участники | ед. | 50 | 77 | 116 | 196 | 234 |
| Прирост числа участников | ед. | 85 | 50 | 392 | 282 | 262 |
| Число участников | ед. | 240 | 290 | 682 | 964 | 1226 |
| Полный охват | ед. | 4643 | 8516 | 36559 | 92280 | 112042 |
| Охват подписчиков | ед. | 2258 | 3605 | 9374 | 25293 | 32938 |
| Обратная связь по всем действиям | ед. | 367 | 536 | 2049 | 4369 | 7806 |

Показатели вовлеченности аудитории являются одной из лучших метрик для оценки эффективности коммуникации в социальных сетях[[85]](#footnote-85). При вычислении этих метрик учитывается соотношение уровня взаимодействий и количества аудитории. Для официальной группы БКСМ были рассчитаны показатели вовлеченности подписчиков и вовлеченности охваченной аудитории.

Вовлеченности всей охваченной аудитории оставалась ниже нормативного значения и колебалась в 2013-2017 гг. около 5-7%, что свидетельствует об умеренной заинтересованности молодежной аудитории, не являющейся участником официальной группы. Вовлеченность подписчиков группы выросла с 16,3% в 2013 г. до 23,7% в 2017 г., что является очень высоким показателем и свидетельствует о высокой активности участников (рисунок 3.2.28).



###### Рисунок 3.2.28 – Динамика вовлеченности молодежи Белокалитвинского района в мероприятия молодёжной политики через сетевую коммуникацию

Однако вовлеченность молодежи района в мероприятия молодёжной политики через сетевую коммуникацию имеет потенциал роста, который заключается в недоиспользованных возможностях увеличения участников.

Так, на 1 сентября 2018 г. число зарегистрированных в социальной сети ВКонтакте представителей молодежи (15-29 лет) Белокалитвинского района составляло не менее 13300 чел., в то время как число подписчиков группы составляло 1147 чел.

Таким образом, официальная группа БКСМ охватывает не более 11% молодежи района, что формирует существенный резерв для развития вовлеченности подрастающего поколения в мероприятия молодёжной политики через сетевую коммуникацию. Особенности медийной активности свидетельствует проблеме о разделенной молодежи, которая делится на активное меньшинство и пассивное большинство.

*Развитие семейной культуры*

Ключевой задачей молодежной политики является формирование позитивных ценностных ориентаций, важнейшими из которых являются традиционные ᡪдуховно-нравственные ᡪценности. Отметим, ᡪчто ᡪв ᡪп.78 ᡪСтратегии ᡪнациональной ᡪбезопасности ᡪРоссийской ᡪФедерации, ᡪпринятой ᡪ31 ᡪдекабря ᡪ2015 ᡪгода, ᡪсемья ᡪотнесена ᡪк ᡪтрадиционным ᡪроссийским ᡪдуховно-нравственным ᡪценностям, ᡪа ᡪразмывание ᡪценности ᡪсемьи ᡪквалифицируется ᡪкак ᡪугроза ᡪнациональной ᡪбезопасности[[86]](#footnote-86).

Неудовлетворительный уровень сформированности *семейных духовно-нравственных ценностей* молодежи, что создает угрозу для позитивного семейного будущего современных юношей и девушек.

В 2017 г. для более эффективного развития семейной культуры в Белокалитвинском районе было решено поддержать гражданскую инициативу и создать клуб молодых семей «Мы рядом!»[[87]](#footnote-87).

Клуб функционирует на базе ДК микрорайона Заречного и фактически придал официальный статус и организованную форму многолетней гражданской активности молодых семей-волонтеров.

Основным задачами клуба молодых семей являются пропаганда семейных ценностей, привлечение общественности к проблемам детей, оставшихся без попечения родителей, организация помощи детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

*Развитие института гражданской идентичности*

Формирование социокультурной, гражданской идентичности и *патриотическое воспитание* молодежи Белокалитвинского района должны развиваться на основе традиционных духовно-нравственных и культурных ценностей. В регионе принята Концепция патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период до 2020 года[[88]](#footnote-88), которая разрабатывалась с учетом опыта применения Концепции духовно-нравственного и патриотического воспитания обучающихся в образовательных учреждениях Ростовской области с кадетским и казачьим компонентом[[89]](#footnote-89).

Серьезную методическую помощь в развитии *патриотическое воспитание* молодежи в рамках казачьих образовательных учреждений оказывает также программа традиционного духовно-нравственного воспитания, развития и социализации обучающихся в казачьих кадетских корпусах[[90]](#footnote-90), подготовленная по решению Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества от 16 февраля 2011 г.

Институциональную основу патриотического воспитания молодежи в Белокалитвинском районе составляют юртовое, городское и десять хуторских казачьих обществ, сеть казачьих образовательных учреждений, Белокалитвинский историко-краеведческий музей, белокалитвинское отделение ВДЮВПОД «Юнармия», МО ДОСААФ, военно-спортивные и военно-патриотические клубы («Юный десантник», «Атаевец» и т.д.), военно-патриотический поисковый отряд «Победоносец» и др. Сеть казачьих образовательных учреждений, состоит из 33 учреждений различного уровня, в т.ч. 18 общеобразовательных школ, Казачий кадетский корпус им. Платова и Мариинская женская гимназия (филиал), казачий кадетский техникум им. Героя Советского Союза Б.И. Быкова[[91]](#footnote-91).

В Белокалитвинском районе активно набирает обороты Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия» (ВВПОД «Юнармия»), созданная по инициативе министра обороны РФ Сергея Шойгу в 2016 году. Численность белокалитвинского отделения ВВПОД «Юнармия» составляет 74 юнармейца, что превышает 2% от численности ростовского регионального отделения и является весьма высоким показателем.

ВВПОД «Юнармия» призвано объединить все организации, органы, занимающиеся допризывной подготовкой граждан. Для проведения мероприятий под эгидой движения используется инфраструктура Министерства обороны Российской Федерации, ЦСКА и ДОСААФ.

Патриотизм и *воинская культура* является основой культурного кода донского казачества. В районе реализуется муниципальная программа «Поддержка казачьих обществ Белокалитвинского района», направленная на укрепление духовных и нравственных основ казачества как неотъемлемой части культуры жителей Белокалитвинского района.

Основными направлениями деятельность по развитию патриотического воспитания молодежи является в рамках муниципальной программы «Поддержка казачьих обществ Белокалитвинского района» являются следующие:

- создания условий для выполнения членами казачьих обществ обязательств по несению государственной и иной службы;

- увеличения количества образовательных учреждений, имеющих статус «казачье» и направленных на подготовку молодежи к военной службе и социальному служению;

- создание условий межэтнической и социальной стабильности в Белокалитвинском районе.

Правлением ЮКО «Усть-Белокалитвинский казачий юрт» совместно с хуторскими и городским казачьими обществами проводят следующие ежегодные мероприятия, ориентированные на патриотическое воспитание молодежи:

- военно-полевые сборы казаков;

- конкурсная программа «Юный атаман»;

- конкурсная программа «Юная казачка»;

- встреча с ветеранами казачьего движения «Судьба моя казачья»;

- строевой смотр казачат школ Белокалитвинского района.

Следует отметить, что в 2013-2017 г. существенно расширилась сеть казачьих образовательных учреждений. Так, число казачьих школ учреждений выросло с 10 ед. в 2013 г. до 18 ед. в 2017 г., а размер всей сети достиг 33 казачьих образовательных учреждений. В тоже время необходимо уделять должное внимание качеству дополнительных образовательных программ, их кадровому и материально-техническому обеспечению.

Особое значение имеет Белокалитвинский Матвея Платова казачий кадетский корпус, который был открыт в 2002 г. и за время своего существования дважды – в 2012 г. и 2015 г. получал переходящее знамя Президента Российской Федерации «Лучший казачий кадетский корпус».

В 2018 г. в корпусе обучается 300 кадет, из них 80 девочек. За 14 лет работы корпуса среднее общее образование получили 496 кадет, из них 25 награждены серебряными и золотыми медалями «За особые успехи в учении». 98% выпускников стали студентами военных и гражданских высших учебных заведений.

Развитие системы казачьего образования в духе патриотизма и любви к Донскому краю и Отечеству должно способствовать сохранению и развитию казачьей культуры, восстановления традиций казачьего самоуправления в Белокалитвинском районе.

*Обеспечение жильем молодых семей*

Непростая демографическая ситуация в Белокалитвинском районе делает крайне актуальным проблему обеспечения жильем молодых семей. Решение этой задачи позволить снизить отток молодежи из Белокалитвинского района в областной центр и прочие динамично развивающиеся города Ростовской области и других регионов. В 2013-2017 гг. планировалось обеспечить государственной поддержкой 43 молодых семьи, что составило 95,6% от планируемого уровня (табл.3.2.20).

###### Таблица 3.2.20 – Обеспечение жильем молодых семей в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | План | Факт | Соотношение фактического и планового показателя, % |
| Количество молодых  семей-претендентов на получение социальных выплат | 45 | 43 | 95,6 |
| Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) молодыми семьями-претендентами на получение социальных выплат | 2,14 | 2,51 | 117,3 |

Администрация Белокалитвинского района с высокой эффективностью реализовало мероприятия областной и муниципальной программ по обеспечению доступным и комфортным жильем населения Белокалитвинского района в рамках выделенных бюджетных средств.

*Профилактика молодежной преступности*

Важным результатом молодежной политики является снижение уровня молодежной преступности. Ростовская область в 2014-2017 гг. добавилась ежегодного снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии[[92]](#footnote-92).

Динамика показателей преступности в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг. свидетельствует, что за пятилетний исследуемый период доля преступлений, совершенных в Белокалитвинском районе, составила 1,6% от общего количества преступлений, совершенных в Ростовской области. Однако доля преступлений, совершенных в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг. с участием несовершеннолетних, составила 2,8% от общего числа таких преступлений в Ростовской области (табл. 3.2.21).

Аналогичные показатели в 2017 г. составили соответственно 1,6% и 3,0%. Таким образом, можно сделать вывод, что интенсивность молодежной преступности в Белокалитвинском районе выше среднеобластных показателей. Очевидно, что необходимо усиление мероприятий, в т.ч. в рамках государственной молодёжной политики, по профилактике и снижению молодежной преступности.

###### Таблица 3.2.21 – Сравнительная динамика показателей молодежной преступности в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Число зарегистрированных преступлений | | | | | | |
| Ростовская область | единиц | 51 829 | 54 081 | 62 271 | 57 691 | нд |
| Белокалитвинский район | единиц | 835 | 846 | 1061 | 952 | нд |
| Доля районного  показателя в областном, % | % | 1,6 | 1,6 | 1,7 | 1,7 | нд |
| Число зарегистрированных преступлений,  совершенных несовершеннолетними или при их соучастии | | | | | | |
| Ростовская область | единиц | 1 847 | 1 644 | 1 460 | 1 178 | нд |
| Белокалитвинский район | единиц | 55 | 39 | 39 | 38 | нд |
| Доля районного  показателя в областном, % | % | 3,0 | 2,4 | 2,7 | 3,2 | нд |

Следует отметить, что в 2007-2017 гг. количество правонарушений в России с участием детей и подростков уменьшилось более чем в два раза. По мнению экспертов, на ситуацию положительно повлияли изменения в области государственной молодёжной политики, новые меры в сфере профилактики преступности и развитие волонтёрского движения в стране.

Значительная часть правонарушений с участием детей и подростков связана с оборотом наркотических средств, спрос и предложение которых остается заметным явлением. В регионе с 2015 по 2017 год с 7% до 14% возросла доля потребителей медицинских препаратов («Лирика» и др.), с 20% до 31% возросла доля потребителей курительных смесей и солей.

В Белокалитвинском районе также активно проводятся профилактические мероприятия в отношении молодежной преступности. Особую роль играет организация антинаркотической работы в подростково-молодежной среде[[93]](#footnote-93). В 2015-2016 гг. отмечалось снижение числа граждан, состоящих на диспансерном учете с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ».

#### Ключевые тренды

Процессы, происходящие в молодежной среде России, весьма противоречивы, неоднозначны, подчас разнонаправлены. В целом российская молодежь высказывается за продолжение перемен в сторону повышения социально-экономического благополучия страны, создания гражданского общества, строительства правового государства.

Ключевые тренды развития молодежной среды определяются специфическим сочетанием национальных и глобальных трансформационных процессов.

К ключевым трендам развития молодёжной среды относятся:

* снижение населения России молодежного возраста;
* снижение человеческого капитала молодежи по количественным и качественным критериям;
* становление молодежи в качестве катализатора инновационного развития экономики;
* смещение жизнедеятельности молодежи в цифровое пространство;
* стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта среди молодежи.

#### Ключевые проблемы

На основе вышеизложенного можно сформулировать основные проблемы развития инженерно-энергетической инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Белокалитвинского района.

**1. Подверженность молодежи асоциальному образу жизни.** Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок и др. Особого внимания требует криминализации молодежной среды. Динамика показателей преступности в 2013-2017 гг. свидетельствует, что доля преступлений, совершенных в Белокалитвинском районе, составила 1,6% от общего количества преступлений, совершенных в Ростовской области, однако доля преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних составила 2,8% от общего числа таких преступлений в Ростовской области. Можно сделать вывод, что интенсивность молодежной преступности в Белокалитвинском районе выше среднеобластных показателей. Необходимо развитие комплекса молодежных мероприятий, в т.ч. в рамках государственной молодёжной политики, по профилактике и снижению асоциального и девиантного поведения молодежи.

**2. Низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику.** В Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг. удалось увеличить вовлеченность молодежи в мероприятия различного уровня: участие белокалитивинской молодежи в мероприятиях областного, регионального и окружного уровня увеличилось в 2,9 раза, при этом доля молодёжи, охваченной мероприятиями сферы государственной молодёжной политики, ежегодно увеличивалась и достигла 33,6%. Однако в молодежной политике сложилась спорная тенденция, когда взаимодействие осуществляется в основном с активной группой молодежи, одни и те же молодые люди участвуют в большинстве мероприятий государственной политики. Невовлеченная в социальную практику молодежь формирует асоциальную группу, склонную к социальной апатии, проявляющейся во всех сферах жизни молодых людей – политической, профессиональной, культурной, семейной. Невовлеченность молодежи в социальную практику несет отложенную во времени угрозу сокращения экономической и социальной активности населения.

**3. Недостаточная вовлеченность молодежи в систему гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания.** Разрозненность и поверхностное представление молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности России приводит к отсутствию единых духовно-нравственных ценностей, обеспечивающих сплоченность молодежи как части социума. Системным вывозом стало снижение престижа семьи, отцовства и материнства, размывание у молодежи представлений о традиционных семейных ценностях. Молодежная среда наиболее подвержена настроениям нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма. Патриотическое воспитание и формирование социокультурной, гражданской идентичности молодежи Белокалитвинского района должны развиваться на основе традиционных духовно-нравственных и культурных ценностей казачества. В районе создана основательная нормативно-правовая и институциональная база для патриотического воспитания, значительно выросла сеть казачьих образовательных учреждений (до 33 учреждений), однако необходимо уделять должное внимание качеству дополнительных образовательных программ, их кадровому и материально-техническому обеспечению. Гражданско-патриотическими мероприятиями в Белокалитвинском районе охвачено менее 30% молодежи, что требует отдельного внимания.

**4. Слабая вовлеченность молодежи в добровольческую деятельность.** Для молодёжи во все времена были характерны: отсутствие сформировавшейся жизненной позиции, целостной системы ценностей; конфликтный характер психологии переходного возраста; максимализм, склонность к применению крайних форм протеста, поступкам под воздействием сиюминутных эмоций; неспособность в полной мере осознать последствия предпринимаемых действий. Добровольческая деятельность создает широкие возможности для систематического формирования всесторонне и гармонично развитой молодежи. Важным является то, насколько широко распространено добровольчество среди белокалитвинской молодежи. В Белокалитвинском районе, доля молодежи, вовлеченной в движение, составляет около 6% от общей численности молодежи, что не позволяет считать воспитательный потенциал добровольческой деятельности исчерпанными.

#### Система целей и механизм реализации

#### Структурная цель

Создание возможностей для систематического формирования всесторонне и гармонично развитой молодежи, которая стремиться к духовному, нравственному, умственному и физическому совершенству и способна обеспечить повышение конкурентоспособности Белокалитвинского района.

Задачи Стратегии:

1) Формирование целостного мировоззрения молодежи, основанного на ценностях патриотизма, семьи, нравственности, правосознания, здорового образа жизни и бережного отношения к природе;

2) Развитие востребованных надпрофессиональных компетенций: инновационность, креативность, предприимчивость, коммуникативность, солидарность, эффективность.

#### Динамические цели

1. Увеличение доли молодежи, вовлеченной в социальную практику:

* 2017 год – 6%,
* 2024 год – 15%,
* 2030 год – 20,0%.

2. Доля молодежи, охваченной мероприятиями сферы государственной молодежной политики:

* 2017 год – 34%,
* 2024 год – 39%,
* 2030 год – 44%.

#### Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:

* **Рост вовлеченности молодежи в социально-экономическую практику;**
* **Рост вовлеченности в систему гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания;**
* **Рост вовлеченности молодежи в добровольческую деятельность.**

### 3.2.9 Социальное обслуживание и защита населения

#### Состояние и тренды развития

В течение 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе, Ростовской области и Российской федерации наблюдалась тенденция роста численности пенсионеров (рисунок 3.2.29).

В частности, в 2016г. по сравнению с 2013г. численность пенсионеров в районе в абсолютном выражении выросла на 319 человек.

###### Рисунок 3.2.29 – Темпы роста численности пенсионеров в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

Среднегодовой размер назначенных пенсий в Белокалитвинском районе в целом характеризуется положительной динамикой (за исключением 2015 года), при этом темпы роста среднегодового размера назначенных пенсий выше, чем по Ростовской области и по России (рисунок 3.2.30).

На территории Белокалитвинского района расположены 4 стационарных учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов-взрослых, в которых проживают 125 человек. Кроме того, на территории района имеется 1 центр социального обслуживания и 2 учреждения социальной помощи семье и детям.

###### Рисунок 3.2.30 – Темпы роста (снижения) среднегодового размера назначенных муниципальных месячных пенсий в Белокалитвинском районе, Ростовской области и РФ по отношению к уровню 2013г.

В 2013-2017гг. в Белокалитвинском районе наблюдался рост численности лиц, обслуживаемых в отделениях социального обслуживания на дому. В частности, в абсолютном выражении в 2017г. по сравнению с 2013г. прирост составил 265 человек.

Ежегодно увеличивается число назначенных социальных пособий. Лишь в 2017г. произошло снижение значения данного показателя по сравнению с 2016г. При этом следует отметить, что в 2014г. число назначенных пособий резко возросло по сравнению с уровнем 2013г.

Та же самая тенденция прослеживалась и в изменении объёма средств, направленных на выплату пособий. В частности, в абсолютном выражении размер средств, направленных на выплату пособий, увеличился в 2017г. по сравнению с 2013г. на 219033,1 тыс. руб.

В целом, доля граждан, получающих различные меры социальной поддержки, в общей численности населения Белокалитвинского района в 2013-2017гг. колебалась в диапазоне от 46,2% (2013г.) до 32,9% (2014г.). В среднем за рассматриваемый пятилетний период 2013-2017гг. доля граждан, получающих различные меры социальной поддержки, в общей численности населения Белокалитвинского района составляла 37,76%.

На протяжении ряда лет в Белокалитвинском районе реализуется муниципальная программа «Социальная поддержка граждан».

В 2017 году Программа реализовывалась путем выполнения основных мероприятий, сгруппированных по направлениям в четыре подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» в части выполнения обязательств государства по социальной поддержке граждан;

- подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» в части повышения качества социальных услуг, введения новых форм социального обслуживания населения;

- подпрограмма 3 «Совершенствование мер демографической политики в области социальной поддержки семьи и детей» в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей;

- подпрограмма 4 «Старшее поколение» в части обеспечения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов.

В соответствии с отчётами о ходе реализации данной муниципальной программы, доля лиц, получающих жилищные субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в общем количестве семей Белокалитвинского района, в 2013-2017гг. изменялась в диапазоне от 16,5% (2014г.) до 13,2% (2017г.).

На протяжении всего периода 2013-2017гг. наблюдалась тенденция к росту доли получателей адресной социальной помощи в общей численности населения Белокалитвинского района с 0,8% в 2013г. до 1,6% в 2017г.

В течение анализируемого периода 2013-2017гг. доля семей с детьми, получающих меры социальной поддержки, в общей численности домохозяйств Белокалитвинского района в среднем составляла 12,88%, при этом наибольшее значение данного показателя составило 14% (2016г), наименьшее – 10% (2017г.). Снижение значения показателя в 2017г. по сравнению с 2016г. обусловлено уменьшением общего количества малоимущих семей.

Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, в 2013-2017гг. в среднем составляла 61,54%.

Доля граждан пожилого возраста, охваченных различными формами социального обслуживания, по отношению к общей численности пожилого населения Белокалитвинского района в 2013-2017гг. возрастала, составив в 2017г. 8,1%, что на 2% больше по сравнению с уровнем 2013г.

#### Ключевые проблемы

**1. Неудовлетворительный уровень пенсионного обеспечения**

Соотношение среднего размера назначенных месячных пенсий со средним размером начисленной заработной платы в 2016 году составляет 42,3%. С 2014 года наблюдается тенденция снижения реального размера среднегодовой величины назначенных месячных пенсий в процентах к предыдущему году.

**2. Рост числа граждан, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни**

В 2016 году в Белокалитвинском районе впервые признаны инвалидами в возрасте 18 лет и старше 605 человек, из них признано инвалидами в трудоспособном возрасте 18 лет и старше 354 человека. Впервые признано инвалидами детей в возрасте до 18 лет в 2016 году 53 человека.

#### Ключевые тренды

**1. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения**

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод.

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамическая цель

1. Повышение значения соотношения среднего размера назначенных месячных муниципальных пенсий со средним размером начисленной заработной платы:

- 2024 год – 53,49%

- 2030 год – 59,55%

#### Структурная цель

1. Повышение доли граждан, получающих адресную социальную помощь, по отношению к общей численности граждан, нуждающихся в получении адресной социальной помощи:

- 2024 год – 95,63%

- 2030 год – 100%.

#### Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:

* **стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций;**
* **организация работы по повышению качества и доступности социальных услуг в соответствии с государственными стандартами;**
* **активизация работы по привлечению благотворительных средств;**
* **проведение текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений ЦСО с целью улучшения условий проживания граждан;**
* **организация работы по обеспечению режима противопожарной и антитеррористической безопасности граждан, проживающих в структурных подразделениях ЦСО;**
* **организация работы по обеспечению санитарно-эпидемиологического режима в структурных подразделениях ЦСО.**

## 3.3 Пространственная политика

### 3.3.1 Дорожно-транспортный комплекс

#### Состояние и тренды развития

Правительство Российской Федерации в целях реализации основных положений Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и в соответствии с Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации[[94]](#footnote-94) разработала проект концепции Стратегии пространственного развития Российской Федерации[[95]](#footnote-95).

Ведется работа над Стратегией пространственного развития Российской Федерации, необходимая для социально-экономического развития макрорегионов и субъектов страны.

В настоящее время представлен проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации[[96]](#footnote-96), который дорабатывается в контексте национальных проектов, утвержденных указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204. Стратегия пространственного развития должна учитываться при разработке и корректировке стратегий социально-экономического развития Ростовской области и Белокалитвинского района.

Нормативно-правую основу регулирования развития дорожно-транспортной инфраструктуры на национальном уровне составляет Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации[[97]](#footnote-97). Также в исследуемый период на федеральном уровне действовала федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»[[98]](#footnote-98).

В 2018 г. Правительством РФ принята «Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы»[[99]](#footnote-99), которая определяет основные направления деятельности различных органов власти до 2024 года и на дальнейшую перспективу.

На региональном уровне особое значение для пространственной сферы имеет Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года[[100]](#footnote-100), а также государственная программа Ростовской области «Развитие транспортной системы»[[101]](#footnote-101), утвержденная для реализации в период с 2014 г. по 2020 г.

На муниципальном уровне вопросы развития районного дорожно-транспортного комплекса Белокалитвинского района регулируется муниципальной Программой «Развитие транспортной системы»[[102]](#footnote-102).

Белокалитвинский район отличает развитая транспортная сеть, представленная автомобильным, железнодорожным, водным транспортом. Автомобильные трассы связывают населенные пункты Белокалитвинского района с соседними территориями Ростовской области, а также с Украиной, Волгоградской областью и центральной частью России.

Район пересекают федеральная автомобильная трасса М-21 «Волгоград – Каменск-Шахтинский – граница с Украиной», областная автодорога «Шахты – Белая Калитва». Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в Белокалитвинском районе около 167,8 км в расчете на 1000 км² территории.

Основная железнодорожная станция федерального значения в Белокалитвинском районе – станция «Белая Калитва СКЖД». Протяженность Северо-Кавказской железной дороги по территории города и района составляет 95 км главных железнодорожных путей, 28 км станционных путей, 47,3 км подъездных путей и более 3 км железнодорожных путей в собственности предприятий.

На территории Белокалитвинского района расположено 2 речных причала. Река Северский Донец является судоходной теплоходами типа «река-море» и баржами грузоподъемностью 2000 тонн.

В городе имеется аэродром местных воздушных авиалиний, принимающий самолеты и вертолеты для выполнения авиационных сельскохозяйственных работ. Кроме этого, в районе имеются 4 взлетно-посадочные полосы для сельскохозяйственной авиации.

Расстояние от г. Белая Калитва до речного порта и аэропорта г. Ростова-на-Дону составляет 168 км, до речного порта р.п. Усть-Донецкий 108 км, до морских портов г. Таганрога и г. Азова 258 км и 213 км соответственно.

Общая протяженность автомобильных дорог Ростовской области превышает 35 тыс. км, (в том числе автомобильных дорог федерального значения – 702 км, автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения - 7,6 тыс. км, автомобильных дорог местного значения – почти 27 тыс. км).

Дорожно-транспортный комплекс Белокалитвинского района составляют сеть автомобильных дорог общей протяженностью 1104,6 км, в т.ч. с твердым покрытием – 445,2 км, объекты дорожной инфраструктуры – мосты, понтонные переправы и т.д.

В целом Белокалитвинский район характеризуется наличием таких преимуществ как развитая автодорожная транспортная сеть, в т.ч. за счет близости автомобильных дорог:

* федеральной автомобильной трассы М-21 «Волгоград - Каменск-Шахтинский – граница с Украиной»,
* областной автодороги «Шахты – Белая Калитва».

Автомобильные дороги общего пользования местного значения находятся в муниципальной собственности районов и в наименьшей степени отвечают нормативным требованиям (не более 50% от общей протяженности). Содержание дорог регионального и местного значения финансируется из дорожного фонда Ростовской области.

Пространственное развитие Белокалитвинского района вынуждено протекает в рамках объективно сформировавшихся ограничений для российских территорий, находящихся за пределами городских агломераций.

Городские и сельские поселения Белокалитвинского района находятся за пределами крупнейших и крупных городских агломераций, что способствует формированию узкоспециализированной структуры экономики и недостаточно развитого рынка труда, низкого уровня инвестиций в инфраструктуру.

Общемировые тенденции пространственного развития свидетельствуют, что рост численности населения наблюдается городских и сельских посланиях, преимущественно расположенных в крупнейших и крупных городских агломерациях и в створах международных транспортных коридоров.

###### Таблица 3.3.1 – Динамика ключевых показателей развития дорожно-транспортного комплекса Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Протяженность автомобильных дорог общего и необщего пользования* | | | | | | |
| Ростовская область | км | 37068,6 | 36976,1 | 36748,7 | 36591,1 | нд |
| Белокалитвинский район | км | 1220,3 | 1217,9 | 1106,2 | 1104,6 | нд |
| Доля районного  показателя в областном | % | 3,3 | 3,3 | 3,0 | 3,0 | нд |
| *Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием  общего и необщего пользования* | | | | | | |
| Ростовская область | км | 27158,5 | 27225,4 | 27194,1 | 27301,3 | нд |
| Белокалитвинский район | км | 438,9 | 436,5 | 443 | 445,2 | нд |
| Доля районного  показателя в областном | % | 1,6 | 1,6 | 1,6 | 1,6 | нд |
| *Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности* | | | | | | |
| Ростовская область | млн т·км | 5859 | 6321 | 5923 | 5699 | 5521 |
| Белокалитвинский район | млн т·км | 56 | 50 | 56 | 55 | 40 |
| Доля районного  показателя в областном | % | 1,0 | 0,8 | 0,9 | 1,0 | 0,7 |
| *Пассажирооборот автобусов общего пользования* | | | | | | |
| Ростовская область | млн пасс. км | 3667 | 3479 | 3555 | 3577 | 3458 |
| Белокалитвинский район | млн пасс. км | 58,8 | 58,6 | 58,5 | 58,3 | 58,0 |
| Доля районного  показателя в областном | % | 1,6 | 1,7 | 1,6 | 1,6 | 1,7 |
| *Доля фактически освещенных улиц в общей протяженности улиц населенных пунктов муниципальных образований Ростовской области* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 47,3 | 47,4 | 47,4 | 47,4 | 47,4 |
| Белокалитвинский район | % | 27,3 | 27,3 | 27,3 | 27,3 | 27,3 |

Согласно положениям Стратегии пространственного развития России до 2025 года[[103]](#footnote-103) доля приведенных к нормативному состоянию региональных и местных дорог, которые связывают городские и сельские поселения Белокалитвинского района с административным центром региона, должна составить к 2025 г. не менее 65%.

Однако реальная ситуация такова, что к началу 2018 г. в Ростовской области оставались несоединенными дорогами с твердым покрытием 239 населенных пунктов с общей протяженностью транспортного разрыва 1 219 км[[104]](#footnote-104). По данным Росстата общая протяженность автомобильных дорог Белокалитвинского района составляет 3% от общей протяженности автомобильных дорого в Ростовской области (табл.3.3.1).

Однако аналогичный показатель Белокалитвинского района для автомобильных дорого с твердым покрытием составляет всего 1,6%, что свидетельствует об асимметрии структуры дорожного хозяйства и значительной доле грунтовых дорог в дорожном хозяйстве района.

Грузооборот автомобильного транспорта в Белокалитвинском районе уменьшился с 1% от грузооборота Ростовской области в 2013 г. до 0,7% в 2017 г. Если грузооборот Ростовской области снизился в исследуемый период на 6%, то грузооборот автотранспорта в Белокалитвинском районе сократился на 28,4%.

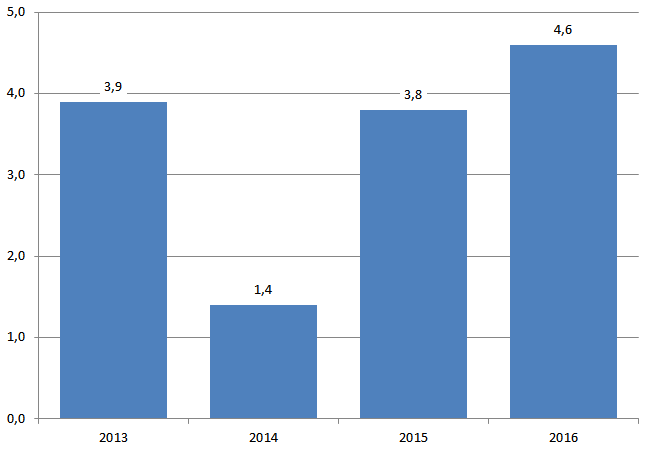
В настоящее время Белокалитвинский муниципальный район обслуживают 32 автобусных маршрутов регулярных перевозок, в том числе: внутрирайонных – 27, внутригородских – 5. Показатели пассажирооборота автобусов общего пользования оставался в 2013-2017 гг. оставались стабильными как в Ростовской области, так и в Белокалитвинском районе.

Вместе с тем в работе пассажирского транспорта имеются определенные недостатки, которые снижают мобильность населения.

Протяженность автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения в Белокалитвинском районе в 2016 г. составила 1104,6 км, в т.ч. 445,2 км – автодороги с твердым покрытием, что ставило 40,3%.

Протяженность автодорог общего пользования местного значения в 2016 г. составила 813,6 км, в т.ч. 159,2 км - автодороги с твердым покрытием, что составило 19,6%. Аналогичный показатель в 2017 г. вырос до 21,7%.

В 2013-2016 гг. протяженность построенных и реконструированных автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Белокалитвинском районе составил 13,7 км (рис. 3.3.1).



###### Рисунок 3.3.1 – Протяженность построенных и реконструированных автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в Белокалитвинском районе, км

Однако доля автодорог местного значения с твердым покрытием примерно в два раза меньше, чем доля районных автодорог с твердым покрытием в целом по муниципальному образованию (табл.3.3.2).

Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, выросла по данным Администрации Белокалитвинского района с 39,1% в 2013 г. до 52,4% в 2017 г. (рис. 3.3.2)

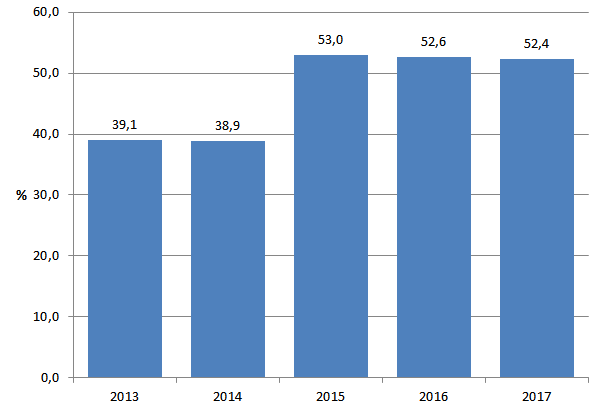
В Белокалитвинском районе сохраняющаяся асимметричность в развитии региональной и местной сети автодорог объективно формирует инфраструктурные ограничения для социально-экономического развития района.

Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в Белокалитвинском районе выше среднего по области показателя, который составляет 47%.

###### Таблица 3.3.2 – Протяженность и инфраструктура автомобильных дорог Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.  изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Протяженность автомобильных дорог общего и необщего пользования* | | | | | | |
| Протяженность автодорог  общего и необщего пользования | км | 1220,3 | 1217,9 | 1106,2 | 1104,6 | нд |
| Протяженность автодорог с твердым  покрытием общ. и необщ. пользования | км | 438,9 | 436,5 | 443,0 | 445,2 | нд |
| Доля автодорог с твердым покрытием | % | 36,0 | 35,8 | 40,0 | 40,3 | нд |
| *Протяженность автодорог общего пользования местного значения* | | | | | | |
| Протяженность автодорог общего  пользования местного значения | км | 933,4 | 933,4 | 815,2 | 813,6 | 732,6 |
| Протяженность автодорог с твердым  покрытием местного значения | км | 157 | 157 | 157 | 159,2 | 159,2 |
| Доля автодорог с твердым покрытием  местного значения | % | 16,8 | 16,8 | 19,3 | 19,6 | 21,7 |
| *Протяженность освещенных улиц населенных пунктов муниципальных образований* | | | | | | |
| Общая протяженность улиц,  проездов, набережных | км | нд | нд | 660,6 | 660,6 | 662,5 |
| Общая протяженность освещенных  частей улиц, проездов, набережных | км | нд | нд | 200,8 | 200,8 | 200,8 |
| Доля фактически освещенных улиц  в общей протяженности улиц | % | нд | нд | 30,4 | 30,4 | 30,3 |
| *Количество АЗС и ЗГЗС на автодорогах общего пользования местного значения* | | | | | | |
| Автозаправочные станции (АЗС) | км | 23 | 23 | 22 | 24 | 25 |
| Автомобильные газозаправочные  станции (АГЗС) | км | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |

Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года предусматривает повышение удельного веса протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, до 85 процентов[[105]](#footnote-105).



###### Рисунок 3.3.2 – Доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в Белокалитвинском районе, %

*Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий*

Цели Стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района до 2030 г. в части безопасности дорожного движения должны исходить из установок Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы, а также Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 г.

Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации[[106]](#footnote-106), утвержденная распоряжением Правительства РФ от 8 января 2018 г. № 1-р, определяет основные направления деятельности различных органов власти до 2024 года по достижению принципиально нового результата – сокращения числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях до четырех человек на 100 тысяч населения. К 2030 г. смертность в результате ДТП должна достигнуть нулевого уровня.

В указе Президента РФ от 7.05.2018 № 204 также поставлена задача по снижению смертности при ДТП в 3,5 раза по сравнению с уровнями 2017 г., при этом обозначено стремление к нулевому уровню смертности на автодорогах к 2030 году. Аналогичная динамическая цель сформулирована и в Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 г.

По оценкам рейтинга «Безопасность российских дорог» Ростовская область заняла 34 место из 50 регионов с населением более одного миллиона человек и вошла в число регионов с высоким уровнем дорожной опасности.

В Белокалитвинском районе в исследуемый период наблюдается тенденция к сокращению числа аварий, количество которых уменьшилось на 27,8%, несмотря на рост автомобилепользования.

Всего в Белокалитвинском районе в 2017 г. произошло 39 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых погибли 12 человек, ранения и травмы получили 39 человек. Для сравнения, в 2013 г. число ДТП составило 54, в них погибли 7 человек, пострадали 59 человек.

###### Таблица 3.3.3 – Дорожно-транспортная обстановка и аварийность на автодорогах Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

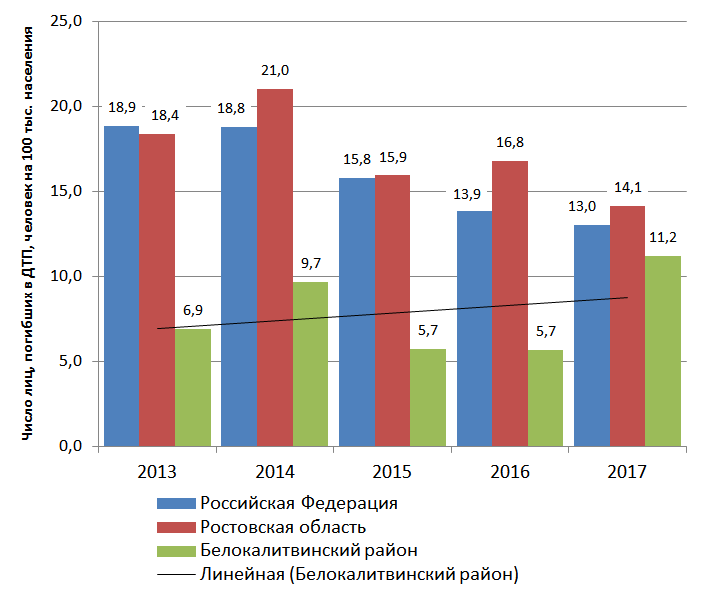
|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед.  изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Количество дорожно- транспортных происшествий | ед. | 54 | 49 | 41 | 38 | 39 |
| Количество лиц, раненых  в результате ДТП | чел. | 59 | 49 | 43 | 39 | 39 |
| Количество лиц, погибших  в результате ДТП | чел. | 7 | 10 | 6 | 6 | 12 |
| Тяжесть последствий в результате  ДТП (количество погибших  на 100 пострадавших) |  | 2,1 | 1,9 | 1,4 | 1,3 | 2,6 |

Следует отметить, что в 2013-2017 гг. среднегодовой показатель смертности от ДТП в Белокалитвинском районе составил 7,8 на 100 тыс. населения, тогда как аналогичный показатель в Ростовской области составил 17,3, а в Российской Федерации – 16,1. Из-за всплеска показателя смертности в 2017 г. смертность населения Белокалитвинского района в результате ДТП характеризуется восходящей линией тренда (рис. 3.3.3).

Задача снижения смертности в результате ДТП имеет ряд объективных препятствий, преодоление которых требует консолидации усилий на всех уровнях власти:

– состояние дорожно-транспортной инфраструктуры и дисбаланс между пропускной способностью дорожной сети и размером автопарка: динамичный неконтролируемый увеличение числа автомобильного транспорта, парк которого растет быстрее, чем дорожная сеть;

– старение автопарка (более 50% парка автомобилей старше 10 лет) увеличивает вероятность, во-первых, нахождения транспортного средства в плохом техническом состоянии, во-вторых, несоответствия автомобилей современным требованиям по пассивной безопасности;



###### Рисунок 3.3.3 – Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий, человек на 100 тыс. населения

– низкий уровень формирования культуры здорового и безопасного образа жизни, который во многом является следствием неудовлетворительной работы в целом неудачно реформированной системы подготовки водителей и воспитания участников дорожного движения;

Несмотря на отставание нашего региона, в рейтинге «Безопасность российских дорог» в Ростовской области накоплен положительный опыт работы по снижению смертности на дорогах, однако Стратегия безопасности дорожного движения и Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2030 г. ставят принципиально новые целевые ориентиры.

Одним из инструментов решения этой задачи является дальнейшее развитие системы автоматического контроля за соблюдением ПДД участниками дорожного движения. В Ростовской области накоплен положительный опыт: более пяти лет в регионе работает ОГКУ «Центр безопасности дорожного движения», осуществляющее функции по автоматическому контролю соблюдения правил ПДД по нашим дорогам, что позволило добиться ощутимого снижения аварийности.

#### Ключевые тренды

Российский транспортный комплекс занимает одну из лидирующих позиций в мире по протяженности путей сообщения. Несмотря на масштабы, по грузо- и пасса-жирообороту Россия отстает от США, Китая и ряда других стран. Кроме этого, Россия уступает большей части стран по эффективности грузовой логистики.

Ключевые тренды развития дорожно-транспортного комплекса определяются специфическим сочетанием национальных и глобальных трансформационных процессов.

К ключевым трендам развития дорожно-транспортного комплекса относятся:

* расширения радиусов в пределах двухчасовой транспортной доступности до крупнейших и крупных городских агломераций;
* переход к энергоэффективным транспортным средствам и развитие соответствующей инфраструктуры;
* повышение требований к безопасности на транспорте;
* внедрение автоматизированных, интеллектуальных транспортных систем и новых систем управления в сфере транспортной инфраструктуры;
* повышение требований к экологичности и энергоэффективности транспортных систем;
* интенсивное развитие мультимодальных транспортно-логистических систем грузовых и пассажирских перевозов;
* развитие каршеринга и совместного использования личных транспортных средств;
* эффект «сжатия пространства» за счет роста скорости транспортного сообщения в мире.

#### Ключевые проблемы

На основе вышеизложенного можно сформулировать основные проблемы развития дорожно-транспортного комплекса Белокалитвинского района.

**1. Высокая доля автодорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям.** В Белокалитвинском районе доля автодорог общего пользования местного значения поселений, отвечающих нормативным требованиям, составила 47,6% в 2017 г., при этом Стратегия развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 г. предусматривает повышение данного показателя до 85%. Малая численность населения, проживающего в населенных пунктах, является основным фактором, препятствующим представлению межбюджетных трансфертов на строительство автодорог местного значения. Недостаточная транспортная связанность поселений Белокалитвинского района с городскими агломерациями стимулирует отток трудовых ресурсов. Сохраняющаяся асимметричность в развитии региональной и местной сети автодорог объективно формирует инфраструктурные ограничения для социально-экономического развития района.

**2. Высокий физический износ искусственных сооружений, путепроводов, мостов.** Недофинансирование ремонтных работ привело значительную часть искусственных сооружений и путепроводов Белокалитвинского района в аварийное и предаварийное состояние. В силу аварийного состояния искусственных сооружений нарушен бесперебойный режим транспортного и пешеходного сообщения для населения, проживающего в Краснодонецком и Синегорском сельских поселениях, а также в х. Ильинка и х. Богураев. Сложившаяся ситуация формирует угрозу транспортной безопасности региона и создает транспортные ограничения для социально-экономического развития Белокалитвинского района.

**3. Аварийность и смертность в результате ДТП.** Ростовская область в рейтинге «Безопасность российских дорог» остается регионом с высокой дорожной опасностью. Факторы высоких показателей аварийности и смертности в результате ДТП характеры и для Белокалитвинского района: неудовлетворительное состояние районной дорожно-транспортной инфраструктуры, дисбаланс между пропускной способностью дорожной сети и размером автопарка, старение автопарка, низкий уровень культуры здорового и безопасного образа жизни. Выполнение положений указа Президента РФ от 7.05.2018 № 204 и целевых установок Стратегии социально-экономического развития Ростовской области до 2030 г. предполагает снижение смертности в результате ДТП до нулевых значений, что невозможно без разработки масштабной и комплексной программы мероприятий.

#### Система целей и механизм реализации

#### Структурная цель:

Создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы, повышения скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

#### Динамические цели:

1. Обеспечение потребности грузооборота и пассажирооборота транспорта с приоритетом безопасности транспортного сообщения

1.1 Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности:

* 2017 год – **40,0** млн т·км;
* 2024 год – **44,0** млн т·км (рост на 10,0%);
* 2030 год – **48,0** млн т·км (рост на 20,0%).

1.2 Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Белокалитвинском районе:

* 2017 год – **52,0**%;
* 2024 год – **47,0**%;
* 2030 год – **42,0**%.

1.3 Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий:

* 2017 год – **11,2** на 100 тыс. населения;
* 2024 год – **4,0** на 100 тыс. населения;
* 2030 год – **0,0** на 100 тыс. населения.

#### Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:

* **развитие сети автомобильных дорог местного значения;**
* **развитие и модернизация системы искусственных сооружений, путепроводов, мостов;**
* **повышение безопасности и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий.**

### 3.3.2 Инженерная инфраструктура и ЖКХ

#### Состояние и тренды развития

Стратегической целью развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Белокалитвинского района является снятие инфраструктурных ограничений для социального и экономического развития района.

Долгосрочное планирование развития этой сферы должно исходить из положений ключевых нормативно-правовых актов, к которым следует отнести указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»[[107]](#footnote-107), определяющий основные цели и целевые показатели приоритетного национального проекта «Жильё и городская среда».

Ведется работа над Стратегией пространственного развития Российской Федерации, необходимая для социально-экономического развития макрорегионов и субъектов страны. В настоящее время представлен проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации[[108]](#footnote-108), который дорабатывается в контексте национальных проектов, утвержденных указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204.

На федеральном уровне в отношении регулирования отраслей *энергетики* принципиально важным шагом стало утверждение в 2014 г. государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики"[[109]](#footnote-109). На региональном уровне также была принята государственная программа Ростовской области «Энергоэффективность и развитие энергетики»[[110]](#footnote-110), которая в 2018 г. была дополнена программой перспективного развития электроэнергетики Ростовской области на 2018 – 2022 годы[[111]](#footnote-111).

Кроме этого, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.09.2016 № 903 «О порядке разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций»[[112]](#footnote-112) в Ростовской области разработана и утверждена региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ростовской области на 2018 – 2022 годы[[113]](#footnote-113).

В отношении регулирования *жилищно-коммунального хозяйства* на период с 2018 г. по 2025 г. действует государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»[[114]](#footnote-114). На региональном уровне особое значение для данной сферы имеет государственная программа «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»[[115]](#footnote-115) и государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»[[116]](#footnote-116), утвержденные на период с 2014 по 2020 г.

На муниципальном уровне вопросы развития инженерной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства регулируются программами «Об утверждении муниципальной программы Белокалитвинского района «Энергоэффективность и развитие энергетики» и «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Белокалитвинского района»[[117]](#footnote-117). Программы утверждены и действуют на период с 2014 г. по 2020 г.

###### Таблица 3.3.4 – Динамика ключевых показателей развития ЖКХ и инженерно-энергетической инфраструктуры Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

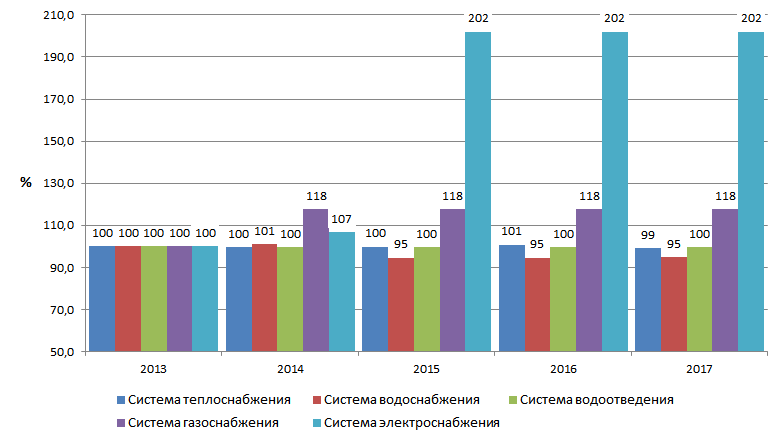
|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Уровень газификации населения* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 85,0 | 85,0 | 85,0 | 85,0 | 87,8 |
| Белокалитвинский район | % | 46,3 | 46,3 | 46,3 | 55,3 | 55,5 |
| *Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 85,3 | 85,4 | 85,3 | 85,2 | 85,1 |
| Белокалитвинский район | % | 15,3 | 15,2 | 15,1 | 15,0 | 15,0 |
| *Доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 49,8 | 49,7 | 49,9 | 50,1 | 52,0 |
| Белокалитвинский район | % | 36,5 | 36,4 | 36,5 | 36,6 | 36,7 |
| *Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 20,4 | 20,5 | 20,4 | 20,1 | 19,8 |
| Белокалитвинский район | % | 10,5 | 10,5 | 10,4 | 10,3 | 10,2 |
| *Уровень износа коммунальной инфраструктуры* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 48,5 | 48,0 | 48,1 | 49,0 | 49,5 |
| Белокалитвинский район | % | 46,5 | 46,6 | 46,7 | 46,8 | 47,0 |
| *Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 10,5 | 10,5 | 11,0 | 11,5 | 12,0 |
| Белокалитвинский район | % | 9,6 | 12,0 | 10,0 | 9,9 | 9,8 |
| *Доля фактически освещенных улиц в общей протяженности улиц населенных пунктов муниципальных образований* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 47,3 | 47,4 | 47,4 | 47,4 | 47,4 |
| Белокалитвинский район | % | 27,3 | 27,3 | 27,3 | 27,3 | 27,3 |

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры региона состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Белокалитвинском районе (табл. 3.3.4).

Основной каркас инженерной и жилищно-коммунальной инфраструктуры Белокалитвинского района составляют теплотрассы протяженностью 76,1 км, линий электропередач протяженностью 193,1 км, сетей газопровода протяженностью 353,6 км, водопроводные и канализационные сети длиной соответственно 451,2 км и 140,4 км (табл. 3.3.5).

###### Таблица 3.3.5 – Общая протяженность систем инженерной инфраструктуры Белокалитвинского района

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Система теплоснабжения | км | 75,2 | 75 | 75,1 | 75,8 | 74,7 |
| Система электроснабжения | км | 95,6 | 102,1 | 193,1 | 193,1 | 193,1 |
| Система газоснабжения | км | 300,3 | 353,6 | 353,6 | 353,6 | 353,6 |
| Система водоснабжения | км | 475,6 | 480,3 | 450,4 | 450,4 | 451,2 |
| Система водоотведения | км | 141,1 | 140,8 | 140,4 | 140,4 | 140,4 |



###### Рисунок 3.3.4 – Динамика протяженности инженерной инфраструктуры в Белокалитвинском районе (2013=100%)

В исследуемый период модернизация районной инженерной и жилищно-коммунальной инфраструктуры в наибольшей степени коснулась районной сети электроснабжения, что обеспечило высокую доступность электроэнергии для населения и бизнеса в Белокалитвинском районе. Вторая по динамике развития инфраструктурная отрасль – сети газоснабжения.

#### Газификация

Осуществление газификации является одной из приоритетных задач, выполнение которой обеспечит возможность комфортного проживания для жителей, создаст конкурентоспособные производства, повысит инвестиционной привлекательности региона.

Администрация Белокалитвинского района активно сотрудничает с ПАО «Газпром», которое согласно графику производства работ получает заключения о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов, оформляет разрешение на ввод в эксплуатацию и разрешения на строительство новых объектов.

Правительство Ростовской области и Администрация Белокалитвинского района обеспечивает проектирование и строительство внутрипоселковых газопроводов и готовность потребителей к приему газа, ПАО «Газпром» осуществляет проектирование и строительство межпоселковых газопроводов.

Основная часть газоснабжения района осуществляется от четырех автоматизированных газораспределительных станций Белокалитвинской (п. Нижний, г.Белая Калитва, Сельмаш), Коксовской (х. Богураев), Октябрьской (п. Ясногорка), Горняцкой (п. Шолоховский).

На территории района находятся 76 населенных пунктов, из них к 2017г. газифицировано 17, что составляет около 23% от количества населенных пунктов. Белокалитвинскому району в 2013-2017 гг. удалось увеличить уровень газификации населения с 46,3% в 2013 г. до 55,3% в 2017г., активные работы по газификации продолжаются.

В исследуемый период в сельской местности Белокалитвинского района было построено и введено в эксплуатации газовых сетей протяженностью 31,7 км в 2013 г., 47,9 км в 2014 г., 116,3 км в 2015 г., что заложило потенциальную основу для существенного роста уровня газификации.

Однако фактический уровень газификации Белокалитвинского района продолжает уступать областному показателю, который составил 87,8% в 2017 г. Стратегической задачей для района в период до 2024 г. станет строительство внутрипоселковых газопроводов и подготовка к приему газа потребителями. В 2018 г. начато строительство межпоселкового газопровода к хуторам Почтовый, Семимаячный, Грушевка, Чернышев, Дубовой.

В целях роста уровня газификации Администрация района ведет повседневную работу по трем программам: «Программа развития газоснабжения и газификации Ростовской области на период 2016-2020 годы», «Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Программа газификации регионов РФ».

В 2017 г. в рамках программы газификации регионов Российской Федерации по данным OOO «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону» были осуществлены следующие меры по газификации Белокалитвинского района:

– строительно-монтажные работы межпоселкового газопровода высокого давления от ГРС Шолоховский (Горняцкий) к х. Гусынка с отводами на х. Рудаков, х. Ленина, c. Литвиновка, х. Кочевань, х. Титов, х. Кононов, х. Корсунка, х. Демишев, х. Головка;

– согласование и разработка проектно-сметной документации для межпоселкового газопровода к х. Виноградный, х. Западный с отводами на х. Углекаменный и х. Мельничный;

– проведены процедуры по выбору генподрядной организации для строительно-монтажных работ для межпоселкового газопровода к х. Семимаячный, х. Грушевка, х. Дубовой с отводами на х. Почтовый и х. Чернышев.

В рамках программы газификации Ростовской области в 2018 год будет проведено строительство распределительного газопровода в п. Коксовый Белокалитвинского района (3 этап)[[118]](#footnote-118).

Для включения строительства внутрипоселковых газопроводов в программу социального развития села, необходимо за счет средств местного бюджета подготавливать проектно-сметную документацию и изыскивать средства для софинансирования.

В настоящее время Администрацией Белокалитвинского района утверждены и приняты к реализации документация по планировке территории для прокладки распределительных газопроводов в х. Ленина (2017), х.Рудаков (2017), х. Грушевка (2018), х.Семимаячный (2018).

В Ростовской области удалось добиться снижения административных барьеров и упрощения процедур подключения к сетям ресурсоснабжающих организаций. Сокращение сроков прохождения разрешительных процедур при подключении к газовым сетям с 80 до 20 рабочих дней[[119]](#footnote-119), что должно ускорить строительство внутрипоселковых газопроводов и подготовку к приему газа потребителями в Белокалитвинском районе.

В целом следует отметить, что в Белокалитвинском районе ведется активное строительство межпоселковых газопроводов высокого давления, что закладывает основу для существенного роста газификации населения, а также повышения надежности газоснабжения.

#### Водоснабжение и водоотведение

Развитие водоснабжения и водоотведения являются для Белокалитвинского района одной из наиболее сложных задач в части модернизации жилищно-коммунальной и инженерной инфраструктуры.

На территории Белокалитвинского района действуют две водоснабжающие организации – филиал «Белокалитвинский» государственного унитарного предприятия Ростовской области «Управление развития систем водоснабжения» (ГУП РО «УРСВ»), а также Белокалитвинское производственное отделение общества с ограниченной ответственностью «Донская региональная компания» (ООО «ДОНРЕКО»).

Система водоснабжения района состоит из 10 водозаборов, 20 насосных станций, 451,2 км водопроводных сетей. Канализационная система насчитывает 13 насосных станций, 140,4 км сетей, 5 очистных сооружений.

Филиал «Белокалитвинский» ГУП РО «УРСВ» в Белокалитвинском районе согласно концессионным соглашениям обслуживает водопроводные сети протяжённостью 444,76 км, канализационных сетей 70,1 км. Предприятие обслуживает 26 скважин, 6 водонапорных башен Рожновского общим объемом 155 м3, 15 резервуаров чистой воды общей емкостью 13,54 тыс.м3, 18 водопроводных насосных станций и 6 канализационных насосных станций, 4 канализационных очистных сооружения типа ТАБС. На территории обслуживания филиала «Белокалитвинский» ГУП РО «УРСВ» проживает почти 49 тысяч человек.

С целью модернизации системы водоснабжения Белокалитвинского района в 2017 г. были приобретены 6 водонапорных башен, в т.ч. емкостью 25 куб. метров – 4 шт, емкостью 30 куб. метров – 1 шт, емкостью 50 куб. метров – 1 шт. Монтаж новых водонапорных башен будет способствовать развитию водоснабжения в Богураевском, Грушево-Дубовском, Коксовском и Краснодонецком сельских поселений.

В исследуемый период в районе реализовывалась реконструкция канализационных коллекторов (напр., три коллектора в г. Белая Калитва, 2017г.), строительство новых канализационно-насосных станции (п.Шолоховский), в рабочем режиме разрабатывалась проектно-сметная документация.

Доля уличных водопроводных сетей Белокалитвинского района, нуждающихся в замене, составила в 2017 г. 36,7%, при этом в среднем по области этот показатель значительно выше – 52%, т.е. хорошее состояние водопроводных сетей является конкурентным преимуществом района.

Несмотря на то, что уровень износа водопроводных сетей Белокалитвинского района выглядит относительно благоприятно в сравнении с областным показателем, неудовлетворительное техническое состояние отдельных объектов инженерной инфраструктуры может существенно ухудшить надежность систем водоснабжения и водоотведения.

Например, серьезная коммунальная авария в январе 2018 г. (порыв стального водовода проходящего через реку Северский Донец) была связана с неудовлетворительным состоянием и отсутствием резервных ниток у нескольких дюкеров, имеющихся в водопроводной сети района.

Природно-географические и исторические факторы определили положение, при котором только 15% населения Белокалитвинского района обеспеченны *питьевой водой*, отвечающей требованиям безопасности. В Ростовской области этот показатель в 2017 г. составил 85,1%.

На территории района находятся 76 населенных пунктов, из них к 2017г. 22 имеют подключение к централизованной сети водоснабжения (28,9%), а 6 населенных пунктов подключены к централизованной системе канализации (7,9%).

Низкая обеспеченность питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, безусловно, является одним из ключевых вызовов и значительных инфраструктурным ограничением для социального и экономического развития района.

Увеличение доли *сточных вод*, очищенных до нормативных значений, является одним из ключевых показателей эффективности мероприятий по развитию водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

В Белокалитвинском районе доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в 2013-2017 гг. существенно не изменялась и колебалась на уровне 10,2…10,5% (табл. 3.3.4). Это практически в два раза меньше, чем аналогичный показатель в Ростовской области, который в исследуемый период составлял 19,8…20,5%.

В целом проблема очистки сточных вод является одним из серьезных вызовов для Ростовской области. Например, в областной долгосрочной целевой программы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Ростовской области», которая было отменена в 2014 г., планировалось, что к 2017 г. до нормативных значений будет очищаться 77,3% сточных вод. Очевидно, что фактические показатели в разы отличаются от обозначенных целевых индикаторов.

Имеющиеся в Белокалитвинском районе очистные сооружения канализации, находятся в неудовлетворительном состоянии, что приводит к сбросу практически неочищенных и необеззараженных сточных вод в водные объекты и на рельеф местности, загрязняя водоемы, почву и подземные воды.

Хотя мероприятия по распространению использования приборов учета дают результаты, сохраняется проблема утечек и неучтенного расход воды в системах водоснабжения, что обостряет проблему обеспечения населения городских и сельских поселений, входящих в состав Белокалитвинского района, питьевой водой нормативного качества и в достаточном количестве.

Остается актуальным вопрос о переходе на *безопасные способы очистки питьевой воды и стоков*, одним из которых является гипохлорит натрия, который экономически и экологически оправдывает себя и значительно дешевле и безопаснее использования хлора.

Проблема остаётся нерешенной для большинства населенных пунктов Ростовской области, т.к. на более чем 90% очистных сооружений канализации обеззараживание сточных вод осуществляется хлорсодержащими реагентами.

В России имеется серьезный положительный опыт отказа в использования жидкого хлора для обеззараживания как питьевой, так и сточной воды и замену его на безопасный гипохлорит натрия. Например, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» уже в 2009 г. полностью отказалось от использования в обеззараживании воды жидкого хлора, введя в эксплуатацию 2 завода по производству гипохлорита натрия[[120]](#footnote-120).

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» активно сотрудничает с Институтом озероведения Российской академии наук (ИНОЗ РАН) в части разработки новых технологий водоочистки и является признанным лидером в этой сфере. Завершены поиск и апробация новых технологических решений по интенсификации процессов очистки сточных вод, в т.ч. обеззараживания, и по контролю качества сбрасываемых очищенных сточных вод на очистных сооружениях.

В Белокалитвинском районе внедрено использование гипохлорита натрия и станций ультрафиолетового обеззараживания воды, однако использование жидкого хлора сохранилось на водозаборе поверхностных вод (Богураевский), расположенном в п. Коксовом.

В Ростовской области также есть интересный положительный опыт внедрения новых технологий водоочистки. Например, МП «Азовводоканал» построил электролизную линию по производству гипохлорита натрия. Ввод этого объекта в эксплуатацию позволил отказаться от использования жидкого хлора при обеззараживании, что улучшает качество воды и снижает риски выбросов при авариях.

Проблемой в г. Белая Калитва и других населенных пунктах района остается *инженерная защита территории от подтопления*. Исходя из характера рельефа и условий застройки, территория города разделена на десять водосборных бассейнов, для каждого из которых устроена своя ветка ливневой канализации с очистными сооружениями. Важную роль в защите от подтопления играет состояние ливневой канализации – комплекса дренажных устройств, установленный в городах для сбора и отвода воды с крыш домов, дорожных покрытий и земельных участков.

Необходимо выполнять работы по *реконструкции* ливневой канализации, а также осуществлять *регулярное техническое обслуживание* и работы по содержанию системы ливневой канализации. В противном случае вода размывает фундаменты зданий, заливает подвалы домов, пешеходные и автомобильные дороги, а также может вызвать гибель людей.

В перечень стратегических объектов социально-экономического развития Белокалитвинского района до 2030 г. внесены три проекта по реконструкции ливневых канализаций в г. Белая Калитва (по ул. Российская, ул. Вишневая и ул. Мичурина).

Выполнение работ по расчистке от ила и дноуглубление русла р. Калитва увеличит пропускную способность русла реки, что также снизит потенциальный ущерб от затопления в период весеннего половодья, позволит обустроить и обезопасить набережную и места летнего отдыха горожан.

Белокалитвинский район, как и большинство районов Ростовской области, сталкивается с проблемой высокого износа коммунальной инфраструктуры, необходимостью вывода из эксплуатации физически и морально устаревшего оборудования и введения новых мощностей.

Актуальный уровень износа коммунальной инфраструктуры Белокалитвинского района в 2017 г. составляет 46,8%, что меньше значения областного показателя, который составляет 49,5%.

Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры, безусловно, являлся и является одним из ключевых приоритетов для Администрации Белокалитвинского района. Подтверждением этого, является объемы капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Белокалитвинском районе, которые выросли почти в 5 раз – с 97,1 млн руб. в 2013 г. до 471,1 млн руб. в 2017 г. (табл. 3.3.6).

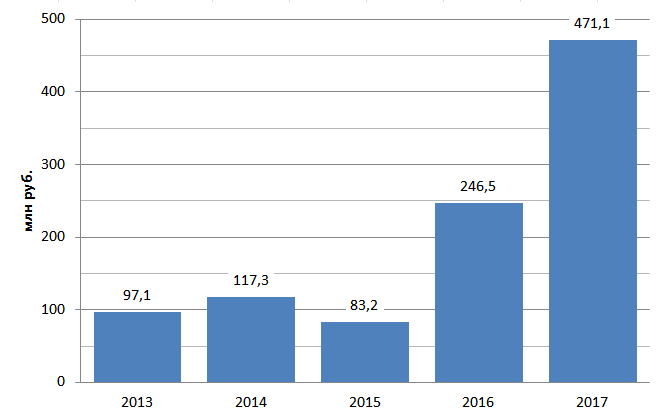
Системной мерой для модернизации коммунальной инфраструктуры на период до 2030 г. станет разработка *Схемы водоснабжения и водоотведения Белокалитвинского района*, в которой должны получить технико-экономическое обоснование мероприятия по модернизации системы водоснабжения, водоочистных сооружений, ливневой канализации и т.д.

###### Таблица 3.3.6 – Финансовые показатели развития инженерной инфраструктуры Белокалитвинского района в 2013-2017 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| *Объем капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения,  водоотведения и очистки сточных вод* | | | | | | |
| Ростовская область | млн руб. | нд | нд | нд | нд | нд |
| Белокалитвинский район | млн руб. | 97,1 | 117,3 | 83,2 | 246,5 | 471,1 |
| *Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод* | | | | | | |
| Ростовская область | % | 18,0 | 1,4 | 1,3 | 11,8 | 11,6 |
| Белокалитвинский район | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Одной из причин высокой степени износа основных фондов коммунальной инфраструктуры является недоступность долгосрочных инвестиционных ресурсов для организаций коммунального комплекса. В результате этого у организаций нет возможности осуществить проекты по реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

В 2013-2017 гг. организации коммунального комплекса и Администрация Белокалитвинского района не привлекли ни одного займа или кредита не только для финансирования капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, но даже для финансового обеспечения разработки проектно-сметной документации. В целом по Ростовской области доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы ЖКХ в 2017 г. составил 11,6%, при нормативно-целевом значении 30%.



###### Рисунок 3.3.5 – Объем капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Белокалитвинском районе

Возможности привлечения средств внебюджетных источников для финансирования проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в т. ч. развитие механизмов кредитования инвестиционных проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, остаются в Белокалитвинском районе недоиспользованными.

Очевидно, что Администрации Белокалитвинского района следует уделить внимание *развитию системы привлечения кредитных ресурсов, как минимум, для опережающей подготовки и разработки проектно-сметной документации*.

В Указе Президента от 7 мая 2012 года №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»[[121]](#footnote-121) [(подпункт «а» пункта 1, абзац четвёртый подпункта «г» пункта 2)](http://www.kremlin.ru/acts/15237#sel=5:1,5:25;25:1,25:51) содержится положение об увеличении до 2017 года доли заёмных средств в общем объёме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30% (подпункт «а» пункта 1 Указа), а также о создании благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства для решения задач модернизации и повышения энергоэффективности объектов коммунального хозяйства (абзац четвёртый подпункта «г» пункта 2 Указа).

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в ЖКХ Правительство РФ разработало и обеспечило принятие более 30 нормативных правовых актов. Наряду с привлечением кредитных ресурсов Правительство РФ предлагает использовать концессионные соглашения, гарантии и другие механизмы государственно-частного партнерства. Следствием недоиспользования инвестиционных возможностей является высокой износ и технологическая отсталость объектов коммунальной инфраструктуры, в результате чего мы имеем низкое качество предоставления коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей.

#### Теплоснабжение

Теплоэнергетический комплекс Белокалитвинского района составляют 114 котельных, в том числе 25 котельных теплоснабжающих организаций, протяженность тепловых сетей всех форм собственности составляет 75 км.

На территории Белокалитвинского района находятся 76 населенных пунктов, из них к 2017г. 8 имеют подключение к централизованной сети теплоснабжения (10,5%). Деятельность в сфере централизованного теплоснабжения осуществляет предприятие – Белокалитвинский район тепловых сетей филиала АО «Донэнерго» Тепловые сети и с 2017 года ООО «Распределённая генерация».

Многоквартирный жилищный фонд Белокалитвинского района составляют 711 многоквартирных домов, из них 542 многоквартирных дома с центральным отоплением. Малоэтажная усадебная застройка имеет индивидуальное отопление, основанное на использовании газа, угля или дров. Развитие газификации в Белокалитвинском район создает технологическую возможность теплоснабжения от газовой котельной.

Остаются актуальными задачи по снижения энергозатрат районного теплоэнергетического комплекса, повышению коэффициента полезного действия котельных и сокращению затрат на единицу тепловой мощности, обеспечению надежным теплоснабжением жилого фонда и социальных объектов, повышению уровня инженерного благоустройства жилого фонда.

Доля потерь тепловой энергии в суммарном объеме отпуска тепловой энергии в Белокалитвинском районе стабильно меньше среднеобластных показателей. Так, в 2017 г. доля потерь тепловой энергии в районе составил 9,8%, а в Ростовской области этот показатель составил 12,%, что является закономерным результатом систематической работы по модернизации районной сети теплоснабжения.

#### Электроснабжение

Систему электроснабжения Белокалитвинского района обслуживают следующие предприятия: Белокалитвинские районные электрические сети филиала ОАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго», Белокалитвинские районные электрические сети филиала ОАО «Донэнерго» Каменские межрайонные электрические сети.

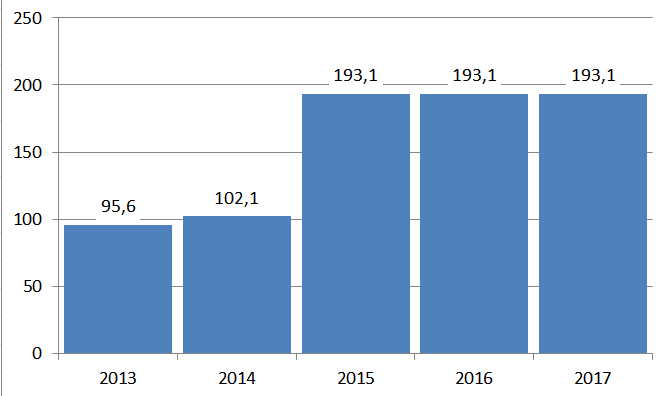
Электроснабжение потребителей Белокалитвинского городского поселения осуществляется от сетей Ростовской энергосистемы. По территории поселения проходят электрические сети напряжением 220, 110, 35 кВ. С 2005г электросетевые объекты напряжением 220, 330 и 500 кВ являются составной частью Единой национальной электрической сети и эксплуатируются филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» МЭС Юга. Электросетевые объекты напряжением 35, 110 кВ находятся в ведении Северо-восточных электрических сетей.

Крупнейшими потребителями в системе электроснабжения Белокалитвинского района являются предприятия АО "Алюминий Металлург Рус", АО "Дружба", ГУП РО "УРСВ", ОАО ПТФ "Белокалитвинская", ОАО "Шолоховский хлебокомбинат", ООО Прессовый инструмент, ООО " ТУ Шолоховское", ООО "АПК "Победа", ООО "АСБ-Калитва", ООО "БК-Алпроф", ООО "Экспедиторская компания Юг Руси", ООО "Алунекст", ООО "Свинокомлекс Вера", ПАО "Новый труд", СПК "Крутинский".

Электросетевой комплекс Белокалитвинского района по состоянию на 1 января 2018 г. включал в себя электрические сети общей протяженностью 193,1 км, а также 35 электрических подстанций, в т.ч. ПС 110/10 кВ – 6 шт., ПС 110/35/10 кВ – 8 шт., ПС 110/35/6 кВ – 8 шт., ПС 220/110/10 – 2 шт., ПС 35/10 кВ - 9 шт., ПС 35/6 кВ – 2 шт. (рис.3.3.6).

В исследуемый период общая протяженность электрических сетей увеличилась за счет введения эксплуатацию 97,5 км новых сетей. Также был осуществлен капитальный ремонт более 100 км электрических сетей и более 20 трансформаторных подстанций.

Электросетевые предприятия ОАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» и БКРЭС филиал АО «Донэнерго» КМЭС справляются с задачей обеспечения бесперебойного снабжения электроэнергией ПВР, а также с оперативным ремонтом и восстановлением линий и опор электропередач в случае неблагоприятных погодных условий.



###### Рисунок 3.3.6 – Общая протяженность электрических сетей Белокалитвинского района, км

Одной из проблем развития электросетевого комплекса Ростовской области остается высокая степень износа и технологическая отсталость сетей электроснабжения. В соответствии с данными электросетевых организаций, по состоянию на 1 января 2018 года физический износ электросетевого комплекса АО «Донэнерго» составляет 57,8%, физический износ электросетевого комплекса филиала ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» – 75,2%.

Работы по ремонту трансформаторных подстанций и замена электролиний низкого напряжения ведутся (напр., в 2017 г. в х.Семимаячный, Грушевка и Казьминка), однако объемы инвестиций и актуальные темпы обновления инфраструктуры и производственных фондов не позволяют существенно изменить ситуацию, а значит будет сохранятся низкий уровень надежности электроснабжения и значительное число аварийных ситуаций в районах области.

Другой системной проблемой отрасли является низкая эффективность процедур по подключению к электроэнергии. Несмотря на многократные обсуждения проблемы, сохраняются достаточно высокие тарифы на подключение к электрическим сетям, а процедура в целом остается сложной и долгой.

Так, по данным Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах России, Ростовская область в 2018 году ухудшила свои позиции по фактору «эффективность процедур по подключению электроэнергии», в частности, по параметру «среднее время подключения к электросетям» (переход из группы В в группу С)[[122]](#footnote-122). Причем снижение Ростовской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата по данному показателю происходит уже не первый год[[123]](#footnote-123).

Типичной проблемой электросетевого комплекса является неравномерная загрузка энергетических мощностей между районами и населенными пунктами. Так, по данными электросетевых организаций в Ростовской области 18% центров питания напряжением 35-110 кВ закрыты для новых технологических присоединений[[124]](#footnote-124).

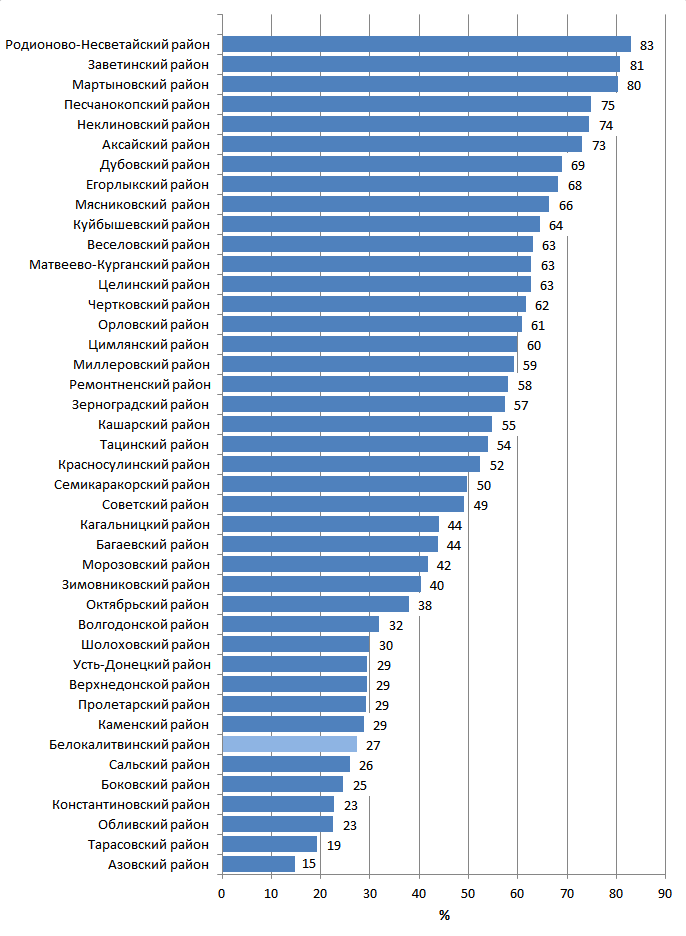
Однако следует отметить, что в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг. была проделана масштабная работа по строительству и реконструкции районного электросетевого комплекса, в результате чего район имеет разветвлённую и модернизированную систему электроснабжения, что формирует конкурентное преимущество и повышает инвестиционную привлекательность Белокалитвинского района.

Социально-экономическое развитие Белокалитвинского района будет сопровождаться ростом потребления электроэнергии, поэтому для покрытия возрастающих нагрузок и создания условий для развития поселений предполагаются следующие меры:

* строительство новых питающих распределительных кабельных линий 10кВ от действующих электрических подстанций;
* строительство новых трансформаторных подстанций;
* вынос существующих линий ЛЭП-10кВ из зон застройки;
* капитальный ремонт действующих электрических сетей.

#### Освещение улиц

Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. ставит задачу кардинального повышения комфортности городской среды. Оценка качества городской среды на основе Индекса качества городской среды был произведен в 2018 г. только для Белой Калитвы, но в ближайшей перспективе оценку качества городской среды получат все муниципальные образования России (городские и сельские поселения), в которых проживают более тысячи человек.



###### Рисунок 3.3.7 – Доля фактически освещенных улиц в общей протяженности улиц населенных пунктов по районам Ростовской области (%), 2017 г.

Согласно этой оценке в 2018 г. городская среда Белой Калитвы развита лишь на 42%, что соответствует 127 баллам[[125]](#footnote-125) и является неудовлетворительным результатом. Наиболее слабым местом в качестве городской среды Белой Калитвы стала общественно-деловая инфраструктура, которая была оценена на уровне 24%. Одним из значимых факторов общественно-деловой инфраструктуры является освещенных улиц.

Отметим, что доля фактически освещенных улиц в общей протяженности улиц населенных пунктов муниципальных образований является целевым индикатором государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области».

Доля фактически освещенных улиц в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг. согласно данным Росстата не изменилась и составляла 27,3%, что примерно в два раза ниже, чем в среднем по области (табл. 3.3.4). Следует отметить, что по этому показателю Белокалитвинский район находится на 37 месте среди районов Ростовской области (рис.3.3.7).

В 2013-2017 гг. Белокалитвинскому району не было предоставлено никаких субсидий для разработки проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию объектов электрических сетей наружного (уличного) освещения.

#### Рост качества услуг ЖКХ

В районе в 2014-2017 гг. реализовывались мероприятия по повышению энергоэффективности жилищно-коммунального хозяйства. Так, в исследуемый период вся электрическая энергия, потребляемая на территории Белокалитвинского района, оплачивается с использованием приборов учета.

Доля объема воды, расчеты за потребление которой осуществляются на основании показаний приборов учета, увеличилась с 56,7% в 2014 г. до 76% в 2017 г. Данный показатель не сможет быть достигнут 100%, т.к. в некоторых многоквартирных жилых домах на территории муниципальных образований района не имеется технической возможности установки общедомовых приборов учета, что определено комиссионно в соответствии с законодательством. Неполный охват системы водоснабжения приборами учета сохраняет проблему утечек и неучтенного расхода воды в системах водоснабжения.

###### Таблица 3.3.7 – Доля ресурсов, расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Ед. изм. | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Доля объема электрической энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме электрической энергии, потребляемой на территории Белокалитвинского района | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Доля объема воды, расчеты за потребление которой осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме холодной воды, потребляемой на территории Белокалитвинского района | % | 56,7 | 76 | 76 | 76 |
| Доля объема тепловой энергии, расчеты за потребление которой осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой на территории Белокалитвинского района | % | 69,8 | 69,8 | 69,8 | 69,8 |
| Доля объема природного газа, расчеты за потребление которого осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме природного газа, потребляемого на территории Белокалитвинского района | % | 87 | 63,7 | 63,7 | 63,7 |

Доля объема тепловой энергии, расчеты за потребление которой осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме тепловой энергии в 2013-2017 гг. не изменилось и составила 69,8%. К сожалению, на территории Белокалитвинского района имеются МКД с тепловой нагрузкой менее 0,2 Гкал/час и не требуется установки ПУ тепловой энергии в соответствии с законодательством, что не позволяет пока добиться полного охвата системы теплоснабжения приборами учета.

Доля объема природного газа, расчеты за потребление которого осуществляются на основании показаний приборов учета, не изменялась и составила в 2014-2017 гг. 63,7%. Действующее законодательство также делает ряд исключений для некоторых потребителей, что не позволяет довести целевой показатель до 100%.

Мероприятия программы по внедрению приборов учета с целью повышения энергетической эффективности ЖКХ и инженерно-энергетической инфраструктуры Белокалитвинского района можно считать в основном выполненными.

Значительным фактором качественного жилищно-коммунального обслуживания населения является эффективное функционирование управляющих компаний. По состоянию на 2017 г. в Белокалитвинском районе действовало шесть управляющих компаний:   
ООО «Белокалитвинская управляющая компания», ООО «КалитваДомСервис», ООО УК «Монолит», ООО «Стройком», ООО «Юг-Сервис», ООО «Монолит».

Управляющие компании должны пройти сложный путь становления и модернизации, чтобы соответствовать требованиям современного жилищно-коммунального хозяйства.

С целью повышения качества жилищно-коммунального обслуживания населения в Белокалитвинском районе в 2013 г. был разработан и введен административный регламент по осуществлению муниципального жилищного контроля (МЖК). Полномочия по осуществлению МЖК переданы отделу жилищно-коммунального хозяйства Администрации Белокалитвинского района.

МЖК осуществляется должностными лицами в соответствии с распоряжениями администрации Белокалитвинского района, на основании плана проверок и обращения граждан, юридических лиц, органов местного самоуправления о фактах нарушения жилищного законодательства.

В 2013-2017 гг. в рамках муниципального жилищного контроля было принято и обработано 572 письменных обращений, входящих в компетенцию муниципальных жилищных инспекторов. С целью соблюдения обязательных требований жилищного законодательства было проведено 24 внеплановые проверки.

Все обращения были рассмотрены в установленные законодательством сроки, часть обращений рассматривалась с выездом на место с привлечением специалистов соответствующих обслуживающих, управляющих и ресурсоснабжающих организаций. За весь период деятельности составлено 52 протокола об административных правонарушениях в сфере благоустройства по Белокалитвинскому району.

#### Ключевые тренды:

Основная часть российской инженерной инфраструктуры и ЖКХ не подверглась существенной технической модернизации. Остаются актуальными такие проблемы как высокий уровень износа основных фондов коммунальной инфраструктуры (более 60%), значительные эксплуатационные потери тепла и воды (до 30%), повышенная аварийность и др. Большая часть отработавших свой ресурс мощностей осталась в эксплуатации, негативно влияя на экономику отрасли[[126]](#footnote-126).

*Ключевые тренды* развития инженерной инфраструктуры и ЖКХ определяются специфическим сочетанием национальных и глобальных трансформационных процессов.

К ключевым трендам развития инженерной инфраструктуры и ЖКХ относятся:

* необходимость вывода из эксплуатации физически и морально устаревшего оборудования и введения новых мощностей;
* повышение требований к надежности, качеству и стоимости поставок электрической и тепловой энергии со стороны промышленности и населения;
* расширение использования современных «умных» систем в сфере ЖКХ Рост частных инвестиций в сфере ЖКХ;
* распространение механизмов государственно-частного партнерства в сфере ЖКХ;
* расширение производства энергии на базе возобновляемых источников энергии;
* развитие малой распределенной генерации электрической энергии;
* ужесточение экологических требований к энергетике.

#### Ключевые проблемы:

На основе вышеизложенного можно сформулировать основные проблемы развития инженерно-энергетической инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства Белокалитвинского района.

**1. Низкая обеспеченность питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности.** В Белокалитвинском районе доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в 2017 г. составляла 15%, при этом в Ростовской области значение этого показателя превышает 85%. Менее 30% населенных пунктов Белокалитвинского района имеют подключение к централизованной сети водоснабжения (22 из 76 населенных пунктов). Доля уличных водопроводных сетей, нуждающихся в замене, превышает 36%, что препятствует повышению качества питьевой воды и снижению уровня потерь в сетях водоснабжения.

**2. Недостаточный уровень газификации населенных пунктов.** На территории Белокалитвинского района к 2017г. менее четверти населенных пунктов являются газифицированными (17 из 76 населенных пунктов). Уровень газификации населения района составил 55,3% в 2017 г., что существенного меньше значения областного показателя – 87,8%. Основной трудностью настоящего этапа газификации является неразвитость внутрипоселковых газопроводов и неготовность потребителей к приему газа.

**3. Низкая доля фактически освещенных улиц.** Доля фактически освещенных улиц в Белокалитвинском районе в 2013-2017 гг. согласно данным Росстата не изменилась и составляла 27,3%, что в два раза ниже, чем в среднем по Ростовской области. По показателю фактической освещенности улиц Белокалитвинский район находится на 37 месте среди 43 муниципальных районов Ростовской области. Индекс качества городской среды для Белой Калитвы в 2018 г. является неудовлетворительным, рост протяженности сетей наружного (уличного) освещения составляет одно из ключевых направлений улучшения качества городской среды. В связи с задачей кардинального повышения комфортности городской среды, определенной указом Президента РФ от 7.08.2018, в ближайшей перспективе оценку качества городской среды должны получить все городские и сельские поселения[[127]](#footnote-127).

**4. Слабо развитая сеть водоотведения.** Проблема очистки сточных вод является одним из серьезных вызовов для Ростовской области. На территории Белокалитвинского района к 2017г. менее 10% населенных пунктов подключены к централизованной системе канализации (6 из 76 населенных пунктов). Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, составляет около 10%, что в два раза меньше, чем аналогичный показатель в Ростовской области. Приемлемый уровень очистки сточных вод до нормативных значений составляет не менее 75%. Несоблюдение требования приводит к сбросу практически неочищенных и необеззараженных сточных вод в водные объекты. Проблемой остается недостаточная инженерная защита населенных пунктов от подтопления, что связано, прежде всего, с неудовлетворительным состоянием ливневой канализации.

**5. Существенный износ коммунальной инфраструктуры многоквартирных жилых домов.** Уровень износа коммунальной инфраструктуры Белокалитвинского района составляет 47%, что препятствует оказанию гражданам качественных жилищно-коммунальных услуг. По данным Региональной программы по проведению капитального ремонта общедомового имущества на территории Белокалитвинского района в период с 2019 г. по 2030 г. каждый седьмой многоквартирный жилой дом потребует выполнения работ по капитальному ремонту, в т. ч. не менее 10% зданий будет нуждаться в ремонте коммунальной инфраструктуры, в т.ч. сетей теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения или электроснабжения.

#### Система целей и механизм реализации

#### Структурная цель:

Повышение энергоэффективности, качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Белокалитвинского района на основе опережающего развития сетей инженерно-коммунальной инфраструктуры.

#### Динамические цели:

1. Развитие системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, обеспечение бесперебойности и роста качества услуг ЖКХ.

1.1 Увеличение доли населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области

* 2017 год – **15,3%**
* 2024 год – **36,2%**
* 2030 год – **41,8%**

1.2 Сокращение количества аварий в сфере ЖКХ:

* 2017 год – **26** единиц
* 2024 год – **20** единиц
* 2030 год – **13** единиц

(снижение на 50,0 % к 2017 г.).

1.3 Уровень износа коммунальной инфраструктуры

* 2017 год – **47%**
* 2024 год – **40%**
* 2030 год – **33%**

(снижение на 30,0 % к 2017 г.).

2.Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

2.1 Увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

* 2017 год – **10,2**%
* 2024 год – **14,5**%
* 2030 год – **14,5**%

2.2 Увеличение доли утилизированных (использованных) твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся твердых коммунальных отходов:

* 2017 год – **3,7**%
* 2024 год – **4,4**%
* 2030 год – **4,9**%

#### Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:

* **обеспечение информационной открытости и подконтрольности жилищно-коммунального хозяйств;**
* **развитие системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, обеспечение бесперебойности и роста качества услуг ЖКХ;**
* **модернизация коммунальной инфраструктуры многоквартирных жилых домов;**
* **развитие газификации населенных пунктов.**

### 3.3.3 Экология

#### Состояние и тренды развития

В период 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе значительно увеличился забор воды из природных водных объектов для использования (рисунок 3.3.8). Так, в 2016 году по сравнению с 2014-м прирост составил 4.8 млн. кубических метров.

###### Рисунок 3.3.8 – Темпы роста (снижения) забора воды из природных водных объектов для использования в Белокалитвинском районе и Ростовской области по отношению к уровню 2013г.

На протяжении периода 2013-2016гг. также отмечается резкое увеличение объёмов сброса загрязнённых сточных вод (рисунок 3.3.9). Указанная тенденция наблюдалась на фоне некоторого снижения темпов роста данного показателя в Ростовской области.

###### Рисунок 3.3.9 – Темпы роста (снижения) сброса загрязненных сточных вод в Белокалитвинском районе и Ростовской области по отношению к уровню 2013г.

В среднем за указанный период значение данного показателя увеличивалось на 0,45 млн. кубических метров в год, однако данная величина не вполне точно отражает реальную динамику сброса загрязнённых сточных вод, поскольку в 2014 году по сравнению с уровнем 2013 года прирост составил 2,41 млн. кубических метров; в 2015 году по сравнению с уровнем 2013 года прирост составил 7,68 млн. кубических метров и лишь в 2016 году наметилась тенденция к снижению значения данного показателя - прирост составил 1,34 млн. кубических метров по сравнению с уровнем 2013 года.

В 2013-2016гг. наблюдалось повышение объёмов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников. При этом следует отметить, что данная тенденция наблюдалась на фоне достаточно существенного снижения темпов роста данного показателя по Ростовской области (рисунок 3.3.10).

В среднем за год значение данного показателя в Белокалитвинском районе возрастало на 0,202 тыс. тонн. При этом в 2016 году наметилась тенденция к снижению значения данного показателя, но в целом его прирост по отношению к уровню 2013 года в 2016 году составил 0,606 тыс. тонн (снижение значения показателя по отношению к уровню 2015 года составило в 2016 году 0,109 тыс. тонн).

###### Рисунок 3.3.10 – Темпы роста (снижения) выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в Белокалитвинском районе и Ростовской области по отношению к уровню 2013г.

Динамика выброса в атмосферу загрязняющих веществ в 2013-2016гг. в Белокалитвинском районе по сравнению с аналогичным показателем, рассчитанным для Ростовской области, также неблагоприятна (рисунок 3.3.11). В среднем за рассматриваемый период прирост значения данного показателя составил 0,171 тыс. тонн. При этом, как и по значению предыдущего показателя, в 2016 году по данному параметру наметилась положительная динамика – выброс в атмосферу загрязняющих веществ снизился на 0,047 тыс. тонн.

На протяжении рассматриваемого периода 2013-2017гг. на территории Белокалитвинского района действовала муниципальная программа «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование».

Комплекс мероприятий, проводимых в рамках данной программы в течение указанного периода, включал в себя следующие элементы:

- увеличение ежегодных мероприятий по экологическому просвещению и образованию, проводимых на территории Белокалитвинского района в рамках дней защиты от экологической опасности;

- увеличение количества детей, привлекаемых к участию в мероприятиях экологического движения (слетах);

- сокращение количества действующих объектов размещения твердых бытовых отходов, не отвечающих требованиям законодательства, путем проведения рекультивации данных объектов;

- повышение охвата населения планово-регулярной системой сбора и вывоза твердых бытовых отходов путем приобретения мусоровозов и бункеров-накопителей для сбора твердых бытовых отходов.

###### Рисунок 3.3.11 – Темпы роста (снижения) выбросов в атмосферу загрязняющих веществ в Белокалитвинском районе и Ростовской области по отношению к уровню 2013г.

В рамках реализации данной программы по состоянию на 2017 год 74% населения охвачено планово-регулярной системой сбора и вывоза твёрдых бытовых отходов. Вместе с тем, по плану на 2017 год данная величина должна была составить 90%. Отклонение фактического значения от планового объясняется низким процентом охвата в сельских поселениях.

Ввиду отсутствия финансирования из средств областного бюджета в 2017 году в районе не выполнены мероприятия по повышению площади рекультивированных земель, возращенных в хозяйственный оборот.

Как следует из результатов проведённого анализа, по ряду параметров экологическая ситуация в Белокалитвинском районе в целом менее благоприятна, чем в Ростовской области.

Комплекс мероприятий, реализация которых предусмотрена муниципальной программой «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», направлен в первую очередь на повышение уровня экологической грамотности среди местного населения. Однако, практические мероприятия по реальному улучшению экологической ситуации реализуются не в полном объёме вследствие недостаточного финансирования из областного бюджета.

#### Ключевые проблемы

**1. Загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами**

Основными источниками загрязнения водных объектов являются организованные сбросы сточных вод от предприятий, прежде всего жилищно-коммунального хозяйства района.

Кроме того, значительная часть загрязняющих веществ поступает в водоток с неорганизованными сбросами с водосборных площадей водных объектов.

Также в районе сложилось неудовлетворительное состояние очистных сооружений. Сточные воды не соответствуют нормативам качества, установленным разрешительными документами, вследствие значительного износа очистных сооружений, применения устаревших технологий очистки сточных вод, а также отсутствия очистных сооружений.

**2. Рост выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух**

Как было показано в ходе анализа (рисунок 3), в Белокалитвинском районе в 2013-2016гг. наблюдался достаточно значительный рост выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

**3. Недостаточный уровень охвата населения планово-регулярной системой сбора и вывоза твердых коммунальных отходов в сельской местности**

По состоянию на конец 2017 года лишь 74% населения Белокалитвинского района охвачено планово-регулярной системой сбора и вывоза твердых коммунальных отходов. При этом отмечается низкий процент охвата сельского населения района.

#### Ключевые тренды:

**1. Рост уровня экологической культуры населения**

В рамках реализации муниципальной программы Белокалитвинского района «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» только в 2017 году проводились следующие мероприятия по экологическому просвещению и образованию, проводимых на территории Белокалитвинского района в рамках Дней защиты от экологической опасности:

- 25.03.2017г. – жители и организации Белокалитвинского района приняли активное участие в международной экологической акции «Час Земли»;

- 08.04.2017г. и 21.10.2017г. в целях восстановления и приумножения лесов организованы и проведены всероссийские Дни древонасаждений;

- С 22.04.2017г. по 22.05.2017г. в рамках Всероссийского экологического субботника «Зеленая Весна» во всех поселениях Белокалитвинского района организованы еженедельные субботники по благоустройству территорий, а также наведение порядка вдоль автомобильных трасс, в лесополосах и сельскохозяйственных полях, находящихся на землях сельскохозяйственного назначения.

Количество детей, привлеченных к участию в мероприятиях экологического движения (слетах) в 2017 году составило 77 человек (192,5% от планового показателя):

- 29.04.2017г. – участие в межрегиональном фестивале экологического туризма «Воспетая степь» на территории заповедника «Ростовский» Орловского района (15 учащихся);

- 16.06.2017г. – участие во всероссийском детском экологическом фестивале «Праздник Эколят и Молодых защитников природы» на территории государственного природного заказника областного значения «Горненский» в Красносулинском районе (20 учащихся);

- с 13.09.2017г. по 17.09.2017г. – участие в VII-м областном слете юных экологов в Неклиновском районе (4 учащихся);

14.11.2017г. – I районный слет юных экологов Белокалитвинского района (38 учащихся).

#### Система целей и механизм реализации

#### Динамические цели:

1. Снижение сброса загрязненных сточных вод:

- 2024 год – **2,874** млн. куб. м.

- 2030 год – **1,615** млн. куб. м.

2. Снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников:

- 2024 год – **4,297** млн. куб. м.

- 2030 год – **3,799** млн. куб. м.

#### Структурная цель:

1. Увеличение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий к общей площади Ростовской области (процентов):

- 2024 год – **0,008853379**

- 2030 год – **0,008853379**

#### Приоритетные направления

**Преодоление выявленных ключевых проблем и достижение приоритетных целей потребует реализации следующих приоритетных направлений:**

* **сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты;**
* **проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений;**
* **увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Белокалитвинского района и сохранение объектов растительного и животного мира.**

# 4. Приоритетные направления и мероприятия

В результате комплексного анализа социально-экономического развития Белокалитвинского района были выявлены ключевые проблемы и определены приоритетные направления для решения проблем и минимизации ограничений устойчивого развития муниципального района.

Конкретизация приоритетных направлений предполагает определение перечня мероприятий, необходимых для решения ключевых проблем, достижения динамических и структурных целей.

## 4.1 Экономическая политика

### 4.1.1 Агропромышленный комплекс

4.1.1.1 Приоритетное направление «Повышение технико-технологического уровня развития агропромышленного комплекса»

1. Стимулирование использования новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий.
2. Обеспечение сельхозтоваропроизводителей Белокалитвинского района более производительной и ресурсосберегающей техникой, создание условий для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение производства.

4.1.1.2 Приоритетное направление «Развитие инфраструктуры агропромышленного комплекса»

1. Развитие консультационной помощи и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей Белокалитвинского района, улучшение кадрового обеспечения отрасли.
2. Содействие добросовестной конкуренции на продовольственном рынке Белокалитвинского района и снижение административного давления на его участников.
3. Поддержка кооперации сельхозтоваропроизводителей Белокалитвинского района.
4. Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры сельского хозяйства.

4.1.1.3 Приоритетное направление «Повышение урожайности сельскохозяйственных культур»

1. Обеспечение удельного веса площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посева не менее 15 процентов.
2. Увеличение количества вносимых удобрений.

4.1.1.4 Приоритетное направление «Увеличение доли продукции АПК района в общем объёме товарооборота розничной торговли продуктами питания в Ростовской области, а также повышение доли региональных товаропроизводителей на федеральном рынке продовольствия, в том числе в сегменте брэндированной продукции под маркой «Сделано на Дону»

4.1.1.5 Приоритетное направление «Опережающее развитие животноводства с приоритетом крупнотоварного производства и развитие переработки

1. Поддержка фермерских хозяйств.
2. Развитие кормовой базы за счет увеличения площадей по выращивание кормовых культур, развитие индустрии комбикормов, особенно высокотехнологичных премиксов.

4.1.1.6 Приоритетное направление «Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения»

1. Улучшение жилищных условий в сельской местности и обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе.
2. Восстановление и наращивание потенциала социальной инфраструктуры в сферах культуры, здравоохранения и образования.
3. Обеспечение занятости и повышение доходов сельского населения.

### 4.1.2 Промышленность

4.1.2.1 Приоритетное направление «Создание и развитие и механизма эффективного кадрового обеспечения промышленных предприятий»

1. Развитие системы профориентации, в том числе школьников.
2. Развитие системы мониторинга и прогнозирования рынка труда с учетом запроса, потребности в рабочей силе работодателей – промышленных предприятий муниципального образования.
3. Расширение перечня программ профессионального обучения, подготовки кадров в учреждениях среднего профессионального образования, а также дополнительного профессионального образования в соответствии запросами промышленных предприятий муниципального образования.

4.1.2.2 Приоритетное направление «Популяризация и повышение престижности инновационной деятельности»

1. Широкое освещение форм поддержки инновационной деятельности, а также освещение результатов инновационной деятельности в СМИ.
2. Формирование инновационного типа мышления у детей, молодежи и начинающих предпринимателей путем проведения семинаров, деловых игр, конкурсов изобретателей.

4.1.2.3 Приоритетное направление «Развитие системы поддержки экспорта»

1. Мониторинг барьеров, препятствующих развитию экспорта предприятий.
2. Проведение семинаров по вопросам преодоления барьеров экспорта и особенностей выхода на внешний рынок.
3. Предоставление консультационной помощи экспортерам по комплектации отчетных документов и подаче отчетной экспортной документации контролирующим органам.

### 4.1.3 Строительный комплекс

4.1.3.1 Приоритетное направление «Развитие жилищного строительства»

1. Увеличение ежегодных среднегодовых объемов жилищного строительства и рост уровня обеспеченности жильем населения.
2. Модернизация строительной отрасли и повышение доли и качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве.
3. Снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства.
4. Обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зелёного фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.
5. Актуализация, разработка, согласование и утверждение схем территориального планирования Белокалитвинского района, генеральных планов и правил землепользования и застройки.
6. Выполнение работ по описанию и постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов, поселений и района муниципального образования Белокалитвинский район.
7. Изготовление ортофотопланов территории муниципального образования и населенных пунктов Белокалитвинского района.
8. Содействие проведению работы по повышению финансовой грамотности населения в жилищной сфере, дифференцированной в соответствии с особенностями поведения различных социальных и возрастных групп населения края.

### 4.1.4 Малый и средний бизнес

4.1.4.1 Приоритетное направление «Развитие образовательных программ и реализация кадрового потенциала субъектов малого и среднего бизнеса»

1. Развитие системы профориентации граждан, Популяризации предпринимательства, в том числе социального.
2. Организация мероприятий, в том числе конкурсных, направленных на повышение значимости и престижа предпринимательства.
3. Организация информирования предпринимательского сообщества о существующих мерах поддержки.
4. Развитие консультационной поддержки предпринимателей, интеграция функций поддержки (активизация Ассоциации предпринимателей по поддержке бизнеса в Белокалитвинском районе).

### 4.1.5 Потребительский рынок

4.1.5.1 Приоритетное направление «Развитие всех форматов торговли, в том числе розничных рынков и ярмарок»

1. Развитие современных форматов торговли (в том числе электронной).
2. Повышение качества культуры в торговле и сервисе.
3. Формирование комфортной потребительской среды через развитие торговой инфраструктуры, обеспечивающей реализацию современных форм торговли.

4.1.5.2 Приоритетное направление «Развитие информационно-аналитической поддержки потребительского рынка»

1. Создание информационной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию современных форм торговли.
2. Участие хозяйствующих субъектов сферы услуг и производства в региональной системе добровольной сертификации («Сделано на Дону»).
3. Развитие системы мониторинга потребительского рынка.

4.1.5.3 Приоритетное направление «Повышение эффективности системы защиты прав потребителей»

1. Организация консультирования граждан, урегулирование конфликтов в досудебном порядке.
2. Реализация комплекса мер по повышению правовой грамотности и информированности потребителей и хозяйствующих субъектов.
3. Обеспечение работы комиссии по защите прав потребителей в муниципальном образовании.

### 4.1.6 Инвестиционная деятельность

4.1.6.1 Приоритетное направление «Развитие механизма привлечения и дальнейшего сопровождения инвесторов»

1. Консультативная, организационная и методическая помощь при взаимодействии с органами власти, инвесторами.
2. Систематическое информирование общества о развитии инвестиционной деятельности в районе, в т.ч. при помощи интернет-ресурсов и печатных изданий, а также работа с региональными СМИ.

4.1.6.2 Приоритетное направление «Развитие механизма привлечения и дальнейшего сопровождения инвесторов»

1. Мониторинг и диагностика инвестиционной инфраструктуры, актуализация инвестиционной карты муниципального образования.
2. Активизация муниципально-частного партнерства (МЧП), создание привлекательных условий для реализации проектов МЧП в приоритетных отраслях (при создании социальной, транспортной инфраструктуры и т.п.).
3. Развитие взаимодействия муниципального образования с институтами поддержки инвестиционной сферы региональными (Ростовской области) и федеральными.

### 4.1.7 Финансовая инфраструктура

4.1.7.1 Приоритетное направление «Повышение финансовой грамотности населения»

1. Развитие программ обучения населения о возможности управления личными средствами, способах инвестирования денежных средств, особенностях предпринимательства, эффективном использовании разных видов экономических инструментов, о рисках инвестирования, мошенничества, способах их предотвращения.
2. Размещение обучающего контента, посвященного вопросам повышения финансовой грамотности населения.
3. Организация и проведение мероприятий с учащимися по вопросам повышения финансовой грамотности (викторины, экскурсии, деловые игры и т.п.).

4.1.7.2 Приоритетное направление «Мониторинг и диагностика финансовой инфраструктуры муниципального образования»

1. Развитие системы мониторинга и диагностики финансовой инфраструктуры муниципального образования.

### 4.1.8 Туристский потенциал территории

4.1.8.1 Приоритетное направление «Популяризация туристского потенциала Белокалитвинского района»

1. Обеспечение информирования потенциальной туристской аудитории о культурном и историческом наследии муниципального образования, создание единого туристско-информационного пространства.
2. Участие хозяйствующих туристской сферы в региональной системе добровольной сертификации («Сделано на Дону»).

4.1.8.2 Приоритетное направление «Развитие туристской инфраструктуры»

1. Повышение уровня благоустройства и транспортной доступности.
2. Разработка туристических маршрутов разной сложности.
3. Эффективное взаимодействие с туроператорами в целях продвижения турпродуктов.
4. Повышение качества обслуживания на объектах туристской индустрии.

4.1.8.3 Приоритетное направление «Развитие и реализация кадрового потенциала для туристской отрасли»

1. Формирование системы подготовки кадров для туристской отрасли, в том числе в формате дополнительного профессионального образования.
2. Разработка и внедрение новых учебных программ, учитывающих тенденции потребительского спроса.

## 4.2 Социальная политика

### 4.2.1 Здравоохранение

4.2.1.1 Приоритетное направление «Обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и оптимизация их работы.

1. Замена имеющихся и создание новых фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий в сельских населенных пунктах Белокалитвинского района.
2. Приобретение мобильных медицинских комплексов.

4.2.1.2 Приоритетное направление «Снижение смертности от болезней системы кровообращения.

1. Обеспечение потребности в высококвалифицированных кадрах кардиологического профиля (кардиологи, сердечно-сосудистые хирурги).
2. Повышение скорости реагирования на запросы пациентов кардиологического профиля.

4.2.1.3 Приоритетное направление «Кадровое обеспечение системы здравоохранения.

1. Обеспечение учреждений здравоохранения медицинскими кадрами в соответствии с потребностями.
2. Подготовка специалистов для учреждений здравоохранения района на основе целевой контрактной подготовки.
3. Повышение уровня квалификации медицинских работников, совершенствование системы их подготовки и переподготовки.
4. Улучшение социально-бытовых условий медицинских работников, повышение престижа профессии врача, ее значимости, стимулирование творческой инициативы, поддержка талантливых молодых врачебных кадров, а также материальное поощрение.

### 4.2.2 Образование и наука

4.2.2.1 Приоритетное направление «Создание новых мест в общеобразовательных организациях, в том числе путем строительства школ с использованием типовых и экономически эффективных проектов и модернизации существующей инфраструктуры школ (капитальный ремонт, реконструкция, пристройка к зданиям школ)»

4.2.2.2 Приоритетное направление «Увеличение доли общеобразовательных организаций, имеющих высокоскоростной доступ к сети Интернет»

4.2.2.3 Приоритетное направление «Увеличение доли педагогов, прошедших обучение по обновленным программам повышения квалификации»

4.2.2.4 Приоритетное направление «Создание условий для профессионального роста педагогических работников общеобразовательных организаций»

1. Повышение квалификации педагогов общеобразовательных организаций
2. Методическая поддержка педагогов по совершенствованию трудовых функций, обозначенных в профессиональных стандартах

4.2.2.5 Приоритетное направление «Совершенствовать систему выявления, поддержки и сопровождения талантливых детей через изучение интересов и потребностей как в общеобразовательных учреждениях, так и в учреждениях дополнительного образования»

4.2.2.6 Приоритетное направление «Совершенствовать материально-техническое оснащение общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования; создавать условия для расширения видов творческой деятельности в целях наиболее полного удовлетворения интересов и потребностей одарённых детей»

4.2.2.7 Приоритетное направление «Продолжить планомерное оснащение компьютерным оборудованием и программным обеспечением общеобразовательных учреждений района»

4.2.2.8 Приоритетное направление «Создание в образовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом»

4.2.2.9 Приоритетное направление «Газификация образовательных учреждений Белокалитвинского района»

### 4.2.3 Культура

4.2.3.1 Приоритетное направление «Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания»

1. Создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений Белокалитвинского района.
2. Повышение привлекательности и комфортности библиотек для детей всех возрастных и социальных групп (в том числе для детей со специальными потребностями).
3. Обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами.
4. Обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры, 100%-ное обеспечение муниципальных библиотек высокоскоростным подключением к сети Интернет.
5. Обновление экспозиционно-выставочного и фондового оборудования музея и библиотек.

4.2.3.2 Приоритетное направление «Повышение привлекательности учреждений культуры Белокалитвинского района для жителей и гостей

1. Реализация музейно-выставочных проектов, фестивалей учреждениями культуры.
2. Развитие детских библиотек как площадок для свободной коммуникации детей, реализации их творческих потребностей, приобщения через чтение к продуктивным формам досуга.

4.2.3.3 Приоритетное направление «Сохранение культурно-исторического наследия Белокалитвинского района»

1. Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества.
2. Реставрация памятников истории и культуры, расположенных на территории района.

### 4.2.4 Физическая культура и спорт

4.2.4.1 Приоритетное направление «Развитие спортивной инфраструктуры и увеличение единовременной пропускной способности спортивных объектов»

1. Строительство и введение в эксплуатацию новых спортивных объектов (спортивных залов, полей и площадок, стадионов, бассейнов и др.).
2. Модернизация и капитальный ремонт существующих спортивных объектов.
3. Укрепление и модернизация материально-технической базы для проведения массовых занятий населения физической культурой и массовым спортом; приведение её в соответствие с утвержденными социальными нормативами, нормами безопасности.
4. Обоснование необходимости и приоритетов строительства, модернизации и реконструкции спортивных объектов на средне- и долгосрочную перспективу.
5. Содействие повышению инвестиционной привлекательности сферы физической культуры и массового спорта для предприятий и организации всех форм собственности; активное внедрение в практику различных форм частно-государственного партнерства.
6. Модернизация системы управления сферой физкультуры и спорта на муниципальном уровне (спортивные школы, сельские поселения и др.), в т.ч. путем создания совета (комиссии) по вопросам развития физкультуры и спорта на территории района.
7. Оптимизация использования спортивной инфраструктуры; разработка и внедрение социально ориентированных механизмов совместного использования спортивных сооружений различной ведомственной принадлежности производственными коллективами и населением различных категорий.
8. Создание института поселковых инструкторов по спорту (в поселениях), входящих в состав совета (комиссии) по вопросам развития физкультуры и спорта.

4.2.4.2 Приоритетное направление «Рост вовлеченности жителей сельских поселений в занятия физической культурой и спортом»

1. Развитие системы поддержки массового спорта на муниципальном уровне, в т.ч. путем расширения сети специалистов в сельских поселениях, проведения профильных конкурсов между сельских поселений.
2. Создание и развитие спортивных досуговых центров, клубов, кружков
3. Развитие индустрии отдыха и оздоровления молодежи в каникулярное время и во время летнего отдыха на основе системы спортивно-оздоровительных лагерей.
4. Информационный мониторинг здоровья населения с выделением различных возрастных групп (на базе ЦРБ).
5. Проведение поселенческих этапов комплексных спортивных мероприятий.
6. Популяризация научно-обоснованных моделей здорового образа жизни, дифференцированных в соответствии с особенностями поведения различных социальных и возрастных групп населения района.
7. Эффективная пропаганда и привлечение всех жителей района к социально уместным формам регулярных занятий физической культурой, массовым спортом и иной двигательной активностью оздоровительного характера.
8. Увеличение количества развиваемых видов спорта на территории района с учетом интересов различных категорий граждан, в т.ч. открытие новых (или конверсия старых) отделений в организациях дополнительного образования спортивной направленности.
9. Информационная поддержка работы фитнес-клубов, проведение совместных массовых акций, мероприятий, флеш-мобов.

4.2.4.2 Приоритетное направление «Развитие условий для систематических занятий физкультурой и спортом отдельных категорий населения».

1. Модернизация объектов спортивной инфраструктуры для беспрепятственного доступа инвалидами и другими маломобильными группами населения.
2. Увеличение количества мероприятий с участием инвалидов и других маломобильных групп населения.
3. Мониторинг аудита и паспортизации объектов спортивной инфраструктуры в отношении доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.
4. Обоснование необходимости и приоритетов модернизации, аудита и паспортизации объектов спортивной инфраструктуры в отношении доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.
5. Открытие отделений (групп, секций) по адаптивной физической культуре для детей-инвалидов в организациях дополнительного образования спортивной направленности.
6. Мониторинг проводимых курсов подготовки и переподготовки специалистов, ведущих работу среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, и информирование о них соответствующих учреждений спортивной направленности.
7. Содействие участию специалистов в региональных и федеральных мероприятиях по распространению опыта использования специализированных методик при развитии адаптивной физической культуры в образовательных организациях.
8. Размещение, обновление информации и публикаций о проводимых физкультурных и спортивных мероприятиях для лиц с ограниченными возможностями здоровья на официальном сайте Администрации Белокалитвинского района, а также в региональных СМИ, социальных сетях и т.д.

### 4.2.5 Доходы, труд и занятость

4.2.5.1 Приоритетное направление «Повышение качества рабочей силы»

1. Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими
2. Организация профессиональной ориентации для граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования
3. Увеличение спектра коротких, адаптированных практикоориентированных программ

4.2.5.2 Приоритетное направление «Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан»

1. Стопроцентный охват организаций Белокалитвинского района коллективно-договорным регулированием.
2. Совершенствование системы управления охраной труда.
3. Правовое просвещение в сфере охраны труда.

4.2.5.3 Приоритетное направление «Повышение финансовой грамотности населения»

1. Развитие института финансового волонтерства.
2. Привлечение кредитных и страховых организаций к повышению финансовой грамотности населения.

4.2.5.4 Приоритетное направление «Реализация права на труд и социальную защиту от безработицы, повышение гибкости рынка труда»

1. Формирование конкурентной среды на рынке оказания услуг по содействию трудоустройству.
2. Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда Белокалитвинского района.
3. Стимулирование развития гибких форм занятости населения, не требующих постоянного присутствия на работе.
4. Содействие в развитии малого предпринимательства, самозанятости населения.

4.2.4.5 Приоритетное направление «Реализация права на труд и социальную защиту от безработицы, повышение гибкости рынка труда»

1. Улучшение условий и охраны труда, снижение риска смертности и травматизма на производстве, профзаболеваний.
2. Совершенствование управления профессиональными рисками с участием сторон социального партнерства.

### 4.2.6 Жилищная сфера

4.2.6.1 Приоритетное направление «Модернизация жилищного фонда»

1. Развитие механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных законодательством Российской Федерации.
2. Полное расселение и ликвидация аварийного многоквартирного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 г., подлежащего отселению до 2030 г.
3. Обеспечение ввода сведений об аварийном жилищном фонде в Реестр аварийного жилищного фонда в автоматизированной информационной системе «Реформа ЖКХ» и их корректировка.
4. Принятие (ежегодно) муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на каждый финансовый год на период до 2030 г., предусматривающего необходимые источники финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда.
5. Подготовка и подача в Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области заявок на предоставление финансовой поддержки на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.
6. Участие в областной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г., в 2017 – 2030 годах, утвержденной постановлением Правительства РО от 12 августа 2016 № 569.
7. Корректировка (ежегодно) текущих муниципальных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на период до 2030г.
8. Выделение средств из бюджета муниципальных образований и привлечение средств из внебюджетных источников для оплаты дополнительной площади приобретаемых жилых помещений.
9. Заключение муниципальных контрактов на приобретение, строительство жилых помещений в соответствии с утвержденными планами.
10. Осуществление мониторинга выполнения плана мероприятий по переселению.
11. Проведение инвентаризации аварийного жилищного фонда, а также оценка достоверности отнесения жилых помещений к категории аварийного жилищного фонда.
12. Формирование земельных участков для строительства многоквартирных домов.
13. Подвод инженерных коммуникаций к земельным участкам под строительство многоквартирных домов.
14. Переселение граждан из аварийных домов в благоустроенные жилые помещения.
15. Осуществление сноса или реконструкции аварийных домов за счет средств бюджетов муниципальных образований.
16. Осуществление мониторинга реализации мероприятий программы и предоставление отчетов о реализации мероприятий областной адресной программы на территории района.
17. Систематическое информирование общества о мероприятиях по модернизации жилищного фонда, в т.ч. при помощи Интернет-ресурсов и печатных изданий, а также работа с региональными СМИ.
18. Содействие совершенствованию регионального законодательства Ростовской области в сфере модернизация жилищного фонда.

4.2.6.2 Приоритетное направление «Рост качества городской среды»

1. Кардинальное повышение комфортности городской среды и рост индекса качества городской среды на 30%.
2. Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населённых пунктов с учётом индекса качества городской среды.
3. Создание и развитие механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды (дискуссионные площадки, центры мониторинга и т.д.), увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%.
4. Благоустройство общественных территорий муниципальных образований района.
5. Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков).
6. Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов (создание зон отдыха, спортивных и детских площадок, озеленение, установка и ремонт ограждений газонов и т.д.).
7. Обучение руководителей и специалистов жилищно-коммунального комплекса в сфере благоустройства.
8. Обеспечение ввода сведений в информационную систему «Формирование комфортной городской среды» в Ростовской области.
9. Модернизация схем наружного освещения улиц городских и сельских поселений.
10. Разработка проектно-сметной документации устройства сетей наружного освещения улиц городских и сельских поселений.

### 4.2.7 Демография и миграция

4.2.7.1 Приоритетное направление «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей»

1. Обеспечение доступности дошкольного образования для детей.
2. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

4.2.7.2 Приоритетное направление «Пропаганда семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности»

1. Проведение праздничных мероприятий, направленных на пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни
2. Повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми (социальная реклама)

4.2.7.3 Приоритетное направление «Социальное сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации»

1. Реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия)
2. Подготовка специалистов для учреждений здравоохранения района на основе целевой контрактной подготовки
3. Повышение уровня квалификации медицинских работников, совершенствование системы их подготовки и переподготовки

### 4.2.8 Молодежная политика

4.2.8.1 Приоритетное направление «Рост вовлеченности молодежи в социально-экономическую практику»

1. Взаимодействие молодежных совещательных организаций (молодежных правительств, парламентов, общественных палат и т.д.) с представителями органов государственной власти и местного самоуправления.
2. Организация системного взаимодействия органов местного самоуправления с молодежными общественными объединениями (обратной связи) в процессе формирования и реализации государственной молодежной политики, а также выработки и реализации управленческих решений, затрагивающих интересы молодежи.
3. Развитие методов формирования активной гражданской позиции молодежи посредством диалога с государством и обществом.
4. Создание условий выявления талантливых, социально активных лидеров среди молодежи для их дальнейшего становления и роста.
5. Содействие формированию культуры предпринимательства в молодежной среде, репликация успешных практик в сфере молодежного предпринимательства.
6. Популяризация рабочих специальностей, в т.ч. путем содействия участию молодежи в конкурсах, олимпиадах профессионального мастерства обучающихся по специальностям среднего профессионального образования.
7. Создание системы информирования молодежи о возможностях трудоустройства и программах поддержки открытия собственного бизнеса.
8. Содействие в организации занятости молодежи 14-16 лет в каникулярный период.
9. Содействие в организации занятости учащейся молодежи 17-25 лет.
10. Содействие в организации студенческих строительных отрядов.
11. Систематическая просветительская работа по профилактике правого нигилизма.
12. Организация досуга и создание условий для самореализации молодежи посредством развития районной лиги КВН, поддержка молодежных инициатив.
13. Систематическое информирование общества о вовлеченности молодежи в социальную практику, в т.ч. при помощи Интернет-ресурсов и печатных изданий, а также работа с региональными СМИ.

4.2.8.2 Приоритетное направление «Рост вовлеченности в систему гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания»

1. Создание и поддержка деятельности молодежных общественных организаций.
2. Вовлечение молодых лидеров в проекты молодежных государственных организаций.
3. Содействие включению молодежи в программы патриотического воспитания, подготовки к службе в Вооруженных Силах, проведение работы по увековечению памяти защитников Отечества, расширение сотрудничества с организациями и по вопросам усовершенствования воспитательной работы среди молодежи.
4. Содействие деятельности поисковых отрядов, археологических и военно-исторических клубов, объединений краеведческой направленности, патриотических молодёжных проектов и программ, патриотических клубов, объединений казачьей молодёжи и иных молодёжных объединений патриотической направленности.
5. Содействие в реализации программ по сохранению традиционной культуры казачества (фольклора, этнографии, истории) и традиций воинской культуры в целях развития связей между поколениями и института наставничества.
6. Расширение реализации образовательных программ, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание.
7. Развитие системы пропаганды (разработка программ и проектов) здорового образа жизни для молодежи, в т.ч. с активным использованием интернет ресурсов (социальные сети).
8. Систематическая просветительская работа по профилактике потребления наркотиков, алкоголя, психотропных средств, табакокурения, в т.ч. информирование об административной и уголовной ответственности, предусмотренных законодательством РФ.
9. Пропаганда традиционных семейных ценностей, формирование позитивного отношения в молодежной среде к семье и браку, формирование образа молодой семьи – благополучного союза мужчины и женщины, развивающегося в зарегистрированном браке и ориентированного на рождение и воспитание детей.
10. Развитие разнообразных практик и совершенствование системы поддержки молодежи в решении жилищных проблем, обеспечивающей приток молодежи в район, возможность изменения размеров занимаемого жилья при рождении детей или увеличении доходов семьи, в т.ч. при аренде или приобретении жилья.
11. Реализация просветительских и иных программ, направленных на укрепление социального, межнационального и межконфессионального согласия в молодёжной среде.

4.2.8.3 Приоритетное направление «Рост вовлеченности молодежи в добровольческую деятельность»

1. Создание и поддержка деятельности молодежных добровольческих организаций, рост числа организаторов и участников волонтерской деятельности.
2. Обеспечение роста поддержки в обществе добровольческой (волонтерской) деятельности, а также повышение доверия граждан к некоммерческим, в том числе благотворительным, организациям.
3. Развитие инфраструктуры информационно-консультационной и образовательной поддержки участников благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, в т.ч. посредством проведения районных форумов и слетов добровольческих отрядов.
4. Организация системного взаимодействия добровольческих (волонтерских) организаций с государственными органами, органами муниципального управления, гражданскими и религиозными организациями на всех уровнях, с целью создать условия для плодотворного сотрудничества различных социальных учреждений и добровольческих (волонтерских) организаций.
5. Формирование у молодых людей понимания добровольческих проектов и социальных технологий.
6. Поиск и тиражирование лучших практик в области развития институтов общественных организаций на муниципальном уровне.
7. Разработка, адаптация и распространение информационно-методических материалов, направленных на развитие молодежных проектов в сфере добровольчества.
8. Содействие совершенствованию регионального законодательства Ростовской области в сфере развития добровольческой деятельности.

### 4.2.9 Социальное обслуживание и защита населения

4.2.9.1 Приоритетное направление «Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций

1. Предоставление мер социальной поддержки на основе принципа адресности, с учетом имущественного положения.
2. Привлечение внимания общественности к проблеме граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, посредством размещения информации в региональных СМИ и на объектах наружной рекламы.

4.2.9.2 Приоритетное направление «Организация работы по повышению качества и доступности социальных услуг в соответствии с государственными стандартами»

1. Организация проведения мониторинга социально-экономического положения пожилых людей и инвалидов, в том числе детей-инвалидов, проживающих на территории Белокалитвинского района.
2. Организация работы по увеличению доли граждан, охваченных различными формами социального обслуживания.
3. Организация работы по созданию приемных семей.
4. Организация работы по внедрению и использованию инновационных методов и технологий социального обслуживания с целью интеграции граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов) в современное общество.

4.2.9.3 Приоритетное направление «Активизация работы по привлечению благотворительных средств»

4.2.9.4 Приоритетное направление «Проведение текущих и капитальных ремонтов зданий и сооружений ЦСО с целью улучшения условий проживания граждан»

4.2.9.5 Приоритетное направление «Организация работы по обеспечению режима противопожарной и антитеррористической безопасности граждан, проживающих в структурных подразделениях ЦСО»

4.2.9.6 Приоритетное направление «Организация работы по обеспечению санитарно-эпидемиологического режима в структурных подразделениях ЦСО»

## 4.3 Пространственная политика

### 4.3.1 Дорожно-транспортный комплекс

4.3.1.1 Приоритетное направление «Развитие сети автомобильных дорог местного значения»

1. Повышение транспортной доступности районных городских и сельских населенных пунктов до административного центра области и ближайших центров экономического роста за счет развития и приведения в нормативное состояние сети местных автомобильных дорог.
2. Строительство и капитальный ремонт межпоселковых внутригородских, внутрипоселковых автомобильных дорог и тротуаров.
3. Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.
4. Создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог местного значения.
5. Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сети автомобильных дорог местного значения.
6. Инвентаризация и паспортизация муниципальных автомобильных дорог местного значения общего пользования муниципального образования.
7. Развитие системы привлечения кредитных ресурсов для подготовки и разработки проектно-сметной документации.

4.3.1.2 Приоритетное направление «Развитие и модернизация системы искусственных сооружений, путепроводов, мостов»

1. Строительство искусственных сооружений, путепроводов, мостов, переправ.
2. Капитальный ремонт искусственных сооружений, путепроводов, мостов, переправ, находящихся в аварийном состоянии, а также имеющих высокий физический износ.
3. Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт искусственных сооружений, путепроводов, мостов.
4. Инвентаризация и паспортизация искусственных сооружений, путепроводов, мостов муниципальных автомобильных дорог местного значения.
5. Обследование и испытание искусственных сооружений после капитального ремонта с составлением технического паспорта, диагностика автомобильных дорог и искусственных сооружений после проведения капитального ремонта.
6. Развитие системы привлечения кредитных ресурсов для подготовки и разработки проектно-сметной документации.

4.3.1.3 Приоритетное направление «Повышение безопасности и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий»

1. Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырёх человек на 100 тыс. населения к 2024 г., и стремление к нулевому уровню смертности к 2030 году.
2. Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом.
3. Внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения.
4. Содействие участию педагогических работников образовательных организаций в программах подготовки, переподготовки, повышения квалификации, а также мероприятиях по распространению передового опыта в сфере обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах.
5. Обеспечение техническими средствами обучения, оборудованием, наглядными, учебными и методическими материалами муниципальных образовательных учреждений, обеспечивающих профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и обучение детей безопасному участию в дорожном движении.
6. Организация обучения родителей в муниципальных учреждениях (в т.ч. образовательных, медицинских) основам безопасного участия с детьми в дорожном движении (использование детских удерживающих устройств, световозвращающих элементов, передвижение с детьми в колясках, на велосипедах, переход проезжей части дороги и др.).
7. Привлечение молодежных, общественных, в том числе волонтерских организаций к реализации мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма.
8. Развитие детско-юношеских автошкол, детских авто-, мото-, вело-, картинг-клубов и секций в системе дополнительного образования.
9. Проведение информационных мероприятий, кампаний и акций, направленных на освещение правил безопасного поведения пешеходов, популяризацию использования ими одежды и предметов со световозвращающими элементами.
10. Проведение массовых мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и соревнований между учащимися образовательных организаций по безопасности дорожного движения.
11. Проработка вопросов обеспечения безопасности дорожного движения при использовании велосипедов, сигвеев, гироскутеров, электросамокатов и пр., в том числе целесообразности применения защитной экипировки, проведение соответствующих информационных кампаний.
12. Разработка и реализация на основе анализа аварийности мероприятий по организации дорожного движения с применением соответствующих технических средств в целях физического разделения транспортных потоков встречных направлений.
13. Разработка перечней первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий, предусматривающих применение в установленном порядке инновационных решений и технических средств организации дорожного движения, главным образом, на аварийно-опасных участках дорог и улиц.
14. Разработка (внесение изменений) комплексных схем и проектов организации дорожного движения в целях устранения причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий на аварийно-опасных участках дорог и улиц и совершенствования дорожных условий.
15. Приведение в нормативное состояние нерегулируемых пешеходных переходов, в том числе прилегающих к дошкольным образовательным и общеобразовательным организациям, а также организациям дополнительного образования, путем оснащения средствами освещения, искусственными дорожными неровностями, светофорами с вызывными устройствами и другими техническими средствами.
16. Подготовка предложений по минимизации размещения наружной рекламы на автомобильных дорогах и улично-дорожной сети населенных пунктов.
17. Разработка и внедрение типовых вариантов обустройства дворовых территорий техническими средствами организации дорожного движения, обустройства малыми архитектурными формами, препятствующими наездам на пешеходов.
18. Подготовка и размещение на местном телевидении, радио, иных информационных ресурсах тематических сюжетов и материалов по основам безопасности дорожного движения с разъяснением отдельных положений правил дорожного движения и действующего законодательства в области безопасности дорожного движения, обучению детей основам правил дорожного движения и привитию им навыков поведения на дорогах.
19. Разработка механизма усиления роли общественных организаций, экспертного сообщества, гражданских активистов в реализации информационной политики для целевого воздействия на различные социальные и возрастные группы населения.
20. Регулярное проведение социальных кампаний по профилактике факторов риска (управление транспортными средствами в состоянии опьянения, несоблюдение скоростного режима, неиспользование ремней безопасности и детских удерживающих устройств, выезд на полосу встречного движения, несоблюдение правил дорожного движения пешеходами и др.).

### 4.3.2 Инженерная инфраструктура и ЖКХ

4.3.2.1 Приоритетное направление «Обеспечение информационной открытости и подконтрольности жилищно-коммунального хозяйств»

1. Развитие системы мониторинга: а) дебиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами (далее – МКД), по оплате ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг; б) кредиторской задолженности РСО по оплате топливно- энергетических ресурсов, использованных для поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами в разрезе муниципальных образований; в) дебиторской задолженности населения за ЖКХ.
2. Развитие системы информирования граждан об их правах и обязанностях в сфере ЖКХ, в том числе по вопросам: а) создания и функционирования систем капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; б) расселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 г.; в) оплаты услуг ЖКХ с учетом общедомовых расходов, социальной нормы потребления, предельных индексов роста платы граждан и других актуальных вопросов; г) осуществления лицензирования деятельности по управлению МКД; д) развития системы общественного контроля в сфере ЖКХ.
3. Создание и развитие в муниципальных поселениях «Центров поддержки собственников» совместно с Региональным центром общественного контроля в сфере ЖКХ, осуществляющих деятельность по поддержке собственников, пользователей помещений в реализации их прав и законных интересов в жилищной сфере.
4. Развитие деятельности общественных советов по вопросам жилищно-коммунального хозяйства.
5. Развитие деятельности совета потребителей услуг ЖКХ на муниципальном уровне.
6. Представление сведений о состоянии жилищно-коммунального хозяйства в информационную систему жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).

4.3.2.2 Приоритетное направление «Развитие системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, обеспечение бесперебойности и роста качества услуг ЖКХ»

1. Повышение качества питьевой воды для населения за счет увеличения количества населенных пунктов, подключенных к централизованной сети водоснабжения.
2. Повышение качества питьевой воды для населения за счет реконструкции и капитального ремонта существующих водопроводов, в т.ч. для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.
3. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт муниципальных объектов водопроводно-канализационного хозяйства.
4. Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры.
5. Разработка и утверждение схем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, с учетом потребностей в развитии городских и сельских поселений района, проведение независимого технического и ценового аудита схем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения.
6. Утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций (РСО) в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения.
7. Развитие системы мониторинга и анализа качества предоставления услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения в разрезе муниципальных поселений района.
8. Установление долгосрочных параметров регулирования тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения.
9. Определение плановых значений снижения до нормативного уровня технологических потерь питьевой воды при транспортировке по сетям, значений снижения количества аварий и чрезвычайных ситуаций при производстве, транспортировке и распределении питьевой воды.
10. Определение плановых значений снижения до нормативного уровня технологических потерь теплоносителя при транспортировке по сетям.
11. Содействие в разработке и утверждение инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций (РСО) в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения.
12. Определение объема модернизации станций водоподготовки с использованием передовых технологий для обеспечения перспективных требований к качеству питьевой воды.
13. Определение объема модернизации очистных сооружений с использованием наилучших доступных энергоэффективных технологий с целью снижения воздействия хозяйственной деятельности на водные объекты.
14. Развитие системы привлечения кредитных ресурсов для подготовки и разработки проектно-сметной документации.

4.3.2.3 Приоритетное направление «Модернизация коммунальной инфраструктуры многоквартирных жилых домов»

1. Принятие и реализация муниципальных краткосрочных планов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных в поселениях района.
2. Получение и использование средств федеральной поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) для софинанирования капитального ремонта МКД.
3. Развитие системы аудита платежей граждан за услуги ЖКХ и обеспечения нормативного содержания мест общего пользования многоквартирных домов.
4. Развитие системы аудита договоров управления многоквартирными домами.
5. Развитие системы привлечения кредитных ресурсов для подготовки и разработки проектно-сметной документации.

4.3.2.4 Приоритетное направление «Развитие газификации населенных пунктов»

1. Разработка схем газоснабжения сельских поселений Белокалитвинского района на перспективу до 2030 г.
2. Развитие газовых сетей и увеличение числа газифицированных населенных пунктов.
3. Строительство внутрипоселковых газопроводов и подготовка к приему газа потребителями.
4. Разработка и согласование проектно-сметной документации по газификации сельских поселений.
5. Прокладка распределительных газопроводов по территории сельских поселений Белокалитвинского района.

### 4.3.3 Экология

4.3.3.1 Приоритетное направление «Сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты»

1. Проведение надзорных мероприятий в области охраны и использования водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.
2. Оформление правоустанавливающих документов на водопользование.

4.3.3.2 Приоритетное направление «Проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений»

4.3.3.3 Приоритетное направление «Увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Белокалитвинского района и сохранение объектов растительного и животного мира»

1. Создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира.
2. Осуществление мониторинга видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Ростовской области.

# 5. Управление реализацией и финансовое обеспечение Стратегии

### 5.1 Управление реализацией Стратегии

5.1 Управленческие решения, связанные с реализацией функций стратегического блока, принимаются на уровне Главы Белокалитвинского муниципального района.

5.2 Управленческие решения, связанные с реализацией муниципальных программ, принимаются на уровне заместителей Главы администрации Белокалитвинского муниципального района, курирующих данные муниципальные программы. Муниципальные программы могут включать реализуемые на территории района мероприятия государственных программ Российской Федерации и Ростовской области.

5.3 Стратегия определяет стратегические цели и направления развития района. Любое управленческое решение, касающееся развития района, должно проверяться на соответствие стратегическим целям и направлениям. Такой порядок должен быть решающим фактором при принятии решений по расходованию бюджетных средств, при выборе инвесторов, при формировании порядка реализации муниципальных программ и т.п.

5.4 Система управления реализацией Стратегии включает:

* разработку и выполнение Плана мероприятий по реализации Стратегии;
* участие в реализации федеральных и областных государственных программ;
* разработку и реализацию муниципальных программ;
* разработку и реализацию инвестиционных проектов, соответствующих целям и задачам Стратегии.
* мониторинг реализации Стратегии, обеспечение актуализации отдельных задач Стратегии и соответствующих муниципальных программ для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития.

5.5 В краткосрочном периоде цели Стратегии реализуются через систему муниципальных программ с соответствующей увязкой промежуточных целевых значений и последующей преемственностью системы муниципального программирования.

### 5.2 Финансовое обеспечение Стратегии

5.6 Финансовое обеспечение Стратегии планируется за счет бюджетных и внебюджетных средств (средства предприятий, инвесторов и др.).

5.7 Привлечение средств федерального и областного бюджета планируется осуществлять в рамках государственных программ Российской Федерации и государственных программ Ростовской области.

5.8 Внебюджетные средства на реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов будут привлекаться за счет инвестиций, в том числе на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

5.9 Социально-экономическое развитие Белокалитвинского района во многом будет определяться реализацией инвестиционных проектов, которые позволят максимально эффективно использовать экономический потенциал района, которые обеспечат улучшение качества жизни населения района.

5.10 Федеральные и областные государственные программы являются одним из важнейших механизмов реализации Стратегии и управления развитием муниципального образования Белокалитвинский район. Участие в реализации федеральных и областных государственных программ позволяет привлекать средства федерального и областного бюджета для комплексного и эффективного решения проблем в области экономического и социального развития муниципального образования.

5.11 В рамках реализации федеральных и областных государственных программ в муниципальном образовании осуществляются поддержка и развитие образования, здравоохранения, культуры, коммунального хозяйства, жилищного строительства и транспортной инфраструктуры, социальная защита населения, охрана окружающей среды.

5.12 Для увеличения объемов средств, выделяемых из федерального и областного бюджета для реализации мероприятий федеральных и областных государственных программ, действующих на территории Белокалитвинского района и повышения эффективности их использования необходимо:

* обеспечивать своевременную и качественную разработку проектно-сметной документации по стройкам и объектам, заявляемым к включению в федеральные и областные государственные программы;
* осуществлять качественное формирование бюджетных заявок Администрации Белокалитвинского района на ассигнования из федерального и областного бюджета;
* проводить необходимую работу с федеральными и областными органами исполнительной власти и Законодательного собрания Ростовской области по защите бюджетных заявок Администрации Белокалитвинского района;
* своевременно представлять государственным заказчикам необходимую документацию для заключения государственных контрактов (договоров, соглашений) на финансирование мероприятий федеральных и областных государственных программ из федерального и областного бюджета, а также отчетность об освоении средств федерального и областного бюджета;
* выполнять положения государственных контрактов (договоров, соглашений) в части обеспечения софинансирования мероприятий из муниципального бюджета;
* обеспечивать полное освоение выделяемых средств из федерального и областного бюджета на финансирование мероприятий федеральных и областных государственных программ, действующих на территории муниципального образования;
* активно участвовать в конкурсах, организуемых в рамках федеральных и областных государственных программ государственными заказчиками;
* осуществлять приоритетное включение в перечень строек и объектов, подлежащих строительству за счет средств муниципального бюджета, строек и объектов, включенных в федеральные и областных государственных программы, и обеспечивать их финансирование в соответствии с положениями государственных контрактов (договоров, соглашений).

### 5.3 Система мер, обеспечивающих реализацию Стратегии

5.13 Стратегия является главным документом стратегического планирования, в соответствии с которым принимаются другие документы стратегического планирования, определенные федеральным законодательством и законодательством области.

5.14 В целях обеспечения гибкости стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность корректировки и актуализации Стратегии.

5.15 Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Белокалитвинского района.

5.16 Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра ее параметров.

5.17 Основной инструмент управления и мониторинга реализации Стратегии – План мероприятий по реализации Стратегии, который содержит комплекс мероприятий с указанием сроков и ответственных исполнителей.

5.18 Механизмом достижения целей и задач Стратегии в краткосрочном временном периоде являются муниципальные программы, ответственными исполнителями по которым выступают структурные подразделения администрации Белокалитвинского муниципального района, муниципальные учреждения.

5.19 В целом система мер, обеспечивающих реализацию Стратегии, изложена в следующих документах (см. приложение):

* План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района до 2030 года;
* Перечень муниципальных программ социально-экономического развития Белокалитвинского района до 2030 года;
* Организационно-функциональная матрица ответственности за реализацию Стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района до 2030 года;

# 6. Контроль и мониторинг реализации Стратегии

### 6.1 Порядок осуществления мониторинга

6.1 Целью мониторинга реализации документов стратегического планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки основных социально-экономических и финансовых показателей, содержащихся в документах стратегического планирования, а также повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития Белокалитвинского района[[128]](#footnote-128).

6.2. Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического планирования являются:

1) сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Белокалитвинского района;

2) оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития Белокалитвинского района;

3) оценка результативности и эффективности документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления;

4) оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Белокалитвинского района;

5) оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;

6) оценка уровня социально-экономического развития Белокалитвинского района, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;

7) разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования.

6.3 Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития муниципального образования, являются

1) ежегодный отчет главы муниципального образования о результатах деятельности Администрации Белокалитвинского района и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления;

2) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

6.4 Порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, определяется нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, нормативными правовыми актами Правительства Ростовской области и муниципальными нормативными правовыми актами Белокалитвинского района.

6.5 Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического планирования в сети "Интернет", в т.ч. на официальном сайте Администрации Белокалитвинского района.

### 6.2 Муниципальное программирование и корректировка Стратегии

6.6 Реализация стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития. Положения стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района детализируются в муниципальных программах Белокалитвинского района с учетом необходимости ресурсного обеспечения.

6.7 Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Белокалитвинского района могут быть детализированы в муниципальных программах.

6.8 Комплексы мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района и перечень муниципальных программ включаются в план мероприятий по реализации Стратегии.

6.9 Муниципальные программы Белокалитвинского района, необходимые для реализации Стратегии, разрабатываются и утверждаются постановлением Администрации Белокалитвинского района с учетом перечня государственных программ Ростовской области.

6.10 Муниципальные программы разрабатываются исходя из положений стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района, областных отраслевых стратегий и концепций, в соответствии с федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.

6.11 Ежегодно проводится оценка эффективности реализации каждой муниципальной программы Белокалитвинского района в соответствии с утвержденным порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Белокалитвинского района.

6.12 Текущее управление и контроль за ходом реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования осуществляет Глава Белокалитвинского района, анализ, оценку эффективности и результативности осуществляют руководители отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений Администрации Белокалитвинского района и Собрание депутатов Белокалитвинского района.

6.13 Глава Белокалитвинского района готовит ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Белокалитвинского района.

6.14 В течение 15 дней после опубликования ежегодного отчета о результатах деятельности Глава Белокалитвинского района при необходимости вносит предложения о целесообразности корректировки Стратегии.

6.15 Решение о корректировке Стратегии принимается Глава Белокалитвинского района путем издания постановления Администрации Белокалитвинского района.

6.16 Основанием для корректировки Стратегии являются:

изменение требований действующего законодательства, регламентирующих порядок разработки и принятия документов стратегического планирования на муниципальном уровне;

значительное отклонение (более 40%) фактических данных от прогнозных значений показателей отчетного периода на основании прогноза социально-экономического развития;

результаты мониторинга и контроля реализации Стратегии;

иные основания по решению Глава Белокалитвинского района или Собрание депутатов Белокалитвинского района.

6.17 В корректировке Стратегии могут принимать участие органы местного самоуправления, общественные, научные и иные организации в части их компетенции.

6.18 Подготовка проекта решения Собрания депутатов Белокалитвинского района о внесении изменений в Стратегию осуществляется в срок, не превышающий 4 месяцев со дня принятия решения.

1. Индекс промышленного производства по полному кругу организаций по муниципальному образованию «Белокалитвинский район» - [URL:http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/rostov/ resources/](URL:http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/rostov/%20resources/)ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/Сборник\_города+и+районы.pdf [↑](#footnote-ref-1)
2. Стратегия социально-экономического развития Белокалитвинского района на период до 2020 года (утв. Решением Собрания депутатов Белокалитвинского района от 30 августа 2012 года №153) [↑](#footnote-ref-2)
3. 200 крупнейших компаний Ростовской области – URL: http://expertsouth.ru/ratings/200-krupneishih-kompanii-rostovskoi-obla.html [↑](#footnote-ref-3)
4. 200 крупнейших компаний Ростовской области – URL: http://expertsouth.ru/ratings/200-krupneishih-kompanii-rostovskoi-obla.html [↑](#footnote-ref-4)
5. Поволоцкая И. Донская предпринимательница трижды заложила машину, чтобы получить кредит на бизнес // Российская газета- Экономика Юга России. №7500 (37) 2018 URL: https://rg.ru/2018/02/20/reg-ufo/na-donu-predprinimateliam-ne-hvataet-kreditov.html [↑](#footnote-ref-5)
6. Исследование: российская экономика находится на пределе закредитованности. URL: http://tass.ru/ekonomika/4620432 [↑](#footnote-ref-6)
7. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Официальный сайт Администрации Президента России. URL: http://kremlin.ru/acts/bank/43027 [↑](#footnote-ref-7)
8. Стратегии развития жилищной сферы на период до 2025 года / Министерство строительства и ЖКХ РФ. URL: http://www.minstroyrf.ru/docs/15909/ [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 604 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» [↑](#footnote-ref-9)
10. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 603 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области». URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Territorialnoe-planirovanie-i-obespechenie-dostupnym-i-komfortnym-zhilem-nase?pageid=128483&mid=134977&itemId=28023#pril1> [↑](#footnote-ref-11)
12. См. решения Собрания депутатов Белокалитвинского района об утверждении отчета о реализации Программы социально-экономического развития Белокалитвинского района на 2014-2017 годах. URL: http://kalitva-land.ru/sobranie-deputatov/dokumenty/ [↑](#footnote-ref-12)
13. Схема планируемого функционального зонирования Ростовской области ГАУ РО «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» [↑](#footnote-ref-13)
14. Сравнительные показатели социально-экономического положения городских округов и муниципальных районов Ростовской области 2016. Статистический сборник. Ростов-на-Дону: РОССТАТ, 2017. - 394 с. [↑](#footnote-ref-14)
15. Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2017. URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/life\_2017.pdf [↑](#footnote-ref-15)
16. На совещании у Президента РФ обсудили стратегию развития жилищной сферы / Газета.Ру. URL: https://www.gazeta.ru/business/news/2017/12/20/n\_10959032.shtml [↑](#footnote-ref-16)
17. Постановление от 21 марта 2018 № 184 «Об утверждении отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2017 год» URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-otcheta-o-realizacii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Obespechenie-dostupnym-i-komfortnym-zhilem-naseleniya-Ro?pageid=128483&mid=134977&itemId=27150#pril [↑](#footnote-ref-17)
18. Постановление от 25 сентября 2013 № 604 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области».   
    URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Obespechenie-dostupnym-i-komfortnym-zhilem-naseleniya-Rostovskojj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=21930 [↑](#footnote-ref-18)
19. База данных показателей муниципальных образований Росстата. URL: http://www.gks.ru/free\_doc/new\_site/bd\_munst/munst.htm [↑](#footnote-ref-19)
20. Постановление от 28 марта 2018 № 200 «Об утверждении отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2017 год» URL: http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=155 [↑](#footnote-ref-20)
21. Число юридических лиц - субъектов малого и среднего предпринимательства по муниципальным образованиям по итогам сплошного наблюдения за 2015 год (единиц) - URL:http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/Сборник\_города+и+районы.pdf [↑](#footnote-ref-21)
22. Число юридических лиц - субъектов малого и среднего предпринимательства по муниципальным образованиям по итогам сплошного наблюдения за 2015 год (единиц) - URL:http://rostov.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\_ts/rostov/resources/ed435f0042b49e139697df6ab3b46521/Сборник\_города+и+районы.pdf [↑](#footnote-ref-22)
23. Информационный материал об итогах деятельности малых предприятий (без учета микропредприятий), средних предприятий и микропредприятий в разрезе городских округов и муниципальных районов Ростовской области за январь-декабрь 2017 года–URL: http://mbdon.ru/images/stories/Statistica\_MSP\_2017.pdf [↑](#footnote-ref-23)
24. Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Ростовской области за январь-декабрь 2016 года. 2017 год [↑](#footnote-ref-24)
25. Донской государственный технический университет (ДГТУ). Аналитическое исследование деятельности субъектов малого [↑](#footnote-ref-25)
26. # Российская газета. Фурсова И. «Бизнесу помогут советом и деньгами». URL: https://rg.ru/2016/10/25/malyj-biznes-okazalsia-luchshim-provodnikom-innovacij.html

    [↑](#footnote-ref-26)
27. Анализ развития инновационного малого бизнеса в рамках национальных инновационных систем зарубежных стран, Экономические науки Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2013, № 1 (1), с. 249-257. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-razvitiya-innovatsionnogo-malogo-biznesa-v-ramkah-natsionalnyh-innovatsionnyh-sistem-zarubezhnyh-stran-1 [↑](#footnote-ref-27)
28. Кто и зачем создает социальные IT-стартапы? URL: https://news.rambler.ru/other/40875271/?utm\_content=rnews&utm\_medium=read\_more&utm\_source=copylinkhttps://news.rambler.ru/other/40875271/?utm\_content=rnews&utm\_medium=read\_more&utm\_source=copylink [↑](#footnote-ref-28)
29. Яремчук А. [Экосистема социального предпринимательства](https://rg.ru/2015/12/17/yaremchuk-site.html) // [Российская газета](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%B3%D0%B0%D0%B7%D0%B5%D1%82%D0%B0) от 17 декабря 2015 г. [↑](#footnote-ref-29)
30. [Сидоров Н.И.](https://ru.wikipedia.org/w/index.php?title=%D0%A1%D0%B8%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2,_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B9_%D0%98%D1%81%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87&action=edit&redlink=1) Социальное предпринимательство и предпринимательство в социальной сфере (теория и практика). — М.: Издательский дом [ФГБОУВПО «ГУУ»](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%83%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%B8%D1%82%D0%B5%D1%82_%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F), 2015. — 80 с. [↑](#footnote-ref-30)
31. # К 2030 году в Ростовской области появится «умный потребительский рынок» // Эксперт-Юг от 6.03.2018. URL: http://expertsouth.ru/novosti/k-2030-godu-v-rostovskoi-oblasti-pojavit.html

    [↑](#footnote-ref-31)
32. Доклад о мировых инвестициях за 2017 год. Инвестиции и цифровая экономика: основные тенденции и общий обзор. Организация Объединенных Наций. URL: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2017\_overview\_ru.pdf [↑](#footnote-ref-32)
33. Объем инвестиций КНР в экономики США и Европы удвоился по итогам 2016 года. Информационное агентство REGNUM. URL: https://regnum.ru/news/economy/2236472.html [↑](#footnote-ref-33)
34. Центральный банк Российской Федерации. Статистика. Банковский сектор. URL: http://www.cbr.ru/statistics/?PrtId=int\_rat [↑](#footnote-ref-34)
35. ## Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 №587 (с изм. от 30.05.2018 г.) «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» - URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Razvitie-kultury-i-turizma?pageid=128483&mid=134977&itemId=20377

    [↑](#footnote-ref-35)
36. # Об утверждении муниципальной программы Белокалитвинского района «Развитие культуры и туризма» - URL.: http://kalitva-land.ru/doc/programm/programmas/5187/?sphrase\_id=13914060

    [↑](#footnote-ref-36)
37. Основные показатели деятельности коллективных средств размещения Ростовской области в 2016 году – URL: http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=124053&mid=128713&itemId=127183 [↑](#footnote-ref-37)
38. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года (утверждена постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 30.10.2007 № 2067, в ред. от 24.11.2011 г.)– URL: http://www.donland.ru/default.aspx?pageid=85416 [↑](#footnote-ref-38)
39. По данным управления развития туризма и межрегиональных связей министерства экономического развития Ростовской области [↑](#footnote-ref-39)
40. United Nations World Tourism Organization. Tourism Towards 2030 – Global Overview. URL: http://www.wise.co.th/wise/Knowledge\_Bank/References/Tourism/UNWTO\_Tourism\_Toward\_2030.pdf [↑](#footnote-ref-40)
41. The World Tourism Organization. UNWTO Annual Report 2016. URL: http://cf.cdn.unwto.org/sites/all/files/pdf/annual\_report\_2016\_web\_0.pdf [↑](#footnote-ref-41)
42. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" URL: : <http://base.garant.ru/12157560/#ixzz5OhpU0l8y> [↑](#footnote-ref-42)
43. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30 «О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» URL: <https://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/2/26361/> [↑](#footnote-ref-43)
44. Постановление от 25 сентября 2013 № 591 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта». URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Razvitie-fizicheskojj-kultury-i-sporta?pageid=128483&mid=134977&itemId=21072> [↑](#footnote-ref-44)
45. Постановление Администрации Белокалитвинского района 18.10.2013 № 1783 «Об утверждении муниципальной программы Белокалитвинского района «Молодежь Дона» [↑](#footnote-ref-45)
46. Постановление от 28 марта 2018 № 200 «Об утверждении отчета о реализации государственной программы Ростовской области «Развитие физической культуры и спорта» за 2017 год» URL: http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=155 [↑](#footnote-ref-46)
47. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Официальный сайт Администрации Президента России. URL: http://kremlin.ru/acts/bank/43027 [↑](#footnote-ref-47)
48. Белая Калитва может стать городом воинской доблести // Сетевое издание "Белокалитвинский информационный портал "Перекресток". URL: http://perekrestokinfo.ru/home/rajonnye/item/5275-belaya-kalitva-mozhet-stat-gorodom-voinskoj-doblesti [↑](#footnote-ref-48)
49. Постановление Администрации Белокалитвинского района 18.10.2013 № 1783 «Об утверждении муниципальной программы Белокалитвинского района «Молодежь Дона» [↑](#footnote-ref-49)
50. Информация о деятельности комитета по физической культуре, спорту и делам молодёжи Администрации Белокалитвинского района в 2017 году // Сайт Комитета по физической культуре, спорту и делам молодёжи Администрации Белокалитвинского района. URL: http://xn--80aaahh0amfeewb2d7j.xn--p1ai/index.php/188-informatsiya-k-dokladu-glavy-za-2017-god [↑](#footnote-ref-50)
51. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Официальный сайт Администрации Президента России. URL: http://kremlin.ru/acts/bank/43027 [↑](#footnote-ref-51)
52. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. N 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" / Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/programs/204/events/> [↑](#footnote-ref-52)
53. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050 г. Москва "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011-2015 годы" / Интернет-портал «Российской газеты» URL: https://rg.ru/2011/02/01/jilische-site-dok.html [↑](#footnote-ref-53)
54. Постановление от 15 июля 2013 года №598 «Об утверждении федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» / Правительство Российской Федерации URL: http://government.ru/docs/3313/ [↑](#footnote-ref-54)
55. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 592 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» / Правительство Ростовской области URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Razvitie-selskogo-khozyajjstva-i-regulirovanie-rynkov-selskokhozyajjstvennojj?pageid=128483&mid=134977&itemId=20838 [↑](#footnote-ref-55)
56. Постановление Правительства Ростовской области от 29.01.2014 г. № 76 «О порядке предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, за счет средств областного бюджета» / Правительство Ростовской области URL: <http://www.donland.ru/documents/O-poryadke-predostavleniya-socialnykh-vyplat-na-stroitelstvo-priobretenie-zhilya-grazhdanam-Rossijjskojj-Federacii-prozhivayushhim-v-selskoj?pageid=128483&mid=134977&itemId=21735> [↑](#footnote-ref-56)
57. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 604 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области». [↑](#footnote-ref-57)
58. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 603 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области». [↑](#footnote-ref-58)
59. Постановление Правительства Ростовской области от 12 августа 2016 № 569 «Об утверждении областной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г., в 2017 – 2030 годах» / Правительство Ростовской области. URL: http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=262 [↑](#footnote-ref-59)
60. Областной закон от 11 июня 2013 № 1101-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области» / Правительство Ростовской области URL: http://www.donland.ru/Data/Sites/1/DonlandDocuments/mid134977/doc244/oz1101\_red1361\_30032018.doc [↑](#footnote-ref-60)
61. Постановление Правительства Ростовской области от 26 декабря 2013 №803 «Об утверждении Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 – 2049 годы» / Правительство Ростовской области URL: http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/administration/Normativ/2013/post803\_131226.pdf [↑](#footnote-ref-61)
62. Индекс качества городской среды Белой Калитвы / Индекс городов. URL: https://xn--d1achkm1a.xn--d1aqf.xn--p1ai/search/city/365 [↑](#footnote-ref-62)
63. Проект Стратегии пространственного развития России до 2025 года / Официальный сайт Минэкономразвития России URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081 [↑](#footnote-ref-63)
64. Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2017. URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/life\_2017.pdf [↑](#footnote-ref-64)
65. Федеральная служба государственной статистики (Росстат). URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b17\_14p/Main.htm [↑](#footnote-ref-65)
66. Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. URL: <https://www.reformagkh.ru/relocation/alarm-after-2012/mo?tid=2310227> [↑](#footnote-ref-66)
67. Постановление Правительство Ростовской области от 12 августа 2016 г. №569 с изменениями от 13 декабря 2017 г. [↑](#footnote-ref-67)
68. Постановление Правительства Ростовской области от 12 августа 2016 № 569 «Об утверждении областной адресной программы «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г., в 2017 – 2030 годах» / Правительство Ростовской области. URL: http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=262 [↑](#footnote-ref-68)
69. Государственная корпорация — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. URL: <https://www.reformagkh.ru/relocation/alarm-after-2012/mo?tid=2310227> [↑](#footnote-ref-69)
70. Постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2016 №912 «Об утверждении краткосрочного плана реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014 – 2049 годы на 2017 – 2019 годы» / Правительство Ростовской области URL: http://www.donland.ru/Data/Sites/1/DonlandDocuments/mid134977/doc24977/p912\_red239\_12042018.docx [↑](#footnote-ref-70)
71. Проблема качества городской среды тесно связана также с проблемами инженерной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, в т.ч. с низким уровнем освещения улиц (См. Инженерно-энергетическая и жилищно-коммунальная инфраструктура). [↑](#footnote-ref-71)
72. Проблема капитального ремонта тесно связана также с проблемами инженерной и жилищно-коммунальной инфраструктуры (См. Инженерно-энергетическая и жилищно-коммунальная инфраструктура). [↑](#footnote-ref-72)
73. В областную адресную программу «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 г., в 2017–2030 годах» включено 21 муниципальное образование, на территории которых, имеется аварийный жилищный фонд, признанный таковым с 01.01.2012 по 01.06.2016 года. [↑](#footnote-ref-73)
74. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р "Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года" // Правительство России [Официальный сайт]. URL: http://static.government.ru/media/files/ceFXleNUqOU.pdf [↑](#footnote-ref-74)
75. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015 № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» // Правительство России [Официальный сайт]. URL: https://rg.ru/2015/06/08/vospitanie-dok.html [↑](#footnote-ref-75)
76. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы”» // Правительство России [Официальный сайт]. URL: http://static.government.ru/media/files/ 8qqYUwwzHUxzVkH1jsKAErrx2dE4q0ws.pdf [↑](#footnote-ref-76)
77. Постановление от 25 сентября 2013 № 588 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Молодежь Ростовской области». URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Molodezh-Rostovskojj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=21070 [↑](#footnote-ref-77)
78. Постановление от 02 марта 2015 № 134 «Об утверждении Концепции патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период до 2020 года». URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-Koncepcii-patrioticheskogo-vospitaniya-molodezhi-v-Rostovskojj-oblasti-na-period-do-2020-goda?pageid=128483&mid=134977&itemId=258 [↑](#footnote-ref-78)
79. Постановление от 15 ноября 2012 № 1018 «Об утверждении Концепции духовно-нравственного и патриотического воспитания обучающихся в образовательных учреждениях Ростовской области с кадетским и казачьим компонентом». URL: <http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/administration/Normativ/> 2012/post1018\_121115.pdf [↑](#footnote-ref-79)
80. Постановление Администрации Белокалитвинского района 18.10.2013 № 1783 «Об утверждении муниципальной программы Белокалитвинского района «Молодежь Дона» [↑](#footnote-ref-80)
81. Итоговый рейтинг по системе ключевых показателей реализации государственной молодежной политики органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2016 год // Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи. URL: https://fadm.gov.ru/documents/download/749/ [↑](#footnote-ref-81)
82. Отроков О.Ю. Новые вызовы молодежной политики: причины изменений и перспективы развития (на примере Ростовской области) // Власть. 2017. №9. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/novye-vyzovy-molodezhnoy-politiki-prichiny-izmeneniy-i-perspektivy-razvitiya-na-primere-rostovskoy-oblasti [↑](#footnote-ref-82)
83. Белая Калитва может стать городом воинской доблести.   
    URL: http://perekrestokinfo.ru/home/rajonnye/item/5275-belaya-kalitva-mozhet-stat-gorodom-voinskoj-doblesti [↑](#footnote-ref-83)
84. Отроков О.Ю. Новые вызовы молодежной политики: причины изменений и перспективы развития (на примере Ростовской области) // Власть. 2017. №9. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/novye-vyzovy-molodezhnoy-politiki-prichiny-izmeneniy-i-perspektivy-razvitiya-na-primere-rostovskoy-oblasti. [↑](#footnote-ref-84)
85. Телевной А.Д., Хлопотов М.В. Исследование тематических профилей и способов расчета вовлеченности аудитории в сообществах социальной сети "Вконтакте" // Вестник евразийской науки. 2018. Т. 10. № 2. С. 71. [↑](#footnote-ref-85)
86. Указ Президента РФот 31 декабря 2015 года № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". URL: http://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html [↑](#footnote-ref-86)
87. На базе ДК микрорайона Заречного создан клуб молодых семей «Мы рядом!» // Сетевое издание "Белокалитвинский информационный портал "Перекресток". URL: http://perekrestokinfo.ru/home/rajonnye/item/5275-belaya-kalitva-mozhet-stat-gorodom-voinskoj-doblesti [↑](#footnote-ref-87)
88. Постановление от 02 марта 2015 № 134 «Об утверждении Концепции патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период до 2020 года». URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-Koncepcii-patrioticheskogo-vospitaniya-molodezhi-v-Rostovskojj-oblasti-na-period-do-2020-goda?pageid=128483&mid=134977&itemId=258 [↑](#footnote-ref-88)
89. Постановление от 15 ноября 2012 № 1018 «Об утверждении Концепции духовно-нравственного и патриотического воспитания обучающихся в образовательных учреждениях Ростовской области с кадетским и казачьим компонентом». URL: <http://www.donland.ru/Data/Sites/1/media/administration/Normativ/> 2012/post1018\_121115.pdf [↑](#footnote-ref-89)
90. Примерная программа традиционного духовно-нравственного воспитания, развития и социализации обучающихся в казачьих кадетских корпусах / Портал Патриархия.ru. URL: http://www.patriarchia.ru/db/text/2547068.html [↑](#footnote-ref-90)
91. В Администрации района состоялось расширенное планерное совещание / Администрация Белокалитвинского района. URL: http://kalitva-land.ru/press/news/14268/ [↑](#footnote-ref-91)
92. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: http://crimestat.ru/ [↑](#footnote-ref-92)
93. Организация антинаркотической работы в подростково-молодежной среде в Белокалитвинском районе / Комитет по молодежной политике Ростовской области. URL: <http://kmpro.donland.ru/upload/2016-god-belokalitvinskii-raion.pdf> [↑](#footnote-ref-93)
94. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» URL: http://constitution.garant.ru/act/federative/71587690/ [↑](#footnote-ref-94)
95. Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081 [↑](#footnote-ref-95)
96. Проект Стратегии пространственного развития России до 2025 года / Официальный сайт Минэкономразвития России URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081 [↑](#footnote-ref-96)
97. Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / Портал ГАРАНТ.РУ URL: <http://base.garant.ru/12157004/> [↑](#footnote-ref-97)
98. Постановление Правительства Российской Федерации № 864 от 03.10.2013 г. «О федеральной целевой программе "Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» / Правительством Российской Федерации URL: <http://government.ru/docs/7050/> [↑](#footnote-ref-98)
99. Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы / Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\_id=0&nd=102457562 [↑](#footnote-ref-99)
100. Постановление от 13 октября 2011 №52 0 «Об утверждении Стратегии развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года» http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-Strategii-razvitiya-transportnogo-kompleksa-Rostovskojj-oblasti-do-2030-goda?pageid=128483&mid=134977&itemId=20491 [↑](#footnote-ref-100)
101. Постановление от 25 сентября 2013 № 590 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-Razvitie-transportnojj-sistemy?pageid=128483&mid=134977&itemId=20836 [↑](#footnote-ref-101)
102. Постановление Администрации Белокалитвинского района от 18.10.2013 № 1784 «Об утверждении муниципальной Программы Белокалитвинского района «Развитие транспортной системы»». URL: http://doc.kalitva-land.ru/index.php/component/k2/item/790-ob-utverzhdenii-munitsipalnoj-programmy-belokalitvinskogo-rajona-razvitie-transportnoj-sistemy [↑](#footnote-ref-102)
103. Проект Стратегии пространственного развития России до 2025 года / Официальный сайт Минэкономразвития России URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081 [↑](#footnote-ref-103)
104. О состоянии и перспективах развития дорожного хозяйства и транспортной системы на территории Ростовской области / Официальный портал Правительства Ростовской области URL: http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=125270&mid=130587&itemId=402 [↑](#footnote-ref-104)
105. Постановление от 13 октября 2011 №52 0 «Об утверждении Стратегии развития транспортного комплекса Ростовской области до 2030 года» http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-Strategii-razvitiya-transportnogo-kompleksa-Rostovskojj-oblasti-do-2030-goda?pageid=128483&mid=134977&itemId=20491 [↑](#footnote-ref-105)
106. Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы / Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\_id=0&nd=102457562 [↑](#footnote-ref-106)
107. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Официальный сайт Администрации Президента России. URL: http://kremlin.ru/acts/bank/43027 [↑](#footnote-ref-107)
108. Проект Стратегии пространственного развития России до 2025 года / Официальный сайт Минэкономразвития России URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/planning/sd/201817081 [↑](#footnote-ref-108)
109. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 321 “Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70544238/#ixzz5QgpxPoRG> [↑](#footnote-ref-109)
110. Постановление Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 № 598 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие энергетики» URL: <http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-gosudarstvennojj-programmy-Rostovskojj-oblasti-EHnergoehffektivnost-i-razvitie-ehnergetiki?pageid=128483&mid=134977&itemId=22626> [↑](#footnote-ref-110)
111. Распоряжение от 28 апреля 2018 № 104 «Об утверждении схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Ростовской области на 2018 – 2022 годы» URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-skhemy-i-programmy-perspektivnogo-razvitiya-ehlektroehnergetiki-Rostovskojj-oblasti-na-2018-%E2%80%93-2022-gody?pageid=128483&mid=134977&itemId=27319 [↑](#footnote-ref-111)
112. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2016 № 903 «О порядке разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций» / Официальный сайт Правительства РФ. URL: http://government.ru/docs/24527/ [↑](#footnote-ref-112)
113. Распоряжение Губернатора Ростовской области от 25 апреля 2018 № 100 «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ростовской области на 2018 – 2022 годы». URL: http://www.donland.ru/documents/Ob-utverzhdenii-regionalnojj-programmy-gazifikacii-zhilishhno-kommunalnogo-khozyajjstva-promyshlennykh-i-inykh-organizacijj-Rostovskojj-obla?pageid=128483&mid=134977&itemId=27308 [↑](#footnote-ref-113)
114. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. N 1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" / Официальный сайт Правительства РФ. URL: <http://government.ru/programs/204/events/> [↑](#footnote-ref-114)
115. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 603 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» [↑](#footnote-ref-115)
116. Постановление Правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 604 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» [↑](#footnote-ref-116)
117. Постановление Администрации Белокалитвинского района от 25.10.2013 № 1854 «Об утверждении муниципальной программы Белокалитвинского района «Энергоэффективность и развитие энергетики» / Сайт Администрации Белокалитвинского района. URL: http://doc.kalitva-land.ru/index.php/component/k2/item/954-ob-utverzhdenii-munitsipalnoj-programmy-belokalitvinskogo-rajona-energoeffektivnost-i-razvitie-energetiki# [↑](#footnote-ref-117)
118. Программа газификации Ростовской области на 2018 год / Сайт ОАО «Ростовоблгаз».   
     URL: <http://www.rostovoblgaz.ru/upload/iblock/65f/65fedb8df6f2c368f1dddf6486899c69.pdf> [↑](#footnote-ref-118)
119. Об итогах газификации Ростовской области в 2017 году и развитии газовых сетей на территории области в 2018 году / Сайт Правительства Ростовской области URL: http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=125270&mid=130587&itemId=391 [↑](#footnote-ref-119)
120. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»: годовой отчет в области устойчивого развития / [United Nations](http://www.un.org/en/) Global Compact / URL:[https://www.unglobalcompact.org/system/attachments/cop\_2017/409181/original/ %D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9\_%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82\_vk\_2016\_%D1%80%D1%83%D1%81.pdf?1502100551](https://www.unglobalcompact.org/system/attachments/cop_2017/409181/original/%20%D0%93%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82_vk_2016_%D1%80%D1%83%D1%81.pdf?1502100551) [↑](#footnote-ref-120)
121. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" / Интернет-портал «Российской газеты» URL: https://rg.ru/2012/05/09/zhilje-dok.html [↑](#footnote-ref-121)
122. Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2030 / Официальный сайт Государственное автономное учреждение Ростовской области "Региональный информационно-аналитический центр" URL: <http://don2030.mineconomikiro.ru/workgroups/jul2018/strateg2030_05jul2018.docx> [↑](#footnote-ref-122)
123. Стратегия инвестиционного развития Ростовской области до 2030 года / Инвестиционный портал Ростовской области URL: <https://invest-don.com/upload/files/Strategiya.pdf> [↑](#footnote-ref-123)
124. По данным Министерства промышленности и энергетики Ростовской области [↑](#footnote-ref-124)
125. Индекс качества городской среды Белой Калитвы / Индекс городов. URL: https://xn--d1achkm1a.xn--d1aqf.xn--p1ai/search/city/365 [↑](#footnote-ref-125)
126. Технологическое будущее российской экономики: докл. к Т38 XIX Апр. междунар. научн. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 10–13 апр. 2018 г. / гл. ред. Л. М. Гохберг. — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2018. — 193 с. [↑](#footnote-ref-126)
127. Проблема недостаточного освещения улиц тесно связана также с проблемой качества городской среды (см. Жилищная сфера). [↑](#footnote-ref-127)
128. Областной закон от 20 октября 2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области». URL: http://www.donland.ru/documents/O-strategicheskom-planirovanii-v-Rostovskojj-oblasti?pageid=128483&mid=134977&itemId=23048 [↑](#footnote-ref-128)